

**Hochschule für öffentliche  
Verwaltung und Finanzen  
Ludwigsburg**

University of Applied Sciences

## **Der Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz**

**ab dem 1. August 2013**

ausgewählte Rechtsfragen und deren Bedeutung für kleine Gemeinden  
am Beispiel der Gemeinde Sternenfels

### **Bachelorarbeit**

zur Erlangung des Grades „Bachelor of Arts (B.A.)“  
im Studiengang gehobener Verwaltungsdienst -  
Public Management

vorgelegt von  
Stefanie Bruder

Studienjahr 2013/2014

Erstgutachterin: Prof. Ute Vondung  
Zweitgutachter: Dipl.-Verwaltungswirt (FH) Norman Tank

## **Vorwort**

Die vorliegende Bachelorarbeit wurde im Rahmen des Studiums „Public Management“ an der Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen in Ludwigsburg verfasst.

Mein herzlicher Dank gilt meinen Betreuern Frau Professorin Ute Vondung und Herrn Norman Tank, Haupt- und Ordnungsamtsleiter der Gemeinde Sternenfels, für ihre Unterstützung bei der Themenfindung und der Verfassung der Arbeit.

Weiterhin möchte ich mich bei allen Bürgermeistern, Amtsleitern und weiteren Mitarbeitern der Gemeinden bedanken, die sich die Zeit genommen haben an meiner Befragung teilzunehmen und damit einen wesentlichen Beitrag zu meiner Arbeit geleistet haben. Besonders gefreut habe ich mich über die zum Teil sehr ausführlichen und individuellen Anmerkungen zur Umsetzung des Rechtsanspruchs in den einzelnen Gemeinden.

Bedanken möchte ich mich an dieser Stelle auch bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kindergärten/Kinderkrippen, der Jugendämter und der Tagesmüttervereine für die Bereitstellung von Informationen und Materialien sowie für die ausführliche Beantwortung meiner Fragen.

Ein besonderer Dank gilt meinen Eltern und Frau Ilse Hupp für das Korrekturlesen meiner Arbeit.

---

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                            | <b>VI</b> |
| <b>Abbildungsverzeichnis .....</b>                            | <b>IX</b> |
| <b>Anlagenverzeichnis.....</b>                                | <b>X</b>  |
| <br>  |           |
| <b>1 Einleitung .....</b>                                     | <b>1</b>  |
| <b>2 Ausweitung der Kindertagesbetreuung.....</b>             | <b>3</b>  |
| 2.1 Die Neufassung des § 24 SGB VIII .....                    | 3         |
| 2.2 Rechtsanspruch ab dem ersten Lebensjahr .....             | 5         |
| 2.3 Eingeschränkter Rechtsanspruch für unter Einjährige ..... | 7         |
| 2.4 Verpflichtung der Gemeinden.....                          | 9         |
| <b>3 Betreuungsformen und Anforderungen an diese .....</b>    | <b>10</b> |
| 3.1 Kinderkrippen und Krippengruppen.....                     | 10        |
| 3.2 Altersgemischte Gruppen.....                              | 11        |
| 3.3 Plätze in der Kindertagespflege .....                     | 13        |
| <b>4 Erfüllung des Rechtsanspruchs in Sternenfels .....</b>   | <b>15</b> |
| 4.1 Ausgangslage .....  | 16        |
| 4.2 Plätze in altersgemischten Gruppen .....                  | 18        |
| 4.3 Kooperationsvertrag mit dem Tagesmütterverein .....       | 18        |
| 4.4 Krippenplätze in umliegenden Gemeinden.....               | 20        |
| 4.5 Risiken des aktuellen Ausbaustandes.....                  | 22        |

---

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>5</b> | <b>Interkommunale Untersuchung .....</b>                                      | <b>22</b> |
| 5.1      | Vorbereitung und Durchführung der Befragungen .....                           | 23        |
| 5.2      | Aufbau der Fragebögen .....   | 24        |
| 5.3      | Ergebnisse der Befragung.....   | 25        |
| <b>6</b> | <b>Ausgewählte Rechtsfragen.....</b>  | <b>25</b> |
| 6.1      | Der zeitliche Umfang des Betreuungsanspruchs .....                            | 26        |
| 6.1.1    | Betreuungszeiten in der Praxis .....  | 27        |
| 6.1.2    | Mindestbetreuungszeiten.....  | 28        |
| 6.1.3    | Betreuungsbedarfe zu besonderen Zeiten.....                                   | 31        |
| 6.1.4    | Grenzen des Anspruchs in zeitlicher Hinsicht.....                             | 33        |
| 6.1.5    | Fazit.....  | 33        |
| 6.2      | Die Rechtsstellung der Kindertagespflege .....                                | 34        |
| 6.2.1    | Umfrageergebnisse zur Bedeutung der Tagespflege .....                         | 34        |
| 6.2.2    | Wunsch- und Wahlrecht .....   | 36        |
| 6.2.3    | Gleichwertigkeit von Kindertagespflege und<br>institutioneller Betreuung..... | 38        |
| 6.2.4    | Fazit.....  | 44        |
| 6.3      | Krippenplätze in einer anderen Gemeinde .....                                 | 45        |
| 6.3.1    | Auswärtige Krippenplätze in den befragten Gemeinden.....                      | 45        |
| 6.3.2    | Das Prinzip der Wohnortnähe.....  | 47        |
| 6.3.3    | Zumutbarkeit von Entfernungen.....  | 47        |
| 6.3.4    | Fazit.....  | 48        |
| 6.4      | Die Bedeutung des örtlichen Bedarfs .....                                     | 49        |
| 6.4.1    | Betreuungsbedarfe in kleinen Gemeinden.....                                   | 50        |
| 6.4.2    | Ermittlung des Bedarfs durch Bedarfsumfragen .....                            | 52        |



---

|                             |   |            |
|-----------------------------|---|------------|
| 6.4.3                       | Verhältnismäßigkeit eines Krippenausbaus.....       | 53         |
| 6.4.4                       | Fazit.....  | 54         |
| 6.5                         | Haftung bei Nichterfüllung des Rechtsanspruchs..... | 55         |
| 6.5.1                       | Haftung des öffentlichen Jugendhilfeträgers.....    | 55         |
| 6.5.2                       | Haftung der Gemeinde .....                          | 58         |
| 6.5.3                       | Fazit.....  | 58         |
| <b>7</b>                    | <b>Resümee.....</b>                                 | <b>59</b>  |
| 7.1                         | Bewertung des Ausbaustands in Sternenfels.....      | 60         |
| 7.2                         | Handlungsempfehlungen .....                         | 60         |
| 7.3                         | Ausblick.....                                       | 62         |
| <b>Anlagen</b>              | <b>.....</b>  | <b>64</b>  |
| <b>Literaturverzeichnis</b> | <b>.....</b>  | <b>132</b> |
| <b>Erklärung</b>            | <b>.....</b>  | <b>135</b> |

## Abkürzungsverzeichnis

|         |   |
|---------|---|
| Abs.    | Absatz  |
| AM      | Altersgemischte Gruppe<br>(Es werden nicht nur Kinder im Alter von 3-6 Jahren betreut,<br>sondern auch jüngere und ältere Kinder) |
| BMFSFJ  | Bundesministerium für Familie, Senioren,<br>Frauen und Jugend   |
| BVerwG  | Bundesverwaltungsgericht  |
| EW      | Einwohner   |
| F.      | Fassung   |
| FAG     | Finanzausgleichsgesetz<br>(Gesetz über den kommunalen Finanzausgleich)  |
| GemO    | Gemeindeordnung für Baden-Württemberg   |
| GR      | Gemeinderat   |
| GT      | Ganztagesbetreuung<br>(durchgängige Betreuung während mindestens 7 Stunden)   |
| Gt-info | Publikation des Gemeindetages   |
| i.S.d.  | im Sinne des  |
| i.S.v.  | im Sinne von  |
| i.V.m.  | in Verbindung mit   |
| Kita    | Kindertagesstätte   |
| KICK    | Kinder- und Jugendhilfweiterentwicklungsgesetz  |

---

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| KiTaG                                | Kindertagesbetreuungsgesetz<br>(Gesetz über die Betreuung und Förderung von Kindern in Kindergärten, anderen Tageseinrichtungen und der Kindertagespflege)  |
| KiTaVO                               | Kindertagesstättenverordnung<br>(Verordnung des Kultusministeriums über den Mindestpersonalschlüssel und die Personalfortbildung in Kindergärten und Tageseinrichtungen mit altersgemischten Gruppen) |
| KVJS                                 | Kommunalverband für Jugend und Soziales<br>Baden-Württemberg  |
| OVG                                  | Oberverwaltungsgericht  |
| RG                                   | Regelgruppe<br>(Vor- und Nachmittagsbetreuung mit Unterbrechung über den Mittag)  |
| S.                                   | Satz  |
| SGB VIII                             | Sozialgesetzbuch Achtes Buch  |
| TAG                                  | Tagesausbaugesetz   |
| TigeR                                | (Kinder-) Tagespflege in anderen geeigneten Räumen  |
| U3                                   | (Kinder) unter 3 Jahre(n)   |
| VwV Kindertagespflege                | Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Arbeit und<br>Soziales Baden-Württemberg zur Kindertagespflege<br>vom 18. Februar 2009   |
| VwV Investitionen Kleinkindbetreuung | Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Arbeit und<br>Soziales zur Umsetzung des Investitionsprogramms des<br>Bundes „Kinderbetreuungsfinanzierung“ 2008 - 2013<br>vom 11. März 2008               |

VÖ

Verlängerte Öffnungszeiten

(Öffnungszeiten zwischen 6 und 7 Stunden ohne Unterbrechung)

|   |    |
|---|----|
| <b>Abbildung 1:</b> Zusammensetzung von altersgemischten Gruppen .....                        | 12 |
| <b>Abbildung 2:</b> Stellenbedarf nach Betreuungszeit und -form.....                          | 13 |
| <b>Abbildung 3:</b> Kindertageseinrichtungen in Sternenfels .....                             | 16 |
| <b>Abbildung 4:</b> Entfernung der umliegenden Krippengruppen .....                           | 20 |
| <b>Abbildung 5:</b> Krippengruppen im Umkreis .....   | 21 |
| <b>Abbildung 6:</b> Betreuungsmodelle und max. Betreuungszeiten in den<br>Kinderkrippen ..... | 28 |
| <b>Abbildung 7:</b> Bedeutung der Tagespflege in den 47 befragten<br>Gemeinden .....          | 34 |
| <b>Abbildung 8:</b> Finanzielle Förderung der Tagespflege<br>(Umfrageergebnis).....           | 36 |
| <b>Abbildung 9:</b> Durchführung von Bedarfsumfragen.....                                     | 50 |
| <b>Abbildung 10:</b> Betreuungsbedarfe in Gemeinden mit und ohne Krippe ..                    | 51 |

---

## Anlagenverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| <b>Anlage 1:</b> Gt-info vom 30.01.2013, AZ: 454.11 .....  | 64  |
| <b>Anlage 2:</b> Schreiben des Enzkreises vom 07.06.2013 .....   | 68  |
| <b>Anlage 3:</b> GR-Protokoll vom 31.05.2012 (Auszug) .....  | 72  |
| <b>Anlage 4:</b> GR-Protokoll vom 21.06.2012 (Auszug) .....  | 76  |
| <b>Anlage 5:</b> Kooperationsvereinbarung der Gemeinde Sternenfels mit<br>dem „Tagesmütter Enztal e.V.“ .....                                | 78  |
| <b>Anlage 6:</b> Öffentliche Bekanntmachung der Satzung zur Erhebung<br>von Kostenbeiträgen in der Kindertagespflege des<br>Enzkreises ..... | 80  |
| <b>Anlage 7:</b> Übersichten über die Gemeinden, denen ein Umfragebogen<br>zugeschickt wurde .....   | 81  |
| <b>Anlage 8:</b> Anschreiben zur Umfrage .....   | 91  |
| <b>Anlage 9:</b> Fragebögen .....  | 92  |
| <b>Anlage 10:</b> Auswertung der Fragebögen .....  | 98  |
| <b>Anlage 11:</b> Mitglieder des Landesverbands der Tagesmütter-Vereine<br>Baden-Württemberg e.V. ....                                       | 110 |
| <b>Anlage 12:</b> Anschreiben Tageselternvereine .....   | 111 |
| <b>Anlage 13:</b> Ergebnisse der Befragung der Tageselternvereine<br>bezüglich Kosten, Vertretung und Betreuungszeiten .....                 | 112 |
| <b>Anlage 14:</b> Sonntag Aktuell vom 21.07.2013, S.9, Artikel:<br>„Was heißt eigentlich Anspruch auf einen Kita-Platz?“ .....               | 121 |
| <b>Anlage 15:</b> Pressemitteilung des Landesverband der Tagesmütter-<br>Vereine e.V. vom 12.04.2012 .....                                   | 122 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Anlage 16:</b> Gt-Info vom 24.07.2012, AZ: 460.11 (Auszug) ..... | 124 |
| <b>Anlage 17:</b> Internetquellen.....                              | 126 |

**Anlagen auf CD:**

**Anlage 18:** E-Mails der Tagesmüttervereine

**Anlage 19:** Protokoll der Telefonate vom 09.07.2013 und vom 10.07.2013

**Anlage 20:** Statistik 2012 über die Betreuung von Klein- und Kindergartenkindern

**Anlage 21:** Ausgefüllte Fragebögen der Gemeinden

- a) Fragebögen der Gemeinden ohne Krippenplätze in der eigenen Gemeinde
- b) Fragebögen der Gemeinden mit Krippenplätzen in der eigenen Gemeinde

**Anlage 22:** Kostenbeitragstabellen Kindertagespflege

# 1 Einleitung

Seit dem 1. August 2013 reicht es für Kommunen zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Verpflichtung nicht mehr aus, lediglich Kindergartenplätze für Kinder ab dem 3. Lebensjahr zur Verfügung zu stellen. Mit Inkrafttreten des § 24 SGB VIII in der neuen Fassung haben Eltern auch für ihre Kinder unter 3 Jahren ein einklagbares Recht auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege.

Obwohl sich Bund, Länder und Kommunen bereits auf dem „Krippengipfel“ am 2. April 2007 auf den bedarfsgerechten Ausbau der Kinderbetreuung für ein Drittel der Ein-, Zwei- und Dreijährigen bis zum Jahr 2013 verständigt hatten und alle Beteiligten in den letzten Jahren auf die Schaffung ausreichender Plätze zur Erfüllung des weitergehenden Rechtsanspruchs hingewirkt haben,<sup>1</sup> gibt es noch heute - sechs Jahre nach Fixierung der Ausbauziele - viele offene Fragen. Sowohl in den größeren Städten als auch im ländlichen Raum haben die Beteiligten mit der rechtzeitigen Schaffung eines bedarfsgerechten Angebots Schwierigkeiten. Für diese stellt sich bereits die Frage: Was ist ein bedarfsgerechtes Angebot? Wie müssen die Krippenplätze ausgestaltet sein, damit sie den gesetzlichen Anforderungen genügen? Werden Eltern vor die Gerichte ziehen, wenn ihnen anstatt des gewünschten Betreuungsplatzes in der Kinderkrippe ein Platz in der Tagespflege angeboten wird oder die Betreuungszeiten für sie nicht ausreichen, um ihrer Berufstätigkeit nachzugehen? Diese Fragen sind noch nicht geklärt und sorgen in den Rathäusern, unter den Juristen und in der Presse für Gesprächsstoff. Auch in der 2.700 Einwohner Gemeinde Sternenfels, in der ich während meiner Praxisphase vier Monate im Hauptamt des Rathauses mitgearbeitet und die Kindergarten- bzw. Krippenbedarfsumfrage durchgeführt habe, sorgten diese Fragen noch für Diskussionen. Im Rahmen meiner Bachelorarbeit möchte ich deshalb einige zentrale Rechtsfragen, die mit dem Rechtsanspruch auf

---

<sup>1</sup> Vgl. LT-Drucks. 14/5609, S. 10.



frühkindliche Förderung für Kinder ab dem ersten Lebensjahr einhergehen und bislang noch nicht abschließend geklärt sind, im Kontext von Gesetzesbegründungen, Kommentaren und Expertisen beleuchten und in Bezug auf die Umsetzung in der Praxis untersuchen. Die Arbeit soll sich dabei in erster Linie auf die Bedeutung des Rechtsanspruchs für Gemeinden mit 1.000 bis 3.000 Einwohnern, im Folgenden als "kleine Gemeinden" bezeichnet, konzentrieren und sich auf die in Baden-Württemberg geltenden gesetzlichen Regelungen beschränken. Ferner wird auf Grund des vorgegebenen Umfangs der Arbeit lediglich der Rechtsanspruch für Kinder im Alter zwischen null und drei Jahren näher betrachtet. Zur besseren Lesbarkeit sowie aus Vereinfachungsgründen wird auf die Differenzierung zwischen Tagesmütter und Tageseltern verzichtet. Da in der Praxis die Betreuung durch Tagesmütter die Regel ist, wird im Rahmen der Arbeit die Bezeichnung „Tagesmütter“ bzw. "Tagesmütterverein" verwendet und dient als Abkürzung für beide Formen.

Die vorliegende Arbeit untergliedert sich in sieben Kapitel. Nach **Kapitel 1**, der Einleitung, werden in **Kapitel 2** zunächst die rechtlichen Rahmenbedingungen, die seit dem 1. August 2013 in Bezug auf die Kindertagesbetreuung gelten, vorgestellt und in **Kapitel 3** die Betreuungsformen zur Schaffung von Plätzen für Kinder unter drei Jahren (U3) aufgezeigt. **Kapitel 4** nimmt Bezug auf den Ausbaustand der Gemeinde Sternenfels zur Erfüllung des Rechtsanspruchs U3. Um die Rechtsfragen, die den Schwerpunkt meiner Arbeit bilden, praxisnah beleuchten zu können und einen Überblick über die Erfüllung des Rechtsanspruchs in anderen kleinen Gemeinden zu erhalten, wurde eine Befragung durchgeführt, die in **Kapitel 5** vorgestellt und deren Ergebnisse anschließend im Rahmen der Rechtsfragen in **Kapitel 6** aufgegriffen werden. Es soll gutachterlich Inhalt und Umfang des Rechtsanspruchs U3 geprüft werden. Untersucht wird der zeitliche Umfang des Betreuungsanspruchs, die Rechtsstellung der Kindertagespflege, die Zumutbarkeit von Entfernungen, die Bedeutung des örtlichen Bedarfs

sowie die Haftung der Gemeinden und der öffentlichen Jugendhilfeträger bei Nichterfüllung des Anspruchs. Am Ende meiner Arbeit wird im Resümee noch einmal der Ausbaustand der Gemeinde Sternenfels in Bezug auf die vorliegende Ausarbeitung betrachtet und es werden Handlungsempfehlungen formuliert. Die Arbeit schließt mit einem Ausblick.

## **2 Ausweitung der Kindertagesbetreuung**

Die zentrale bundesrechtliche Vorschrift zur Kindertagesbetreuung ist seit den 90er Jahren im Kinder und Jugendhilfegesetz (SGB VIII) in § 24 normiert. Während § 24 SGB VIII in seiner allerersten Fassung weder Kindern über 3 Jahren noch Kleinkindern unter 3 Jahren einen einklagbaren Rechtsanspruch auf einen Platz in einer Kindertageseinrichtung garantierte, wurde im Zusammenhang mit der Neuregelung des Schwangerschaftsabbruchs der subjektive und somit einklagbare Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz für Kinder ab dem dritten Lebensjahr eingeführt und trat zum 01.01.1996 in Kraft.<sup>2</sup> Der einklagbare Rechtsanspruch auf Förderung in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege für Kinder unter 3 Jahren, häufig vereinfacht auch als Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz bezeichnet, steht Kindern und deren Eltern erst seit dem 1. August 2013 auf der Grundlage des neu gefassten § 24 SGB VIII zu.

### **2.1 Die Neufassung des § 24 SGB VIII**

Doch wie kam es zu diesen Änderungen? § 24 SGB VIII wurde seit 2005 durch mehrere Änderungsgesetze (TAG, KICK, KiföG) weiterentwickelt - mit dem Ziel, auch für Kinder unter 3 Jahren ein qualitätsorientiertes und bedarfsgerechtes Angebot an Betreuungsplätzen in Tageseinrichtungen und in der Tagespflege zu schaffen. Das Tagesausbaugesetz (TAG) und das Kinder- und Jugendhilfweiterentwicklungsgesetz (KICK) dienten als erste Grundlage des Ausbaus der Kleinkindbetreuung. Sie hatten vor

---

<sup>2</sup> Vgl. Lakies, in: Mündler u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 2.

allen Regelungen zur Aufwertung der Tagespflege und die Formulierung von Mindestkriterien (z.B. Erwerbstätigkeit der Eltern), die den Jugendhilfeträger zur Vorhaltung eines Förderangebots für die betroffenen Kinder unter drei Jahren verpflichteten, zum Inhalt.<sup>3</sup> Um die politische Zielvorgabe zu erreichen, dass bis zum Kindergartenjahr 2013/2014 für durchschnittlich 35% der Kinder unter 3 Jahren Betreuungsplätze zur Verfügung stehen, wurde das Kinderförderungsgesetz (KiföG) auf den Weg gebracht. Es trat zum 16.12.2008 in Kraft und geht mit seinem Regelungsgehalt deutlich über die Vorgaben des TAG und des KICK hinaus.<sup>4</sup> Das KiföG begründet als Änderungsgesetz des SGB VIII in Artikel 1 Nr.7 die Neufassung des § 24 SGB VIII mit Wirkung ab dem 01.08.2013 und führt, als wesentlichste Änderung, zur Einführung des Rechtsanspruchs auf Kindertagesbetreuung für alle Kinder ab dem vollendeten ersten Lebensjahr.

Bereits vor dem 01.08.2013 galt für den öffentlichen Jugendhilfeträger die objektiv-rechtliche Verpflichtung, für alle Kinder unter 3 Jahren ein bedarfsgerechtes Angebot an Plätzen in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege vorzuhalten. Das heißt bereits vor Inkrafttreten des § 24 SGB VIII F. 2013 bestand im Rahmen der Gesetzesbindung der Verwaltung, die sich aus Artikel 20 Abs. 3 GG ergibt, die Pflicht auch für unter Dreijährige Plätze in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege anzubieten. Darüber hinaus sah bereits Absatz 3 in der seit 2005 geltenden Fassung für Kinder im Alter unter drei Jahren bei besonderen Bedarfslagen (z.B. Berufstätigkeit oder Ausbildung der Eltern) mit der Formulierung „ist zu fördern“ einen Rechtsanspruch auf Förderung vor.<sup>5</sup> Dieser lief jedoch ins Leere sofern keine Plätze zur Verfügung standen, da die Übergangsregelung des § 24a Abs. 1 SGB VIII den öffentlichen Jugendhilfeträgern, die das nach Absatz 3 erforderliche Angebot noch nicht vorhalten konnten, zubilligte, die Plätze im Rahmen eines stufenweisen Ausbaus bis August 2013 zu schaffen. Somit hatten

---

<sup>3</sup> Vgl. BT-Drucks. 16/9299, S.10; Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 7.

<sup>4</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 9.

<sup>5</sup> Vgl. Lakies, in: Münder u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 35 und 42.

die Verantwortlichen bislang im Krippenbereich noch keine begründeten Klagen zu fürchten.

Seit Inkrafttreten des § 24 SGB VIII F. 2013 im August 2013 ist die Übergangsregelung des § 24a SGB VIII jedoch weggefallen<sup>6</sup> und an die Stelle der objektiv-rechtlichen Verpflichtung für Kinder unter 3 Jahren trat ein subjektiv-rechtlicher Anspruch. Nun regelt § 24 SGB VIII unter der Überschrift „Anspruch auf Förderung in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege“ die Ansprüche chronologisch nach den Altersgruppen. Absatz 1 legt die Anspruchsvoraussetzungen und die Leistungsverpflichtungen bezüglich der unter Einjährigen fest. Der neu eingeführte Rechtsanspruch für Kinder zwischen Vollendung des ersten und des dritten Lebensjahrs ist in Absatz 2 verankert. In Absatz 3 und 4 findet sich der bereits seit 1996 bestehende Rechtsanspruch für Kinder ab 3 Jahren bis zum Schuleintritt sowie die Verpflichtung auch für Kinder im schulpflichtigen Alter ein bedarfsgerechtes Angebot an Plätzen vorzuhalten.

## **2.2 Rechtsanspruch ab dem ersten Lebensjahr**

Seit August 2013 gilt gemäß § 24 Abs. 2 S. 1 SGB VIII: Ein Kind, das das erste Lebensjahr vollendet hat, hat bis zur Vollendung des dritten Lebensjahrs Anspruch auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in Kindertagespflege. Da Absatz 2 ausdrücklich als Anspruch formuliert ist und dieser, außer vom Erreichen der Altersgrenze, von keinen weiteren Voraussetzungen abhängig gemacht wird, ergibt sich aus der Norm für alle Kinder ab ihrem ersten Geburtstag ein uneingeschränkter subjektiver, d.h. einklagbarer Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege. Auch aus der Begründung des KiföG geht hervor, dass es sich ab dem Kindergartenjahr 2013/2014 für Kinder dieser Altersgruppe um einen Rechtsanspruch und nicht mehr nur um eine Verpflichtung zur Vorhaltung der Plätze seitens des öffentlichen

---

<sup>6</sup> Vgl. Art.10 Abs. 3 KiföG.

Jugendhilfeträgers bzw. der Gemeinde handelt.<sup>7</sup> Der Rechtsanspruch kann durch einen Platz in einer Tageseinrichtung, das ist nach § 22 Abs. 1 S.1 SGB VIII eine Einrichtung, in der sich Kinder für einen Teil des Tages oder ganztägig aufhalten und in Gruppen gefördert werden oder durch Förderung in der Kindertagespflege erfüllt werden. Wer über die Art der Förderung („Tageseinrichtung oder Kindertagespflege“) entscheidet, ist in der Literatur derzeit noch strittig und soll im Rahmen der Rechtsfragen unter 6.2 näher betrachtet werden. Der Anspruch besteht auf frühkindliche Förderung. Bereits der Begriff deutet darauf hin, dass die Betreuung bestimmten qualitativen Anforderungen genügen muss. § 22 SGB VIII, der die Grundsätze der Förderung im Hinblick auf die Kinderbetreuung normiert, konkretisiert den unbestimmten Rechtsbegriff. Es soll eine Förderung des Kindes entsprechend seines Alters und Entwicklungsstandes erfolgen.<sup>8</sup> Dem Begriff der Förderung ist dabei nur Rechnung getragen, wenn neben der Betreuung des Kindes auch dessen Bildung und Erziehung auf einer sozialen, emotionalen, körperlichen und geistigen Ebene erfolgt.<sup>9</sup> Eine ausschließliche Beaufsichtigung bzw. „Verwahrung“ genügt folglich nicht.<sup>10</sup> Von zentraler Bedeutung in Bezug auf die zeitliche Komponente der Betreuung ist § 24 Abs. 2 S. 2 i.V.m. Abs. 1 S. 3 SGB VIII. Danach richtet sich „[d]er Umfang der täglichen Förderung [...] nach dem individuellen Bedarf.“ Daraus folgt z.B., dass die Öffnungszeiten der Tageseinrichtungen bedarfsgerecht gestaltet sein müssen. Auch diesbezüglich ist noch ungeklärt, wie weitreichend diese Formulierung ist. Ob die Betreuungsinfrastruktur so ausgestaltet sein muss, dass alle individuellen Betreuungsbedarfe abgedeckt werden können, wird ebenfalls im Rahmen der Rechtsfragen in Kapitel 6.1 untersucht.

---

<sup>7</sup> Vgl. BT-Drucks. 16/9299, S.10.

<sup>8</sup> Vgl. § 22 Abs. 3 S. 3 SGB VIII.

<sup>9</sup> Vgl. § 22 Abs. 3 S. 1 SGB VIII.

<sup>10</sup> Vgl. Rixen, NJW 39/2012, S. 2840.

## 2.3 Eingeschränkter Rechtsanspruch für unter Einjährige

Für unter Einjährige sieht die Rechtslage etwas anders aus. Ihnen steht kein uneingeschränkter Rechtsanspruch zu, sondern die Förderverpflichtung greift nur bei Vorliegen bestimmter Bedarfe, sofern nicht durch Landesrecht eine weitergehende Förderverpflichtung getroffen wurde,<sup>11</sup> was in Baden-Württemberg jedoch nicht der Fall ist. Diese Bedarfslagen sind in § 24 Abs. 1 S. 1 SGB VIII F. 2013 abschließend aufgeführt und entsprechen dem Kriterienkatalog, der bis August für die Förderung der unter Dreijährigen galt. Plätze in Kindertageseinrichtungen oder in der Tagespflege müssen für Kinder, die das erste Lebensjahr noch nicht vollendet haben, nach § 24 Abs. 1 S. 1 Nr.1 SGB VIII vorgehalten werden, wenn dies für die Entwicklung des Kindes zu einer eigenverantwortlichen und gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit geboten ist. Ein daraus resultierender Förderbedarf wird in erster Linie dann angenommen, wenn die Erziehungsberechtigten mit der Familiensituation und der Erziehungsaufgabe überfordert sind.<sup>12</sup> Der in der Praxis für kleine Gemeinden relevantere Personenkreis wird in § 24 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 SGB VIII näher bestimmt. Hiernach sind diejenigen Kinder unter einem Jahr zu fördern, deren Erziehungsberechtigte (i.d.R. die Eltern) wegen einer im Gesetz vorgesehenen Verpflichtung die Betreuung ihrer Kinder nicht übernehmen können. In der Praxis wird der häufigste Fall die Erwerbstätigkeit der Eltern sein. Es geht aber auch um Kinder, deren Erziehungsberechtigte eine Erwerbstätigkeit aufnehmen oder Arbeit suchend sind bzw. durch eine Ausbildung oder durch die Teilnahme an einer Maßnahme zur Eingliederung in Arbeit gebunden sind.<sup>13</sup> Bezüglich des Inhaltes und des Umfangs der Förderung wird zwischen unter und über Einjährigen nicht unterschieden. Auch für Kinder unter einem Jahr richtet sich der Umfang der täglichen Förderung nach dem individuellen Bedarf<sup>14</sup> und die Grundsätze der Förderung nach § 22 SGB VIII müssen

---

<sup>11</sup> Vgl. § 24 Abs. 1 S. 1 SGB VIII i.V.m. § 24 Abs. 6 SGB VIII.

<sup>12</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 23.

<sup>13</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 24.

<sup>14</sup> Vgl. § 24 Abs. 1 S. 3 SGB VIII

bei den Allerjüngsten ebenfalls berücksichtigt werden. Während für Kinder ab Vollendung des ersten Lebensjahrs aus dem Gesetzeswortlaut und der Gesetzesintension eindeutig ein individueller Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz bzw. einen Platz in der Tagespflege folgt, ist der Regelungscharakter des Absatz 1 strittig.<sup>15</sup> Betrachtet man lediglich die Formulierung der Norm und die Paragraphenüberschrift, liegt es nahe auch für unter Einjährige beim Vorliegen der Bedarfskriterien von einem subjektiven Rechtsanspruch auszugehen. Die Überschrift ist mit „Anspruch“ betitelt, im Gesetzestext des § 24 Abs. 1 SGB VIII heißt es „[e]in Kind [...] ist [...] zu fördern“. Die Intention des Gesetzgebers war jedoch nicht die Etablierung eines Rechtsanspruchs für Kinder unter einem Jahr. In der BT-Drucks. 16/9299, dem Gesetzesentwurf zum KiföG, heißt es in Artikel 1 Nr. 7, der die Neufassung des § 24 SGB VIII ab 01.08.2013 regelt: „Für Kinder, die das erste Lebensjahr noch nicht vollendet haben, bleibt es bei einer objektiv-rechtlichen Verpflichtung zur Vorhaltung von Plätzen.“ Dieselbe Aussage trifft die Bundesregierung in ihrer Gegenäußerung zur Stellungnahme des Bundesrates zum KiföG mit den Ausführungen: „Auch für Kinder unter einem Jahr muss ein objektiv-rechtlicher Maßstab gelten, der die Träger der öffentlichen Jugendhilfe [...] verpflichtet [...]“.<sup>16</sup> Im Frankfurter Kommentar zum SGB VIII erfolgt zu § 24 SGB VIII bereits eine Kommentierung zur Rechtslage ab dem 01.08.2013. Hier werden in Bezug auf die unter Einjährigen die Gegensätzlichkeit von Gesetzesbegründung und Systematik der Norm aufgezeigt, jedoch wird keine abschließende Wertung vorgenommen.<sup>17</sup> In einem von mehreren Juristen in Zusammenarbeit mit dem BMFSFJ aktuell erstellten Gutachten zum Rechtsanspruch U3, wird ein Rechtsanspruch erst für Kinder „über einem Jahr“ bzw. „ab dem ersten Geburtstag“ angenommen.<sup>18</sup> Zu dem gleichen Ergebnis kommt ein Gutachten von Rechtsanwälten und Steuerberatern der Kanzlei „BERNZEN

<sup>15</sup> Vgl. Lakies, in: Mündler u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 67.

<sup>16</sup> BT-Drucks. 16/10173, S.16.

<sup>17</sup> Vgl. Lakies, in: Mündler u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 64-66.

<sup>18</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 5 und S.32.

SONNTAG.<sup>19</sup> Obwohl fraglich bleibt, weshalb der Gesetzestext im Widerspruch zur Intention des Gesetzgebers formuliert wurde, ist deshalb davon auszugehen, dass für Kinder unter einem Jahr ein Krippenplatz oder ein Platz in der Tagespflege nicht einklagbar ist.

## 2.4 Verpflichtung der Gemeinden

Zuständig für die Schaffung ausreichender Betreuungsplätze in Kindertageseinrichtungen und in der Kindertagespflege nach § 24 SGB VIII ist der jeweils örtlich zuständige Träger der öffentlichen Jugendhilfe.<sup>20</sup> In Baden-Württemberg sind das nach § 69 Abs. 1 SGB VIII i.V.m. § 1 Abs. 1 Kinder- und Jugendhilfegesetz für Baden-Württemberg (LKJHG), die Landkreise, die Stadtkreise sowie die nach § 5 LKJHG zu örtlichen Trägern bestimmten kreisangehörigen Gemeinden, in deren Bereich die Eltern ihren gewöhnlichen Aufenthalt, d.h. ihren nicht nur vorübergehenden Wohnsitz,<sup>21</sup> haben (vgl. § 86 Abs. 1 S. 1 SGB VIII). Kleine Gemeinden sind in der Regel nicht zu örtlichen Trägern der Jugendhilfe bestimmt und somit auch nicht direkt über das KJHG zur Schaffung von Plätzen in der Kindertagesbetreuung verpflichtet. Leistungsverpflichteter ist nach § 24 SGB VIII in diesem Fall zunächst der Landkreis. Durch Landesrecht wurde in Baden-Württemberg den Gemeinden jedoch nach § 3 des Kindertagesbetreuungsgesetzes (KiTaG) die Aufgabe zur Schaffung eines bedarfsgerechten Betreuungsangebots vor Ort übertragen. Die Gemeinden werden zur Durchführung der Aufgaben nach § 24 SGB VIII herangezogen. Somit besteht zwischen dem Landkreis als örtlichem Träger der öffentlichen Jugendhilfe und der Gemeinde eine geteilte Verantwortung hinsichtlich der Erfüllung des Rechtsanspruchs.<sup>22</sup> Während dem örtlichen Jugendhilfeträger die Gesamtverantwortung obliegt und sich der einklagbare Rechtsanspruch nach § 24 SGB VIII gegen ihn richtet, sind die Gemeinden die vor Ort verantwortlichen Akteure und tatsächlichen Träger der Aufgabe

<sup>19</sup> Vgl. Gt-info vom 30.01.2013, AZ: 454.1, S.2 (Anlage 1).

<sup>20</sup> Vgl. § 85 Abs. 1 SGB VIII i.V.m. § 2 Abs. 2 Nr. 3 SGB VIII.

<sup>21</sup> Vgl. § 30 Abs. 3 S. 2 SGB I.

<sup>22</sup> Vgl. Schreiben des Enzkreises vom 07.06.2013 (Anlage 2).



„Kinderbetreuung“<sup>23</sup>. Sie trifft nach § 3 Abs. 2 KiTaG F. 2013 ebenso die Verpflichtung auf ein den örtlichen Bedarf deckendes Angebot an Betreuungsplätzen für Kinder unter einem Jahr hinzuwirken und dafür zu sorgen, dass für Kinder ab dem vollendeten ersten Lebensjahr ein Platz in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege zur Verfügung steht.

### **3 Betreuungsformen und Anforderungen an diese**

Um dieser Verpflichtung nach § 3 KiTaG nachzukommen, haben Gemeinden verschiedene Möglichkeiten, ihr Betreuungsangebot zu erweitern und Betreuungsplätze für unter Dreijährige zu schaffen. Während die bundesrechtliche Norm des § 24 SGB VIII nur vorgibt, dass die Plätze in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege zur Verfügung gestellt werden müssen, bestimmt das KiTaG den Begriff der Tageseinrichtung näher und nennt zwei Formen von Tageseinrichtungen, die zur Betreuung von Kindern unter 3 Jahren in Frage kommen: Tageseinrichtungen mit altersgemischten Gruppen und Einrichtungen zur Kleinkindbetreuung, sog. „Kinderkrippen“. Bezüglich der Kindertagespflege konkretisiert das baden-württembergische Landesrecht, dass die Betreuung durch eine geeignete Tagespflegeperson im Haushalt der Tagespflegeperson, im Haushalt der Eltern oder aber auch in anderen geeigneten Räumen erfolgen kann.<sup>24</sup>

#### **3.1 Kinderkrippen und Krippengruppen**

Die einfachste, aber in der Regel für kleine Gemeinden auch kostenintensivste Form zur Schaffung ausreichender Betreuungsplätze für unter Dreijährige, ist die Einrichtung einer kommunalen Kinderkrippe oder einer Krippengruppe. Bei dieser Betreuungsform werden, während einer Mindestöffnungszeit von 15 Stunden pro Woche,<sup>25</sup> ausschließlich Kinder im Alter zwischen null und drei Jahren betreut.<sup>26</sup>

<sup>23</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 58.

<sup>24</sup> Vgl. § 1 Abs. 7 S. 1, 2 und 3 KiTaG.

<sup>25</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 32.

<sup>26</sup> Vgl. § 1 Abs. 6 KiTaG.

Erlaubnis: Da es sich bei einer Kinderkrippe um eine erlaubnispflichtige Einrichtung i.S.d. § 45 Abs. 1 S. 1 SGB VIII handelt, bedarf der Träger (bei kommunalen Kinderkrippen ist dies die Gemeinde) für den Betrieb einer Erlaubnis. Diese muss beim Landesjugendamt des Kommunalverbands für Jugend und Soziales (KVJS) beantragt werden.<sup>27</sup>

Gruppengröße: Krippengruppen, in denen Kinder im Alter von 8 Wochen bis drei Jahren aufgenommen werden, haben eine Aufnahmekapazität von 10 Kindern. Werden in einer Krippengruppe lediglich zweijährige Kinder aufgenommen, erhöht sich die Höchstgruppenstärke auf 12 Kinder.<sup>28</sup>

Personalschlüssel: Während der Hauptbetreuungszeiten, d.h. in der Zeitphase, in der mehr als 50% der Kinder anwesend sind, sind zwei Fachkräfte i.S.v. § 7 Abs. 1 und 2 KiTaG für die Betreuung erforderlich. In eingruppigen Kinderkrippen muss auch in den Randbetreuungszeiten neben der Gruppenleitung eine zweite Aufsichtsperson anwesend sein.<sup>29</sup>

Räumlichkeiten: Neben einem Gruppenraum (Mindestgröße: 30 m<sup>2</sup> bzw. bei 12 Kindern 36 m<sup>2</sup>) sind ein gesonderter Ruhe- und Schlafraum, ein Pflege- und Sanitärbereich mit ungestörtem Wickelbereich sowie eine Küche bzw. Küchenzeile einzurichten. Eine Außenspielfläche von 8 bis 10 m<sup>2</sup> pro Kind sollte vorhanden sein.<sup>30</sup> Durch eine altersgerechte Einrichtung und Ausstattung der Räumlichkeiten und die Beachtung der durch die Unfallkasse Baden-Württemberg vorgeschriebenen Rahmenbedingungen, muss für die Kinder ein sicheres Umfeld zum Spielen und Entdecken geschaffen werden.

### **3.2 Altersgemischte Gruppen**

Eine weitere Möglichkeit Betreuungsplätze für unter Dreijährige zu schaffen, ist es, den klassischen Kindergarten zu öffnen und auch Kinder

<sup>27</sup> Vgl. § 45 i.V.m. §§ 2 Abs. 3 Nr. 4, 85 Abs. 2 Nr. 6, 69 Abs. 3 SGB VIII, § 3 Abs. 1 LKJHG.

<sup>28</sup> Vgl. KVJS BW, KVJS Ratgeber, S.6.

<sup>29</sup> Vgl. KVJS BW, KVJS Ratgeber, S.6.

<sup>30</sup> Vgl. KVJS BW, KVJS Ratgeber, S.7.

unter drei Jahre zu integrieren.<sup>31</sup> Diese Form der Betreuung wird als Betreuung in altersgemischten Gruppen bezeichnet und bietet sich besonders dann an, wenn sich auf Grund einer geringen Nachfrage die Einrichtung einer Krippengruppe nicht lohnt.

Erlaubnis: Sollen in einer Kindergartengruppe, für die bereits eine Betriebserlaubnis nach § 45 SGB VIII erteilt wurde, unter Dreijährige aufgenommen werden, muss ein Änderungsantrag beim KVJS gestellt werden. Liegt noch keine Erlaubnis vor, ist ein Neuantrag erforderlich.

Gruppengröße: Für die Gruppengröße einer altersgemischten Gruppe i.S.v. § 1 Abs. 3 KiTaG ist, neben der Altersspanne und der Öffnungszeit, die Anzahl der betreuten unter Dreijährigen entscheidend, da ein unter dreijähriges Kind zwei Plätze belegt<sup>32</sup>. Bei der Aufnahme von Zweijährigen erfolgt diese Absenkung der Gruppenstärke ausgehend von 25 Plätzen bei Halbtagsbetreuung (HT) und Regelgruppenbetreuung (RG), von 22 Plätzen bei Verlängerten Öffnungszeiten (VÖ) und bei einer Ganztagesbetreuung (GT) ausgehend von 20 Plätzen. Die Anzahl der Kinder im Kindergartenalter muss jedoch stets überwiegen.<sup>33</sup> Werden bereits Kinder ab dem ersten Lebensjahr aufgenommen, können lediglich 15 Kinder, davon maximal 5 Kinder unter 3 Jahren betreut werden. Nachfolgend eine Übersicht der Gruppenaufteilung bei maximaler Anzahl von Kindern unter 3 Jahren.

**Abbildung 1: Zusammensetzung von altersgemischten Gruppen**

|                                   | max. Anzahl Krippenkinder | Anzahl Kiga-Kinder | Kinder gesamt | Plätze gesamt |
|-----------------------------------|---------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>AM<sup>34</sup> 2-14 Jahre</b> |                           |                    |               |               |
| HT/ RG                            | 8 Kinder                  | 9 Kinder           | 17 Kinder     | 25            |
| VÖ                                | 7 Kinder                  | 8 Kinder           | 15 Kinder     | 22            |
| GT                                | 6 Kinder                  | 8 Kinder           | 14 Kinder     | 20            |
| <b>AM 0-14 Jahre</b>              | 5 Kinder                  | 10 Kinder          | 15 Kinder     | 15            |

(Quelle: Eigene Darstellung)

<sup>31</sup> Vgl. Kercher/Höhn, Zweijährige im Kindergarten, S. 12.

<sup>32</sup> Vgl. § 1 Abs. 4 KiTaVO.

<sup>33</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 30.

<sup>34</sup> AM = Altersmischung.

Personalschlüssel: Bei altersgemischten Gruppen bestimmt sich der Mindestpersonalschlüssel nach § 1KiTaVO. Er kann auf der Homepage des KVJS-Landesjugendamtes berechnet werden.<sup>35</sup> Nachstehend zwei Beispiele bei 26 Schließtagen im Jahr und einem Betrieb an 5 Tagen.

**Abbildung 2: Stellenbedarf nach Betreuungszeit und -form**

|           | Öffnungszeit pro Woche/Tag | Beispiel Öffnungszeit | Randzeiten/Tag | Stellenbedarf pro Gruppe |
|-----------|----------------------------|-----------------------|----------------|--------------------------|
| VÖ mit AM | 32,50 h / 6,5 h            | 7.00-13.30 Uhr        | 2 h            | 2,00 Stellen             |
|           |                            |                       | 1 h            | 2,18 Stellen             |
| GT mit AM | 47,50 h / 9,5 h            | 7.00-16.30 Uhr        | 2 h            | 3,01 Stellen             |
|           |                            |                       | 1 h            | 3,19 Stellen             |

(Quelle: Eigene Darstellung)

Räumlichkeiten: Werden in einer altersgemischten Gruppe bereits Kinder ab dem ersten Lebensjahr aufgenommen, gelten in Bezug auf die Räumlichkeiten nahezu dieselben Anforderungen, wie im Krippenbereich, es reicht also nicht aus, lediglich einen Wickelplatz einzurichten.<sup>36</sup> Erforderlich sind beispielsweise besondere Sicherheitsvorkehrungen für das sichere Spielen der unter Dreijährigen und ein Ruhe- und Schlafraum. Erfolgt eine Aufnahme erst ab Vollendung des 2. Lebensjahrs, wird ein Schlafraum bei einer täglichen Öffnungszeit von ca. 6 Stunden nicht unbedingt benötigt. Es genügen Rückzugsmöglichkeiten wie ein Lesesofa oder eine Kissenburg, da Schlafphasen bei diesem Betreuungsumfang von Kindern ab zwei Jahren i.d.R. nicht angenommen werden.<sup>37</sup>

### 3.3 Plätze in der Kindertagespflege

Insbesondere in der Kleinkindbetreuung spielt die Kindertagespflege, d.h. die Betreuung von Kindern durch eine geeignete Tagespflegeperson i.S.v. § 23 Abs. 3 SGB VIII, eine wichtige Rolle. Für die Förderung der Kindertagespflege und für die Gewährung finanzieller Leistungen an die Tagespflegepersonen nach § 23 SGB VIII und nach § 8b KiTaG sind die Stadt-/Landkreise sowie die zu örtlichen Jugendhilfeträgern bestimmten

<sup>35</sup> <http://www.kvjs.de/jugend/aktuellesformulare-service/arbeitshilfen-formulare-rundschreiben.html> (01.07.2013).

<sup>36</sup> Vgl. Von Langen, Krippe - aber sicher, S. 105.

<sup>37</sup> Vgl. Kercher/Höhn, Zweijährige im Kindergarten, S. 26f.

kreisangehörigen Gemeinden zuständig.<sup>38</sup> Gleichwohl können sich aber auch Gemeinden auf freiwilliger Basis durch finanzielle Leistungen an Tagespflegepersonen oder Tagesmüttervereine Plätze in der Tagespflege sichern. Dies kann z.B. dadurch erfolgen, dass die Gemeinde gegen einen jährlichen Beitrag mit einem Tagesmütterverein einen Kooperationsvertrag über eine bestimmte Anzahl von Plätzen schließt. Diese Plätze können dann in der Bedarfsplanung der Gemeinde berücksichtigt werden. Durch eine Aufstockung des Förderbetrags, den die Tagespflegeperson pro Betreuungsstunde und pro Kind vom Landkreis erhält, können Gemeinden für die Tagespflegepersonen Anreize zur Betreuung von Kindern ihrer Gemeinde schaffen. Ebenso könnte eine Kommune Tagespflegepersonen für die Betreuungsstunden in Randzeiten, die durch eine institutionelle Betreuung nicht abgedeckt werden (z.B. vor 7 Uhr oder nach 17 Uhr), finanziell bezuschussen. Neben der klassischen Form der Kindertagespflege im Haushalt der Tagespflegeperson bzw. im Haushalt der Eltern, ermöglicht § 1 Abs. 7 S. 3 KiTaG auch die Betreuung der Kinder durch Tagesmütter in anderen geeigneten Räumen (TigeR). Es gibt Gemeinden, die diese Form der Betreuung unterstützen, indem sie Räumlichkeiten im Kindergarten- oder Schulgebäude mietfrei zur Verfügung stellen, Kooperationen zwischen TigeR und Kindergarten unterstützen oder die Erstaussstattung der Räumlichkeiten finanzieren.

Erlaubnis: Betreut eine Tagespflegeperson ein oder mehrere Kinder außerhalb des Haushalts der Erziehungsberechtigten gegen Entgelt, so bedarf sie hierfür nach 43 SGB VIII einer Erlaubnis, wenn der Betreuungsumfang 15 Stunden pro Woche überschreitet und die Betreuung für einen längeren Zeitraum als 3 Monate beabsichtigt ist. Die Erlaubnis ist an die Eignung der Tagespflegeperson hinsichtlich Persönlichkeit, Sachkompetenz und Kooperationsbereitschaft geknüpft<sup>39</sup> und darf nur erteilt werden, wenn kindgerechte Räumlichkeiten für die

<sup>38</sup> Vgl. § 8b Abs. 1 KiTaG, § 23 i.V.m. §§ 2 Abs. 3 Nr. 4, 85 Abs. 1, 69 Abs. 1 SGB VIII, § 1 Abs. 1 LKJHG.

<sup>39</sup> Vgl. § 43 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 SGB VIII.

Betreuung zur Verfügung stehen. Die Tagespflegeperson muss zusätzlich eine Grundqualifikation im Rahmen von 160 Unterrichtseinheiten zu je 45 Minuten erworben haben.<sup>40</sup> Bei der Betreuung in anderen geeigneten Räumen ist eine Zusatzqualifikation von 40 Unterrichtseinheiten zu je 45 Minuten erforderlich.<sup>41</sup>

Betreuungsschlüssel: Die Erlaubnis einer Tagespflegeperson berechtigt zur Betreuung von bis zu fünf gleichzeitig anwesenden fremden Kindern.<sup>42</sup> In anderen geeigneten Räumen können durch mehrere Tagespflegepersonen bis zu neun Kinder gleichzeitig betreut werden. Sofern mehr als sieben Kinder im Rahmen der TigeR betreut werden, muss eine Tagespflegeperson Fachkraft i.S.d. § 7 KiTaG sein.<sup>43</sup>

Räumlichkeiten: § 43 Abs. 2 S. 2 Nr. 2 SGB VIII schreibt vor, dass die Tagespflegeperson über kindgerechte Räumlichkeiten verfügen muss. Es muss ein ausreichend großes Raumangebot mit Rückzugs- und Schlafmöglichkeiten (insbesondere für Kleinkinder) vorhanden sein. Platz für Spielmöglichkeiten, eine anregungsreiche Ausgestaltung der Räume, geeignete Spiel- und Beschäftigungsmaterialien sowie unfallverhütende Vorkehrungen, gute hygienische Verhältnisse und Möglichkeiten zum Spielen im Freien und Entdecken der Natur sind unabdingbar.<sup>44</sup> Für die Tagespflege in anderen geeigneten Räumen gilt dies entsprechend.

## 4 Erfüllung des Rechtsanspruchs in Sternenfels

Obwohl noch nicht abschließend geklärt ist, wie das Betreuungsangebot in Tageseinrichtungen und in der Kindertagespflege konkret ausgestaltet sein muss, um den Anforderungen des § 24 SGB VIII F. 2013 zu genügen, sind die Gemeinden gefordert, bis zu den ersten richterlichen Entscheidungen diesbezüglich, die Situation bestmöglich zu bewältigen.

<sup>40</sup> Vgl. VwV Kindertagespflege 1.3 b) vom 18. Februar 2009 (Baden-Württemberg).

<sup>41</sup> Vgl. VwV Kindertagespflege 1.3 c) vom 18. Februar 2009 (Baden-Württemberg).

<sup>42</sup> Vgl. § 43 Abs. 3 S. 1 SGB VIII.

<sup>43</sup> Vgl. VwV Kindertagespflege 1.2 b) vom 18. Februar 2009 (Baden-Württemberg).

<sup>44</sup> Vgl. Lakies, in: Münder u.a., FK-SGB VIII, § 43 Rn 18 und <http://www.handbuch-kindertagespflege.de/files/pdf/application/pdf/1.3.pdf> (06.07.2013).

Wie sich die 2.700 Einwohner Gemeinde Sternenfels dieser Herausforderung stellt, soll im folgenden Abschnitt aufgezeigt werden.

#### 4.1 Ausgangslage

Die in Baden-Württemberg, am nordöstlichen Rand des Enzkreises gelegene Gemeinde Sternenfels hat 2.765 Einwohner<sup>45</sup>, davon aktuell 88 Kinder zwischen drei und sechs Jahren und 70 Kinder unter drei Jahren.<sup>46</sup> Die ländlich geprägte Gemeinde verfügt in den beiden Ortsteilen Sternenfels und Diefenbach über drei Einrichtungen der Kindertagesbetreuung. Im Evangelischen Kindergarten und im Gemeindekindergarten Diefenbach werden die Betreuungsmodule Regelbetreuung sowie die Betreuung während verlängerter Öffnungszeiten für Kinder ab 2 Jahren angeboten. Die Kindertagesstätte Kraichquelle ist seit dem Kindergartenjahr 2012/2013 nur noch für Kinder ab 2 Jahren vorgesehen, die eine Ganztagesbetreuung benötigen. Nachfolgend ein Überblick über die Kindertageseinrichtungen:

**Abbildung 3: Kindertageseinrichtungen in Sternenfels**

|                   | Evangelischer Kindergarten   | Gemeindekindergarten Diefenbach   | Kindertagesstätte Kraichquelle  |
|-------------------|--|---|---|
| Ortschaft         | Sternenfels  | Diefenbach  | Sternenfels   |
| Angebot           | <b>Regelgruppe:</b><br>7.30-12.30 Uhr (Mo-Fr)<br>14.00-16.30 Uhr (Mi+Do)<br><br><b>VÖ:</b><br>7.30-13.30 Uhr (Mo-Fr) | <b>Regelgruppe:</b><br>7.30-12.30 Uhr (Mo-Fr)<br>14.00-16.00 Uhr (Mo-Fr)<br><br><b>VÖ:</b><br>7.30-13.30 Uhr (Mo-Fr)<br><br><b>zubuchbar:</b><br>7.00-16.30 Uhr (Mo-Fr) | <b>Ganztagesbetreuung:</b><br>7.30-16.00 Uhr (Mo-Fr)<br><br><b>zubuchbar:</b><br>7.00-16.30 Uhr (Mo-Fr) |
| Alter der Kinder  | ab 2 Jahre   | ab 2 Jahre  | ab 2 Jahre  |
| genehmigte Plätze | 44   | 47  | 44  |

(Quelle: Eigene Darstellung)

Zunächst war die Umwandlung einer Kindergartengruppe mit 22 Plätzen in eine Krippengruppe mit 10 Plätzen in der Kindertagesstätte (Kita)

<sup>45</sup> Stand 30.06.2012 auf Grundlage des Zensus vom 09.05.2011.

<sup>46</sup> Stand 01.07.2013.

Kraichquelle bereits zum Kindergartenjahr 2013/2014 vorgesehen. Um trotz der Einrichtung einer Krippengruppe die Gesamtzahl der 108 Betreuungsplätze aufrecht erhalten zu können, wurde zum Kindergartenjahr 2012/2013 die Kleingruppe im Kindergarten Diefenbach auf volle Gruppenstärke aufgestockt und hierfür eine Anerkennungspraktikantin eingestellt.<sup>47</sup> Jedoch zeichnete sich ab, dass mit 9 Schulanfängern und 8 sog. „Kann-Kindern“ in der Kita Kraichquelle zum neuen Kindergartenjahr noch 35 bzw. 27 Plätze belegt gewesen wären. Beim Wechsel aller Kinder (auch der „Kann-Kinder“), wären bei Einrichtung einer Krippengruppe zum Kindergartenjahr 2013/2014 maximal 5 Neuaufnahmen, davon jedoch maximal 3 Krippenkinder, möglich gewesen. Ein Wechsel von lediglich 9 Schulanfängern hätte bedeutet, dass bei Einrichtung einer Krippengruppe von Anfang eine Überbelegung von 3 Plätzen vorgelegen hätte und keine Neuaufnahmen im Krippenbereich möglich gewesen wären. Deshalb wurde in der Gemeinderatsitzung vom 31.05.2012 notgedrungen die Einführung der Krippengruppe auf das Kindergartenjahr 2014/2015 verschoben.<sup>48</sup> Die Einrichtung einer Krippengruppe im Gemeindekindergarten Diefenbach schied wegen der für den Krippenbereich ungeeigneten Räumlichkeiten (z.B. lediglich kleine Küchenzeile, keine Schlafmöglichkeiten) aus. Der Evangelische Kindergarten bietet sich für einen Krippenausbau der Gemeinde nicht an, da er nicht in Trägerschaft der Gemeinde ist. Der Neubau einer Kinderkrippe wurde nicht ernsthaft in Erwägung gezogen, da bei der Bedarfsumfrage, die für das Kindergartenjahr 2012/2013 durchgeführt wurde, für die Betreuung von einjährigen Kindern nur eine Meldung einging, die Betreuung der Zweijährigen in altersgemischten Gruppen der bestehenden Einrichtungen ermöglicht werden konnte und die Gemeinde als höchst verschuldete Gemeinde des Enzkreises bestrebt war, eine kostengünstigere Lösung zur Schaffung der Krippenplätze zu finden. Auf Vorschlag der Kindergartenfachberatung diskutierte man die Umwandlung einer Gruppe der Kita Kraichquelle in eine altersgemischte

<sup>47</sup> Vgl. GR-Protokoll vom 31.05.2012 zu § 7, Blatt 1 (Anlage 3).

<sup>48</sup> Vgl. GR-Protokoll vom 31.05.2012 § 7, Beschluss Blatt 4 (Anlage 3).



Gruppe mit 15 Kindern im Alter von 1-6 Jahren. Dieser Vorschlag wurde aber von Seiten des Gemeinderats aus pädagogischen Gründen nicht befürwortet.<sup>49</sup> Somit blieb es bei der Entscheidung, die Einrichtung der Krippengruppe in der Kita Kraichquelle um ein Jahr zu verschieben. Um im Kindergartenjahr 2014/2015 aber nicht wieder vor demselben Problem bzgl. der Überbelegung bei Einführung einer Krippengruppe zu stehen, beschloss der Gemeinderat am 31.05.2012, dass Neuaufnahmen in der Kita Kraichquelle ab 01.06.2012 nur noch im Ganztagesbereich mit einer Mindestbuchung von drei Betreuungstagen möglich sind und zum Nachweis des Ganztagesbedarf vor Abschluss des Betreuungsvertrages eine Arbeitsbescheinigung der Eltern vorzulegen ist.

## **4.2 Plätze in altersgemischten Gruppen**

Trotz fehlender Krippengruppe können bereits derzeit Kinder ab dem zweiten Geburtstag in allen drei Kindertageseinrichtungen in Sternenfels aufgenommen werden und im Rahmen der altersgemischten Gruppen halbtags als auch ganztags betreut und gefördert werden. Entsprechend der Erlaubnis des KVJS sind die zwei altersgemischten Gruppen der Ganztageseinrichtung auf die Betreuung von Kindern zwischen zwei und vierzehn Jahren ausgelegt, für drei weitere altersgemischte Gruppen wurde eine Altersmischung von Zweijährigen bis zum Schuleintritt genehmigt. Zum 01.07.2013 wurden in Sternenfels insgesamt sieben zweijährige Kinder<sup>50</sup> betreut. Für das kommende Kindergartenjahr sind 16 Kinder angemeldet, die zum Zeitpunkt der Wunschaufnahme jünger als 2 ¾ Jahre alt sind.

## **4.3 Kooperationsvertrag mit dem Tagesmütterverein**

Damit trotz der Verschiebung des Krippenausbaus der Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz ab dem 1. Lebensjahr ab 1. August 2013 in der Gemeinde Sternenfels erfüllt werden kann, wurde von der

---

<sup>49</sup> Vgl. GR-Protokoll vom 31.05.2012 § 7, Blatt 3 und 4 (Anlage 3).

<sup>50</sup> Ab dem Alter von 2 Jahren und 9 Monaten belegen Kinder keine 2 Plätze mehr, gelten somit schon als Dreijährige, die bereits im Rahmen der Eingewöhnungsphase betreut werden.

Verwaltungsleitung vorgeschlagen und vom Gemeinderat beschlossen, einen Kooperationsvertrag mit dem „Tagesmütter Enztal e.V.“ über fünf Betreuungsplätze abzuschließen.<sup>51</sup> Der „Tagesmütter Enztal e.V.“ ist anerkannter Träger der freien Jugendhilfe nach § 75 SGB VIII und vermittelt in Zusammenarbeit mit dem Jugendamt und in Kooperation mit Enzkreisgemeinden Tagespflegeverhältnisse, berät alle Beteiligten und bildet Tagespflegepersonen nach den bundesweiten Standards aus.<sup>52</sup> Gegenstand der Kooperationsvereinbarung, die seit 1. Januar 2013 gilt, ist die „zeitnahe und sorgfältige Beratung und Vermittlung einer geeigneten Betreuungsperson, die qualifizierte Ausbildung der Tagesmütter [...] sowie die Beratung und Begleitung der Eltern“<sup>53</sup>. Im Gegenzug verpflichtet sich die Gemeinde zur Zahlung eines jährlichen Betrags von 4.000 €, der sich aus einem potentiellen Bedarf von fünf Betreuungsplätzen à 800 € ergibt.<sup>54</sup> Zum 31.12.2013 wurden in Sternenfels drei Kinder unter drei Jahren von Tagespflegepersonen betreut.

Lassen Eltern ihr Kind durch eine Tagesmutter betreuen, schließen sie einen privatrechtlichen Betreuungsvertrag mit der Tagesmutter ab, in dem z.B. die Betreuungskosten festgelegt werden. Unabhängig von den privatrechtlich vereinbarten Stundensätzen, erhält die Tagesmutter nach § 23 Abs. 2 Nr. 2 SGB VIII vom Jugendamt des Enzkreises eine laufende Geldleistung in Höhe von 5,50 € pro Betreuungsstunde, an der sich die Eltern beteiligen müssen. Im Juni 2012 hat der Kreistag die Angleichung der Kostenbeiträge in der Kindertagespflege an die Elternbeiträge für Kindertageseinrichtungen beschlossen, im Juli 2013 wurde eine Satzung hierzu erlassen.<sup>55</sup> Für das Kindergartenjahr 2013/2014 ist die Kostenbeteiligung von Eltern mit einem Kind auf 2,12 € je Betreuungsstunde festgelegt.<sup>56</sup> Darüber hinausgehende Kosten entstehen den Eltern

<sup>51</sup> Vgl. GR-Protokoll vom 21.06.2012 zu § 4 (Anlage 4).

<sup>52</sup> Vgl. <http://www.tagesmuetter-enztal.de/vereinsvorstellung/> (07.07.2013).

<sup>53</sup> Kooperationsvereinbarung der Gemeinde Sternenfels mit dem „Tagesmütter Enztal e.V.“, S. 1, (Anlage 5).

<sup>54</sup> Vgl. Kooperationsvereinbarung der Gemeinde Sternenfels mit dem „Tagesmütter Enztal e.V.“, S. 1, (Anlage 5).

<sup>55</sup> Vgl. Öffentliche Bekanntmachung des Landratsamtes Enzkreis (Anlage 6).

<sup>56</sup> Auskunft von Frau Ulrike Weißert vom Jugendamt Enzkreis, Telefonat am 29.07.2013.

nur, sofern im Betreuungsvertrag eine höhere Betreuungspauschale als 5,50 € vereinbart wurde. Verlangt eine Tagesmutter z.B. 8 € pro Stunde, müssen Eltern die Kostenbeteiligung nach § 90 Abs. 1 S.1 Nr. 3 SGB VIII von 2,12 € an das Jugendamt entrichten und zusätzlich 2,50 € direkt an die Tagesmutter bezahlen. In den meisten Fällen wird im Betreuungsvertrag auch die Vertretung der Tagesmutter festgehalten. Zum Teil gibt es Vertretungsmodelle durch andere Tagespflegepersonen, zum Teil wird jedoch auch mit den Eltern vereinbart, dass sie im Falle von Krankheit oder Urlaub der Tagesmutter auf ein privates Netz zurückgreifen (z.B. Betreuung durch Großeltern, Verwandte oder Freunde).<sup>57</sup> Bei Krankheit oder Urlaub der Tagesmutter wird die Förderung vom Kreisjugendamt in Höhe von 5,50 € pro Betreuungsstunde an die Tagesmutter für bis zu 4 Wochen weiterbezahlt.<sup>58</sup>

#### 4.4 Krippenplätze in umliegenden Gemeinden

In den Gemeinden Kürnbach, Oberderdingen, Knittlingen, Maulbronn und Zaberfeld können in insgesamt elf Krippengruppen Kinder unter 3 Jahren betreut werden. Alle Einrichtungen sind mit dem Auto in maximal 15 Minuten erreichbar (siehe Abbildung 4).

**Abbildung 4: Entfernung der umliegenden Krippengruppen**



(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage einer Karte von google maps)

<sup>57</sup> Vgl. E-Mail des Tagesmütter Enztal e.V. vom 23.07.2013 (Anlage 18 auf CD).

<sup>58</sup> Auskunft von Frau Ulrike Weißert vom Jugendamt Enzkreis, Telefonat am 29.07.2013.

Jedoch sind, wie aus nachfolgender Aufstellung in Abbildung 5 ersichtlich, derzeit nahezu alle Einrichtungen, in denen Sternenfelser Kinder bereits ab dem ersten Lebensjahr eine Krippengruppe besuchen könnten, vollständig belegt. In der Krippengruppe der Kita „Villa Sonnenschein“ in Oberderdingen und in der städtischen Kita in Knittlingen, werden derzeit zwei Kinder aus Sternenfels betreut. In Knittlingen wird nächstes Jahr ein weiteres Kind aus Diefenbach aufgenommen. Die Chancen für Sternenfelser Familien einen Betreuungsplatz in der Krippengruppe einer Nachbargemeinde zu erhalten, sind also gegeben. Die Gemeinde kann sich jedoch auf Grund der guten Auslastung der Einrichtungen auch nicht darauf verlassen, dass bei Bedarf in einem anderen Ort ein freier Krippenplatz zur Verfügung steht.

**Abbildung 5: Krippengruppen im Umkreis**

| Einrichtung   | Betreuungszeiten                 | Eltern-beitrag <sup>59</sup> | Anzahl Plätze                       | belegte Plätze <sup>60</sup> | Aufnahme auswärtiger Kinder    |
|---|----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|
| <b>Kürnbach</b><br>Ev. Kiga Dorfberg                | 7.30-13.00 Uhr<br>7.30-14.30 Uhr | 275 €                        | 10                                  | 10<br>bis Jan. 2014          | ja                             |
| <b>Oberderdingen</b><br>Ev. Kita Villa Sonnenschein | 7.00-14.00 Uhr<br>7.00-17.00 Uhr | 328 €                        | 20                                  | 16<br>ab Sept. 19            | ja                             |
| <b>Knittlingen</b><br>Städt. Kita Goethestraße      | 7.00-13.30 Uhr<br>7.00-17.30 Uhr | 120 €                        | 40                                  | 40                           | ja                             |
| Ev. Kiga Esselbachstraße                            | 7.30-13.30 Uhr                   | 120 €                        | 10                                  | 10<br>bis Jan. 2015          | bisher nur eigene Kinder       |
| <b>Maulbronn</b><br>Städt. Kita Schleifhäusleweg    | 7.30-13.30 Uhr                   | 204 €                        | 12                                  | 9                            | eigene Kinder werden bevorzugt |
| Städt. Kita Schefenacker                            | 7.30-13.30 Uhr                   | 204 €                        | 12                                  | k.A.                         | k.A.                           |
| <b>Zaberfeld</b><br>Ev. Kita Regenbogen             | 7.30-13.30 Uhr                   | 300 €                        | 10<br>(voraussichtlich ab Sept. 20) | 10                           | eigene Kinder werden bevorzugt |

(Quelle: Eigene Darstellung)<sup>61</sup>

<sup>59</sup> Bei einem Kind und einem Betreuungsumfang von ca. 30 h pro Woche.

<sup>60</sup> Stand Juli 2013.

<sup>61</sup> Grundlage: Telefonate am 09.07. und 10.07.2013 (Protokoll siehe Anlage 19 auf CD), ergänzend Internetauftritt der jeweiligen Gemeinde/Einrichtung.

#### **4.5 Risiken des aktuellen Ausbaustandes**

Bei der im Dezember 2012 in Sternenfels durchgeführten Bedarfsumfrage (Rücklaufquote von knapp 50%), gaben 16 Eltern an, an einem Betreuungsangebot vor dem dritten Lebensjahr ihrer Kinder interessiert zu sein. Davon wünschten 12 der 75 angeschriebenen Eltern eine Betreuung ab dem zweiten Lebensjahr, 4 Eltern die Förderung ihrer Kinder in einer Kindertageseinrichtung bereits ab dem ersten Geburtstag. Während die zweijährigen Kinder eine altersgemischten Gruppen der Gemeinde besuchen können, können Einjährige nur über den „Tagesmütter Enztal e.V.“ an eine Tagesmutter vermittelt oder auf die Betreuung in einer umliegenden Gemeinde verwiesen werden. Hier stellt sich die Frage, ob der in § 24 SGB VIII verankerte Rechtsanspruch auch durch einen Platz in der Krippengruppe einer anderen Gemeinde oder in der Tagespflege erfüllt werden kann, wenn die Eltern diese Form der Betreuung ablehnen und einen Platz in einer örtlichen Tageseinrichtung wünschen. Was die Betreuung der Zweijährigen anbelangt, kann derzeit noch nicht mit Sicherheit gesagt werden, ob das Betreuungsangebot für Zweijährige z.B. in zeitlicher Hinsicht dem „individuellen Bedarf“ der Familien entspricht.

### **5 Interkommunale Untersuchung**

Im Rahmen der Bachelorarbeit wurde eine Befragung von Gemeinden mittels Fragebögen durchgeführt, mit der Zielsetzung empirisch zu ermitteln, wie man in anderen kleinen Gemeinden Baden-Württembergs dem Rechtsanspruch auf Krippenbetreuung gerecht wird. In erster Linie sollte untersucht werden:

- Ob es noch andere kleine Gemeinden gibt, die keine Kinderkrippe bzw. Krippengruppe eingerichtet haben,
- ob die als Richtwert vorgegebene Versorgungsquote von 35% auch in kleinen Gemeinden der tatsächlichen Nachfrage entspricht,

- welche Rolle die Kindertagespflege in ländlich geprägten Gemeinden spielt,
- welche Betreuungszeiten in kleinen Gemeinden, die eine Krippenbetreuung eingerichtet haben, angeboten werden und
- wie gut die Auslastung der Kinderkrippen ist.

Darüber hinaus sollten nähere Erkenntnisse zur Vergleichbarkeit von Plätzen in der Tagespflege mit Plätzen in Tageseinrichtungen erlangt werden, indem bei Tagesmüttervereinen die Regelungen über die Bezahlung der Tagesmütter, die Vertretungsregelung im Krankheitsfall sowie die Betreuungszeiten der Tagesmütter erfragt wurden.

Für die interkommunale Untersuchung wurde die schriftliche Befragung per E-Mail mittels Fragebögen gewählt. Durch diese Form der Datenerhebung können in relativ kurzer Zeit viele Teilnehmer erreicht werden und im Gegensatz zu einer mündlichen Befragung sind ehrlichere und überlegtere Antworten zu erwarten.<sup>62</sup>

## 5.1 Vorbereitung und Durchführung der Befragungen

Die Auswahl der Gemeinden für diese Umfrage wurde auf Grundlage der Daten des statistischen Landesamtes über die Betreuung von Kleinkindern und Kindergartenkindern aus dem Jahr 2012 getroffen.<sup>63</sup> Im Fokus der Untersuchung sollten die Gemeinden stehen, die keine Plätze in einer Krippengruppe haben bzw. die trotz geringer Nachfrage eine Krippengruppe eingerichtet haben. Ausgangspunkt der interkommunalen Untersuchung bildeten deshalb die Gemeinden Baden-Württembergs, in denen zum Stichtag 1. März 2012 weniger als 10 Kleinkinder betreut wurden und die mit einer Einwohnerzahl zwischen 1.000 und 3.000 Einwohnern (kleine Gemeinden)<sup>64</sup> mit Sternenfels vergleichbar sind. Um einen ersten Überblick über das Betreuungs-

<sup>62</sup> Vgl. Mayer, Interview und schriftliche Befragung, S.100.

<sup>63</sup> Statistik (Anlage 20 auf CD).

<sup>64</sup> Einwohnerzahlen aus Wikipedia Stand 31.12.2011.

angebot in diesen Gemeinden zu gewinnen und die Fragebögen zielgerichtet gestalten zu können, erfolgte eine Klassifizierung der 138 Gemeinden bezüglich ihres Betreuungsangebotes für unter Dreijährige, welches über die Homepage der Gemeinden ermittelt wurde. Die Gemeinden wurden ferner nach Regierungsbezirken sortiert.<sup>65</sup> Mittels zwei unterschiedlicher Fragebögen, die mit einem persönlichen Anschreiben<sup>66</sup> am 22.06.2013 per E-Mail an den Bürgermeister bzw. an den zuständigen Mitarbeiter verschickt wurden, sollten die o.g. Forschungsfragen untersucht werden.

Grundlage für die Befragung der Tagesmüttervereine war eine Übersicht über die Mitglieder des Landesverbands der Tagesmütter-Vereine Baden-Württemberg e.V. Die Fragen zu den Betreuungskosten für Eltern, zur Vertretungsregelung bei Abwesenheit der Tagesmutter und zu den Betreuungszeiten wurden an 22 Tagesmüttervereine per E-Mail am 12.07.2013 adressiert.<sup>67</sup>

## **5.2 Aufbau der Fragebögen**

Für die Befragung der Gemeinden wurde ein Fragebogen für die Kommunen, die im März 2013 laut den Angaben ihrer Homepage keine Krippenplätze zur Verfügung hatten, konzipiert, ein zweiter Fragebogen für Kommunen, die bereits eine Krippengruppe eingerichtet hatten.<sup>68</sup> Bei den Fragebögen handelte es sich um bewusst einfach gehaltene, halbstandardisierte Fragebögen, um eine gute Rücklaufquote und Vergleichbarkeit zu erzielen und die jeweiligen Besonderheiten vor Ort zu berücksichtigen. Ein Großteil der Fragen konnte durch Ankreuzen der zutreffenden Angaben beantwortet werden. Konkretisierende Angaben waren möglich und zum Teil gefordert. Beide Fragebögen enthalten

---

<sup>65</sup> Siehe Übersichten über die Gemeinden, denen ein Umfragebogen zugeschickt wurde (Anlage 7).

<sup>66</sup> Siehe Anlage 8.

<sup>67</sup> Übersicht über die Mitglieder siehe Anlage 11 und Anschreiben siehe Anlage 12.

<sup>68</sup> Die Fragebögen sind als Anlage 9 beigefügt.

Fragen zu den Themen „Betreuungsangebot“, „örtlicher Bedarf“ und „Kindertagespflege“.

### **5.3 Ergebnisse der Befragung**

Von den 138 Gemeinden wurde der Fragebogen von 47 Gemeinden beantwortet und zurückgeschickt, was einer Rücklaufquote von 34% entspricht. 15 Rückmeldungen gingen von Gemeinden ein, die zum Kindergartenjahr 2013/2014 über keine Krippenplätze<sup>69</sup> verfügen. Die anderen 32 Gemeinden, die den Fragebogen ausgefüllt zurückgeschickt haben, können zum Kindergartenjahr 2013/2014 Plätze in einer Krippengruppe anbieten. Die Ergebnisse und Auswertungen der Befragung, werden im Rahmen der Rechtsfragen unter 6.1.1, unter 6.2.1, unter 6.3.1, unter 6.4.1 und unter 6.5.1 der theoretischen Betrachtung vorangestellt und sind der Arbeit auch zusammengefasst als Anlage 10 beigelegt. Die einzelnen ausgefüllten Fragebögen liegen der Arbeit als Anlage 21 auf CD bei.

Zur näheren Betrachtung der Tagespflege unter dem Gliederungspunkt 6.3.2 können die Antworten von 10 der 22 befragten Tagesmüttervereine herangezogen werden.<sup>70</sup> Die Antworten sind in Anlage 13 zusammengefasst und wurden zum Teil vom Verfasser um die Höhe des Kostenbeitrags, den Eltern bei Betreuung ihres Kindes in der Tagespflege an das Jugendamt des Landkreises zu entrichten haben, ergänzt.

## **6 Ausgewählte Rechtsfragen**

Das Gesetz lässt im Hinblick auf die neugefasste Kleinkindbetreuung viele Fragen offen. Kommentare, Gesetzesbegründungen und Expertisen helfen bei der Beantwortung der Fragen weiter, treffen zu manchen Aspekten jedoch auch nur äußerst vage Aussagen und sind zum Teil widersprüchlich. Besonders unter den Juristen werden zum Teil

---

<sup>69</sup> Unter Krippenplätze werden im Rahmen meiner Arbeit Plätze in einer Kinderkrippe/ Krippengruppe verstanden. Plätze in altersgemischten Gruppen sind davon nicht erfasst.

<sup>70</sup> Die einzelnen E-Mails sind der Arbeit als Anlage 18 auf CD beigelegt.



verschiedenste Ansichten vertreten. Das nachfolgende Kapitel greift einzelne Fragestellungen zum Rechtsanspruch auf Krippenbetreuung auf und versucht diese unter Berücksichtigung des aktuellen Rechtsverständnisses und mit Blick auf die Praxis zu beantworten.

## **6.1 Der zeitliche Umfang des Betreuungsanspruchs**

Inwieweit können Betreuungswünsche und -bedarfe bezüglich des zeitlichen Umfangs der Krippenbetreuung geltend gemacht werden?

Die zeitliche Komponente des Betreuungsanspruchs ist Teil des Rechtsanspruchs<sup>71</sup> und richtet sich bei unter Dreijährigen nach § 24 Abs. 1 S. 2 und § 24 Abs. 2 S. 2 SGB VIII nach dem „individuelle Bedarf“. Das Gesetz konkretisiert nicht, ob es sich dabei um den individuellen Bedarf des Kindes oder der Eltern handelt. In der Regel wird sich der Betreuungsbedarf des Kindes jedoch aus der Berufstätigkeit, der Ausbildung oder einer anderen Bildungsmaßnahme der Eltern ergeben. Die berufsbedingte Abwesenheit der Eltern kann eine Halbtagesbetreuung des Kindes erfordern, aber in Einzelfällen auch deutlich darüber hinausgehen. Zwei fiktive Beispiele sollen verdeutlichen, wie weitreichend der individuelle Bedarf bei Berufstätigkeit der Eltern sein kann:

Beispiel 1: Herr Eder hat eine 40 h-Woche und einen Fahrweg von knapp einer Stunde. Er verlässt morgens um sieben das Haus und kehrt abends nicht vor 17.30 Uhr zurück. Seine Frau hat seit dem ersten Geburtstag der Tochter ihre Vollzeitstelle als Verkäuferin in einer Boutique im Wohnort wieder aufgenommen. Sie beginnt ihre Arbeit morgens um 10.00 Uhr und ist erst nach Ladenschluss um 19 Uhr wieder zu Hause. Die Familie hat somit einen individuellen Betreuungsbedarf von 9.30 Uhr bis 17.30 Uhr.

Beispiel 2: Herr Jansen ist alleinerziehender Vater und ist finanziell auf seinen Job als Schichtarbeiter bei einem Automobilzulieferer angewiesen. Sein Sohn Jakob ist erst zwei Jahre alt. Da die Großeltern nicht in der

---

<sup>71</sup> Vgl. Rixen, NJW 39/2012, S. 2840.

näheren Umgebung wohnen, benötigt er für seinen Sohn, zusätzlich zur Vormittagsbetreuung im Kindergarten, eine Betreuung über Nacht.

Ein individueller Bedarf auf Betreuung des Kindes kann sich aber auch aus anderen, nicht beruflichen Gründen ergeben. Die Pflege eines Familienangehörigen oder die Geburt eines weiteren Kindes können eine Betreuung erfordern und den individuell notwendigen zeitlichen Rahmen der Betreuung bestimmen. Unabhängig von einem tatsächlichen Bedarf haben nach § 24 Abs. 2 SGB VIII aber alle Kinder im Alter zwischen ein und drei Jahren einen Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung. Auch Kinder, deren Eltern keine konkrete Verpflichtung haben. In diesem Fall kann man die Betreuungszeiten nicht vom individuellen Bedarf ableiten, da der Betreuung kein objektiv bestimmbarer Bedarf zugrunde liegt. Es kann nicht verlangt werden, dass die Eltern nachweisen, was Sie in der Zeit, während ihr Kind eine Kinderkrippe besucht oder von einer Tagesmutter betreut wird, machen.<sup>72</sup>

### **6.1.1 Betreuungszeiten in der Praxis**

Die Befragung der Gemeinden hat gezeigt, dass die in den Krippengruppen angebotenen Betreuungsmodelle in den meisten Fällen Betreuungszeiten am Vormittag abdecken. In 12 der 15 Gemeinden, die Plätze in einer Kinderkrippe anbieten und diesen Abschnitt des Fragebogens ausgefüllt haben, werden nur die Betreuungsmodelle „Halbtagsbetreuung am Vormittag“ und/oder „Verlängerte Öffnungszeiten“ angeboten. Die maximalen Betreuungszeiten variieren etwas, liegen jedoch zwischen 7.00 Uhr und 14.15 Uhr. Nur in 3 der 15 Gemeinden können Kinder ergänzend zu der Betreuung während verlängerter Öffnungszeiten in einer Ganztageskrippengruppe betreut werden.

---

<sup>72</sup> Vgl. Riedel/DJI, Local Governance. Ressource für den Ausbau der Kindertagesbetreuung für Kinder unter 3 Jahren, S. 13f.

**Abbildung 6: Betreuungsmodelle und max. Betreuungszeiten in den Kinderkrippen**

| halbtags<br>Vormittag | VÖ               | halbtags<br>Nachmittag | RG | VÖ + GT            |
|-----------------------|------------------|------------------------|----|--------------------|
| <b>12 Gemeinden</b>   |                  | -                      | -  | <b>3 Gemeinden</b> |
| 7.30 – 12.30 Uhr      | 7.00 – 14.00 Uhr |                        |    | 7.00 – 17.00 Uhr   |
| 7.30 – 13.30 Uhr      | 7.00 – 14.00 Uhr |                        |    | 7.20 – 16.45 Uhr   |
| 7.30 – 13.30 Uhr      | 7.30 – 14.00 Uhr |                        |    | 7.30 – 16.30 Uhr   |
|                       | 7.30 – 14.00 Uhr |                        |    |                    |
|                       | 7.15 – 14.15 Uhr |                        |    |                    |

(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage der Umfrageergebnisse)

Die meisten Krippenplätze im ländlichen Raum sind also darauf ausgelegt eine Teilzeitbeschäftigung des zweiten Elternteils am Vormittag zu ermöglichen. Sofern in Familien ein Betreuungsbedarf besteht, der darüber hinausgeht, kann dieser jedoch vielerorts durch eine ergänzende Betreuung in der Tagespflege oder für Kinder ab zwei Jahren in altersgemischten Gruppen des Kindergartens abgedeckt werden. Betreuungsplätze für Zweijährige in altersgemischten Gruppen, die häufig über eine Vormittagsbetreuung hinausgehen, werden in 24 der 47 befragten Gemeinden zur Erfüllung des Rechtsanspruchs herangezogen. 19 der 47 Gemeinden gaben an, dass für unter Dreijährige Plätze in der Tagespflege zur Verfügung stehen.

### 6.1.2 Mindestbetreuungszeiten

Da weder im Gesetzestext noch in der Gesetzesbegründung der zeitliche Umfang des Rechtsanspruchs konkretisiert wurde, kann nur der Wortlaut des Gesetzestexts und der bislang geltende Betreuungsumfang als Vergleichsgröße herangezogen werden. Bislang galt für Kinder über 3 Jahren, dass der Rechtsanspruch auf den Besuch einer Tageseinrichtung nach § 24 Abs. 1 SGB VIII F. 2008 bei bedarfsgerechter Ausgestaltung der Öffnungszeiten, mit einer Halbtagesbetreuung erfüllt wird. Ein einklagbarer Rechtsanspruch auf einen Ganztagesplatz bestand nicht.<sup>73</sup> Basierend auf dem Förderauftrag nach § 22 Abs. 2 Nr. 3 SGB VIII, nach dem Angebote in Tageseinrichtungen und in der Tagespflege Eltern

<sup>73</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 11; Struck, in: Wiesner, SGB VIII, § 24 Rn 15.

dabei helfen sollen, Berufstätigkeit und Kindererziehung besser miteinander zu vereinbaren, galt die allgemeine Auffassung, dass ein Angebot nur bedarfsgerecht ist, wenn es eine zusammenhängende Mindestbetreuungszeit von sechs Stunden gewährleistet.<sup>74</sup> Man kann sicherlich nicht sagen, dass der Jugendhilfeträger bzw. die Gemeinde mit der Schaffung eines Betreuungsangebots im Umfang von sechs Stunden ihrer Verpflichtung zur Schaffung eines dem individuellen Bedarf entsprechenden Angebots ausreichend nachgekommen wäre, wenn die Bedarfe von Familien darüber hinausgehen. Bei dem Rechtsanspruch für unter Dreijährige kommt dem Bedarf des Einzelfalls (Wortwahl „individueller Bedarf“) ein stärkeres Gewicht als bisher zu. Der Gesetzgeber hätte auch, wie beim Rechtsanspruch für Kinder über 3 Jahren in § 24 Abs. 3 SGB VIII, lediglich einen Anspruch auf „Förderung in einer Tageseinrichtung“ und die objektiv rechtliche Verpflichtung zur Vorhaltung eines „bedarfsgerechte[n] Angebot[s] an Ganztagesplätzen“ verankern können. Da dies jedoch nicht geschehen ist, müsste im Umkehrschluss auf jeden Fall gelten, dass der Rechtsanspruch nach § 24 Abs. 2 SGB VIII nicht erfüllt wird, wenn Eltern, die einen individuellen Betreuungsbedarf von über sechs Stunden nachweisen, eine zusammenhängende Betreuungszeit von sechs Stunden zu den berufsüblichen Zeiten nicht ermöglicht werden kann, da dieser Umfang bereits derzeit für Kinder über 3 Jahren als verpflichtend angesehen wird. Auch Professor Dr. Stephan Rixen, Inhaber des Lehrstuhls für Öffentliches Recht an der Universität Bayreuth, geht davon aus, dass angesichts der üblichen Arbeitszeiten einer Vollzeitstelle, je nach Situation des Kindes und seiner Eltern, die Mindestbetreuungszeit von sechs Stunden im Einzelfall zur Erfüllung des Rechtsanspruchs nicht mehr ausreichen wird. Als neue Orientierungsgröße käme eine Betreuungszeit von acht bis neun Stunden in Betracht.<sup>75</sup> Der Leitsatz des Bundesverwaltungsgerichts „Der Begriff „Bedarf“ i.S. von § 24 Abs. 1 Satz 2 SGB VIII (F.1993) ist nicht im

---

<sup>74</sup> Vgl. Lakies, in: Mündel u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 17; Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 11.

<sup>75</sup> Vgl. Rixen, NJW 39/2012, S. 2840.

Sinne einer faktischen Nachfrage, sondern normativ unter Berücksichtigung der Planungsverantwortung des zuständigen Jugendhilfeträgers zu bestimmen“<sup>76</sup>, dürfte hier keine einschränkende Bedeutung haben. Er bezieht sich auf die objektiv-rechtliche Verpflichtung zur Vorhaltung eines Angebots an Ganztagesplätzen für Kinder über 3 Jahren und verpflichtet den Jugendhilfeträger auch bei geringem Bedarf (faktisch geringer Nachfrage) Plätze vorzuhalten. Da der Gesetzgeber mit der Anknüpfung an den individuellen Bedarf die Erfüllung der Betreuungswünsche der Eltern auch in zeitlicher Hinsicht sichergestellt haben möchte,<sup>77</sup> ist beim Rechtsanspruch U3 vielmehr davon auszugehen, dass die faktische Nachfrage, d.h. der tatsächliche Betreuungsbedarf der Familien maßgebend für den Betreuungsumfang ist. Der individuelle Bedarf (bereits enger gefasst, als individuelle Betreuungswünsche) könnte somit auch einen Ganztagesplatz in einer Tageseinrichtung oder einen Halbtagesplatz mit ergänzender Förderung in der Tagespflege erfordern. So auch das Rechtsgutachten Meysen/Beckmann: Ergibt sich der individuelle Bedarf aus der Berufstätigkeit der Eltern, müssen durch die Betreuung die berufsbedingten Abwesenheitszeiten der Eltern (Arbeits- und Fahrtzeit) abgedeckt werden. Auch eine Vollzeitbeschäftigung der Eltern ist zu ermöglichen.<sup>78</sup> Andererseits stellt sich bei der o.g. Auslegung die Frage, weshalb für unter Dreijährige ein weitreichenderer Anspruch normiert wurde, als für Kinder von drei Jahren bis zum Schuleintritt, denn für Kindergartenkinder bleibt es für den Jugendhilfeträger bei einer objektiv-rechtlichen Vorhaltepflcht für Ganztagesplätze (vgl. § 24 Abs. 3 SGB VIII F. 2013). Vielleicht, weil die Infrastruktur im Kindergartenbereich bereits besser ausgebaut ist und in der Mehrzahl der Gemeinden ohnehin Ganztagesplätze für Kindergartenkinder vorhanden sind. Für Familien, bei denen kein individueller Bedarf auf Betreuung des

---

<sup>76</sup> Vgl. BVerfG, 27.01.2000, AZ: 5 C19/99, juris.

<sup>77</sup> Vgl. BT-Drucks. 16/9299, S.15.

<sup>78</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 62.

Kindes in bestimmtem Umfang vorliegt, die den Rechtsanspruch ihres Kindes auf frühkindliche Förderung nach § 24 Abs. 2 SGB VIII aber dennoch wahrnehmen möchten, ist davon auszugehen, dass der Rechtsanspruch durch Halbtagesbetreuung des Kindes erfüllt wird, da dieser Betreuungsumfang auch Kindern über 3 Jahren zuerkannt wird. Die Ergänzung, dass sich der Umfang der Betreuung nach dem individuellen Bedarf richtet, wäre überflüssig, wenn eine Betreuung für alle Kinder nur durch einen Ganztagesplatz erfüllt würde. Bei einem Betreuungsumfang von nur vereinzelten Stunden pro Woche, könnte jedoch keine Förderung der Kinder i.S.v. § 22 Abs. 3 SGB VIII erfolgen. Der Rechtsanspruch besteht dem Wortlaut des Gesetzes nach aber auf „frühkindliche Förderung“, nicht nur auf Betreuung. Demnach ist der bedarfsunabhängige Grundanspruch, der allen Kindern zwischen einem und drei Jahren zusteht, nach Meinung von Meysen/Beckmann, auf einen Halbtagsplatz von Montag bis Freitag mit einer täglichen Betreuungszeit von vier Stunden gerichtet. Bei diesem Betreuungsumfang kann eine bestmögliche Förderung von Kindern dieser Altersgruppe erfolgen, weil sie sich bei einer regelmäßigen Halbtagsbetreuung an fünf Tagen besonders gut in das neue Umfeld integrieren können.<sup>79</sup>

### **6.1.3 Betreuungsbedarfe zu besonderen Zeiten**

Eine Betreuung am Abend, über Nacht oder bereits in den frühen Morgenstunden ist zwar nur für wenige Familien von Bedeutung, sie kann aber notwendige Voraussetzung für den Wiedereinstieg ins Berufsleben sein.<sup>80</sup> Besonders für Alleinerziehende, die nicht auf familiäre Unterstützung zurückgreifen können oder für Paare, die im Gesundheitswesen oder in anderen Berufen mit Schichtdiensten arbeiten und bezüglich der Gestaltung ihrer Arbeitszeiten wenig Flexibilität haben, werden Öffnungszeiten, selbst in Ganztageseinrichtungen von 7.00-17.00 Uhr, nicht immer den individuellen Bedarf abdecken.

---

<sup>79</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 58f.

<sup>80</sup> Vgl. Esch/Klaudy/Stöbe-Blossey, Bedarfsorientierte Kinderbetreuung, S. 79.

Die Betreuung über Nacht genügt dem Kriterium „frühkindliche Förderung“ zwar nur, wenn neben der Beaufsichtigung des schlafenden Kindes eine qualifizierte Betreuung am Abend oder am Morgen erfolgt, kann aber vom Rechtsanspruch erfasst sein, wenn ohne diese Betreuung die Erwerbstätigkeit nicht ermöglicht oder eine vergleichbare Verpflichtung nicht erfüllt werden kann.<sup>81</sup> Es wird von einer Gemeinde und auch von einem Landkreis jedoch nicht erwartet werden können, dass in institutioneller Betreuung Zeiten vor 7.00 Uhr am Morgen oder nach 17 Uhr am Abend abdeckt werden. Neben der Tatsache, dass zu solchen „atypischen Zeiten“ auf Grund fehlendem Bedarfs in kleinen Gemeinden möglicherweise lediglich ein Kind betreut würde, darf auch nicht vergessen werden, dass Betreuungsangebote in einer Einrichtung nicht zu jeder Tageszeit dem Kindeswohl entsprechen (z.B. sehr frühe Weckzeiten, späte Abholzeiten am Abend).<sup>82</sup> Müssen Eltern bereits vor sieben Uhr zur Arbeit oder kehren erst spät am Abend oder in der Nacht zurück, wird die Betreuung oder die ergänzende Betreuung durch eine Tagespflegeperson, die auch im Haushalt der Eltern erfolgen kann, für alle Beteiligten die sinnvollere Lösung sein. Einige Tagesmütter bieten eine Betreuung auch zu diesen „eher ungewöhnlichen Zeiten (5.30 Uhr morgens bis 22.00 Uhr abends) oder auch - selten - über Nacht“ an, so Frau Matheis-Fodor vom „Tagesbetreuung für Kinder e.V.“ des Landkreises Tuttlingen.<sup>83</sup> Während ein Betreuungsangebot am frühen Morgen oder am späten Abend nur für wenige Eltern für ihre Kinder unter 3 Jahren erforderlich ist, ist es für nahezu alle Eltern wichtig, dass die Schließtage der Kinderkrippe nicht über ihren Urlaubsanspruch hinausgehen bzw. bei der Betreuung durch eine Tagespflegeperson auch Ferienzeiten abgedeckt werden können. Die Betreuung von Krippenkindern, deren Eltern sich während der Ferienzeiten nicht selbst um die Betreuung kümmern können, muss auch während der Ferienzeiten sichergestellt

---

<sup>81</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 81 Rn 237.

<sup>82</sup> Vgl. Esch/Klaudy/Stöbe-Blossey, Bedarfsorientierte Kinderbetreuung, S. 86.

<sup>83</sup> Vgl. E-Mail vom 12.07.2013 (Anlage 18 auf CD).

werden. Ist eine Einrichtung während der Ferienzeiten geschlossen, muss der Träger der öffentlichen Jugendhilfe ein anderweitiges Betreuungsangebot zur Verfügung stellen.<sup>84</sup> Aber auch Gemeinden können eine nahezu durchgängige Betreuung ermöglichen, wenn sie die Schließzeiten ihrer Einrichtungen abstimmen bzw. mit Einrichtungen von Nachbargemeinden Kooperationen für die Betreuung in den Ferienzeiten eingehen. Die Erforderlichkeit einer Betreuung an Feiertagen wird der Ausnahmefall sein. Ein solch besonderer Bedarf sollte über die Betreuung in der Tagespflege abgedeckt werden.

#### **6.1.4 Grenzen des Anspruchs in zeitlicher Hinsicht**

Über all dies darf nicht vergessen werden, dass die Betreuung von Kindern in Tageseinrichtungen den elterlichen Erziehungsauftrag, der in Art. 6 Abs. 2 GG festgeschrieben ist, nur unterstützen und ergänzen, nicht aber ersetzen soll.<sup>85</sup> Damit Eltern für ihre Kinder, besonders in den ersten Lebensjahren, die wichtigste Bezugsperson bleiben und sie ihrem verfassungsrechtlich verankerten Erziehungsauftrag nachkommen können, darf die außerhäusliche Betreuung des Kindes, gemessen an den Zeiten in der Familie, eine nur untergeordnete Rolle spielen. Eine Betreuung von neun Stunden täglich und 45 Stunden pro Woche dürfte bei Kindern zwischen einem und drei Jahren deshalb die absolute Obergrenze darstellen, damit noch genügend Zeit für den Bindungsaufbau zu den Eltern verbleibt.<sup>86</sup> Ferner ergeben sich Grenzen des „individuellen Bedarfs“ dort, wo für den Leistungsverpflichteten unverhältnismäßige Mehrkosten entstehen, so Rechtsanwältin Susanne Eßbach.<sup>87</sup>

#### **6.1.5 Fazit**

Entsprechend dem Wortlaut des Gesetzes und der Intention des Gesetzgebers, die Betreuungswünsche der Eltern auch in zeitlicher

<sup>84</sup> Vgl. § 22a Abs. 3 S. 2 SGB VIII.

<sup>85</sup> Vgl. BT-Drs. 15/3676, S. 24.

<sup>86</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 74f.

<sup>87</sup> Vgl. Sonntag Aktuell vom 21.07.2013, S.9, Artikel: „Was heißt eigentlich Anspruch auf einen Kita-Platz?“ (Anlage 14).



Hinsicht sicherzustellen, ist es naheliegend, dass sich die abzudeckenden Betreuungszeiten, unter Berücksichtigung des Kindeswohls, am tatsächlichen, individuellen Bedarf orientieren.

## 6.2 Die Rechtsstellung der Kindertagespflege

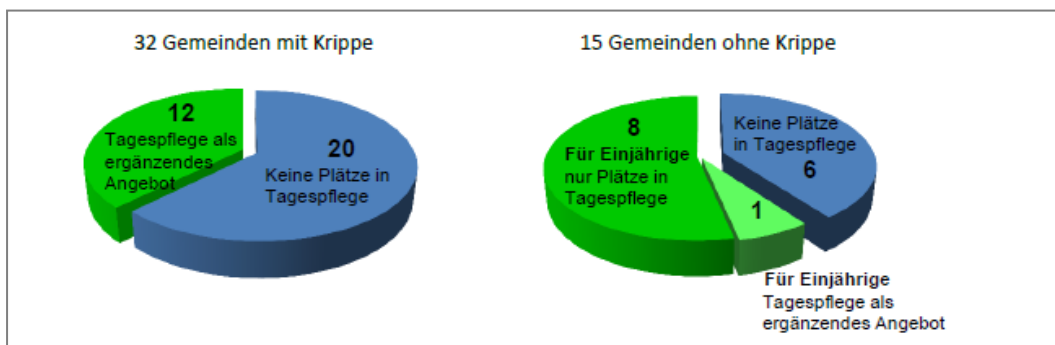
Gilt der Rechtsanspruch auch als erfüllt, wenn ein Platz in der Kindertagespflege zur Verfügung steht, die Eltern aber einen Krippenplatz wünschen?

Der Rechtsanspruch für Kinder zwischen einem Jahr und drei Jahren richtet sich auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege. Die Formulierung von § 24 Abs. 2 S.1 SGB VIII F. 2013, stellt Tageseinrichtungen und Kindertagespflege gleichrangig nebeneinander. Ob dadurch dem örtlichen Jugendhilfeträger bzw. der Gemeinde die Möglichkeit eingeräumt wird, den Rechtsanspruch alternativ durch Plätze in Kindertageseinrichtungen, in Kindertagespflege oder in einer Kombination aus beidem zu erfüllen oder ob Eltern im Rahmen ihres Wunsch- und Wahlrechts zwischen den beiden Betreuungsformen wählen können, ist eine weitere Frage, die der Gesetzestext offen lässt.

### 6.2.1 Umfrageergebnisse zur Bedeutung der Tagespflege

Der Tagespflege kommt gerade in kleinen Gemeinden, wo z.T. eine Betreuung in Tageseinrichtungen für Kinder erst ab zwei Jahren möglich ist oder Kinder in den vorhandenen Krippengruppen nur am Vormittag betreut werden können, eine wichtige Bedeutung zu.

**Abbildung 7: Bedeutung der Tagespflege in den 47 befragten Gemeinden**



(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage der Umfrageergebnisse)

In 15 Gemeinden stehen, wie in Sternenfels, zum Kindergartenjahr 2013/2014 keine Plätze in einer Krippengruppe in der eigenen Gemeinde zur Verfügung. In diesen Gemeinden versucht man dem Rechtsanspruch ab dem 01.08.2013 wie folgt gerecht zu werden:

- **6 Gemeinden** haben für Einjährige Plätze bei Tagesmüttern, für Zweijährige Plätze in altersgemischten Gruppen und in Tagespflege.
- **5 Gemeinden** ermöglichen eine Betreuung in den altersgemischten Gruppen des Kindergartens bereits für einjährige Kinder, eine Gemeinde hat ergänzend Plätze in der Tagespflege.
- **1 Gemeinde** bietet für Kinder unter drei Jahren Tagespflege in den Räumen des Kindergartens an. Betreut werden sollen bis zu acht Kinder durch zwei Tagesmütter. Die Öffnungszeiten (zunächst 7.30-14.00 Uhr) sollen sich am Bedarf der Eltern orientieren.
- **1 Gemeinde** richtet bis Dezember eine Krippengruppe ein. Solange können Kinder unter 3 Jahren von Tagesmüttern betreut werden.
- **1 Gemeinde** hat im Rahmen einer vereinbarten Verwaltungsgemeinschaft die Mitbenutzung von Krippenplätzen der 7 km entfernten Nachbargemeinde geregelt.
- **1 Gemeinde** hat für Zweijährige Plätze in altersgemischten Gruppen, einjährige Kinder können in der 6 km entfernten Gemeinde betreut werden. Eine explizite Kooperation besteht jedoch nicht.

Vor allem wenn keine Krippe im Ort eingerichtet wurde, setzten die lokalen Akteure auf Kooperationen mit Tagesmüttern oder Tagesmüttervereinen und unterstützen diese zum Teil auch finanziell. Vielfach wird Tagespflege aber auch in Gemeinden mit Krippenplätzen ergänzend zur Krippenbetreuung angeboten und gefördert. Die Gemeinde Glatten (2.400 Einwohner) im Landkreis Freudenstadt - zum Beispiel - setzt bewusst auf die beiden Standards „Kinderkrippe und Tagespflege“, um den Eltern eine maximale Flexibilität anbieten zu können.<sup>88</sup>

16 der 47 Gemeinden haben eine Kooperationsvereinbarung mit einem Tagesmütterverein oder bezuschussen Tagesmütter, die Kinder aus ihrer

---

<sup>88</sup> Vgl. Bemerkungen des Fragebogens der Gemeinde Glatten.

Gemeinde betreuen. In Abbildung 8 werden die verschiedenen finanziellen Förderungsformen dargestellt. Es ist zu beachten, dass Gemeinden z.T. auch mehrere Förderungen anbieten und nicht alle 16 Gemeinden die genaue Ausgestaltung der Förderung angegeben haben.

**Abbildung 8: Finanzielle Förderung der Tagespflege (Umfrageergebnis)**

| Kooperationsvereinbarung mit Tageselternverein  | Zuschuss an Tagespflegeperson bei Betreuung von Kindern aus der Gemeinde  | Sonstiges  |
|---|---|--|
| <b>16 Gemeinden (z.T. mehrere Förderformen)</b>   |   |  |
| <b>6 Gemeinden</b>  | <b>9 Gemeinden</b>  | <b>5 Gemeinden</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- über 10 Plätze<br/>2,50 € je Betreuungsplatz je Stunde</li> <li>- über 9 Plätze<br/>pro Jahr pro Platz 2.146,67 €</li> <li>- über 5 Plätze, pro Jahr pro Platz 500 €</li> <li>- über 5 Plätze</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1,00 € pro Stunde pro Kind</li> <li>- 1,00 € pro Stunde pro Kind</li> <li>- 1,00 € pro Stunde pro Kind</li> <li>- 1,10 € pro Stunde pro Kind</li> <li>- 1,50 € pro Stunde pro Kind</li> <li>- 1,80 € pro Stunde</li> <li>- von monatlich 70 €</li> <li>- nach dem Modell Calw/Oberreichenbach</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zuschuss an den Tageselternverein: Für jedes betreute Kind der Gemeinde pro Monat 37,50 €</li> <li>- Übernahme von Fortbildungskosten des betreuenden Personals</li> <li>- Übernahme 1/2 Sozialversicherung + Lohnfortzahlung im Krankheitsfall</li> <li>- Übernahme der Ausbildungskosten zur Tagespflegeperson</li> <li>- Ausbildung der Tagesmütter wird kreisweit über die Gemeinden mitfinanziert</li> </ul> |
| <b>Anmerkung:</b> 2 Gemeinden haben die konkrete Ausgestaltung der Kooperationsvereinbarung nicht angegeben.  | <b>Anmerkung:</b> 1 Gemeinde hat die Höhe des Zuschusses nicht angegeben  |  |

(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage der Umfrageergebnisse)

### 6.2.2 Wunsch- und Wahlrecht

In einigen Gemeinden kann der neu eingeführte Rechtsanspruch ohne die Kindertagespflege nicht erfüllt werden. Daraus kann jedoch nicht geschlossen werden, dass Eltern das in der Gemeinde zur Verfügung stehende Angebot annehmen müssen und nicht auf eine ihren Wünschen und Bedürfnissen entsprechende Betreuungsform bestehen können. Nach § 5 Abs. 1 S.1 SGB VIII haben Leistungsberechtigte (das ist beim Rechtsanspruch auf Krippenbetreuung das Kind, vertreten durch seine Eltern) das Recht, zwischen verschiedenen Einrichtungen zu wählen und Wünsche hinsichtlich der Gestaltung der Hilfe zu äußern, sofern sich dadurch keine unverhältnismäßigen Mehrkosten ergeben (vgl. § 5 Abs. 2

S.1 SGB VIII). Das Wunsch- als auch das Wahlrecht hat bei der Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in der Tagespflege uneingeschränkte Bedeutung.<sup>89</sup> Im Rahmen des Wunschrechts können Eltern bezüglich der Ausgestaltung der Kindertagesbetreuung Wünsche äußern. Darunter fällt z.B. der zeitliche Umfang der Leistung (Halbtags- oder Ganztagsbetreuung) oder der Ort der Leistungserbringung.<sup>90</sup> Das Wahlrecht ermöglicht zwischen verschiedenen Einrichtungen und Tagesmüttern zu wählen. Ob der Anspruchsinhaber auch zwischen den beiden Leistungsarten<sup>91</sup> Tagespflege und Krippenbetreuung wählen kann, ist jedoch nicht ohne Weiteres zu bejahen, da eine Wahl unter verschiedenen Leistungsarten nur ausnahmsweise möglich ist, wenn der Jugendhilfebedarf durch mehrere gleichermaßen geeignete Hilfearten gedeckt werden kann.<sup>92</sup> Da im Gesetz selbst konkretisiert wurde, dass der Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege gerichtet ist, ist davon auszugehen, dass es sich um vergleichbare Angebote handelt und sich das Wunsch- und Wahlrecht auch auf die Wahl zwischen Tagespflege und institutioneller Kinderbetreuung erstreckt.<sup>93</sup> Wesentlich ist jedoch, dass sich das Wunsch- und Wahlrecht nur auf bereits vorhandene Angebote erstreckt und nur in Bezug auf freie Plätze geltend gemacht werden kann.<sup>94</sup> Daraus ergibt sich, dass Eltern nicht unmittelbar auf Grundlage des ihnen zustehenden Wunsch- und Wahlrechts darauf bestehen können, einen Platz in einer Kindertageseinrichtung zugeteilt zu bekommen, sofern nur Plätze in der Tagespflege zur Verfügung stehen bzw. umgekehrt auch keinen Platz in der Tagespflege fordern können, wenn ein bedarfsgerechtes Angebot an

<sup>89</sup> Vgl. Schindler, in: LPK-SGB VIII, § 5 Rn 3.

<sup>90</sup> Vgl. Schindler, in: LPK-SGB VIII, § 5 Rn 6.

<sup>91</sup> Die Annahme, dass es sich bei der frühkindlichen Förderung in Kindertagespflege und in Tageseinrichtungen um zwei verschiedene Leistungsarten handelt, wird in Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, Rn 256, von Schübel-Pfisterer, NVwZ 2013, S. 389 und von Meysen, DJI-Impulse 2/2012, S. 13 vertreten.

<sup>92</sup> Vgl. Schindler, in: LPK-SGB VIII, § 5 Rn 5; Wiesner, in: ders., SGB VIII, § 5 Rn 11.

<sup>93</sup> Vgl. auch Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 85ff.

<sup>94</sup> Vgl. Wiesner, in: ders., SGB VIII, § 5 Rn 9; Schindler, in: LPK-SGB VIII, § 5 Rn 5; Kern, in: Schellhorn/Fischer/Mann/Kern, SGB VIII, § 5 Rn 9.

Krippenplätzen vorhanden ist. Ganz unberücksichtigt bleiben können die Wünsche der Eltern jedoch auch nicht. § 80 Abs. 1 Nr. 1 SGB VIII verpflichtet den Träger der öffentlichen Jugendhilfe bereits bei der Bedarfsplanung die Wünsche, Bedürfnisse und Interessen der Personensorgeberechtigten zu berücksichtigen. Da die beiden Angebote Kindertagespflege und Betreuung in Tageseinrichtungen Unterschiede aufweisen und dadurch der Ausübung des elterlichen Erziehungsrechts unterschiedlich gerecht werden,<sup>95</sup> könnte unter Umständen der Grundsatz, dass kein Anspruch auf Schaffung eines Platzes besteht, dadurch eingeschränkt werden. Aus diesem Grund und da die Gleichwertigkeit der beiden Angebote nicht selten angezweifelt wird, wird sich der nächste Abschnitt diesem Thema widmen.

### **6.2.3 Gleichwertigkeit von Kindertagespflege und institutioneller Betreuung**

Um bundesweit eine Versorgungsquote von 35% erreichen zu können, sollten 30% der Plätze in der Kindertagespflege eingerichtet werden.<sup>96</sup> Zum einen, um überhaupt genügend Plätze bis zum Jahr 2013 schaffen zu können, zum anderen, um ein vielfältiges Betreuungsangebot anbieten zu können, welches den unterschiedlichen Lebenssituationen und Bedürfnisse von Familien Rechnung trägt.<sup>97</sup> Bereits mit Inkrafttreten des TAG im Jahr 2005, war es das Bestreben des Gesetzgebers, die Betreuungsangebote in Kinderkrippen, in altersgemischten Gruppen und in der Kindertagespflege auszubauen, damit ein Netz aus Angeboten entsteht, aus dem Eltern die für sie und ihr Kind passende Betreuungsform wählen können.<sup>98</sup> Die Tagespflege sollte „zu einem den Tageseinrichtungen gleichwertigen Angebot“<sup>99</sup> etabliert werden. In der Vergangenheit wurden deshalb große Anstrengungen unternommen, um die Kindertagespflege aufzuwerten und die häufig kritisierten Schwächen

<sup>95</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 93f.

<sup>96</sup> Vgl. BT-Drucks. 16/9299 S. 14.

<sup>97</sup> Vgl. BT-Drucks. 15/3676, S. 2; BT-Drucks. 16/10173, S. 2.

<sup>98</sup> Vgl. BT-Drucks. 15/3676, S. 31.

<sup>99</sup> BT-Drucks. 15/3676, S. 2.

(mangelnde Qualifizierung der Tagespflegepersonen, höhere Kosten, fehlende Betreuungskontinuität im Fall von Krankheit oder Urlaub der Tagesmutter) auszuräumen. Hierzu wurden wichtige Änderungen in den zentralen Vorschriften zur Kinderbetreuung im SGB VIII vorgenommen.

Qualität: Die Qualität der Kindertagespflege ist ein häufiger Streitpunkt im Hinblick auf die Gleichwertigkeit von Angeboten in der Kindertagespflege und in Tageseinrichtungen und wird in erster Linie an der fehlenden Ausbildung der Tagesmütter fest gemacht. § 23 Abs. 3 S. 2 SGB VIII verlangt zwar von den Tagespflegepersonen „vertiefte Kenntnisse hinsichtlich der Anforderungen der Kindertagespflege“, jedoch ist keine mehrjährige Ausbildung oder ein abgeschlossenes Studium, wie es für Personal in Tageseinrichtungen nach § 7 KiTaG vorgeschrieben ist, erforderlich. Zur Verbesserung der Qualifizierung von Tagesmüttern wurde jedoch der Umfang der Grundqualifizierung erhöht. Diese umfasst nun nicht mehr 62 Unterrichtseinheiten à 45 Minuten, wie dies bis 2011 der Fall war, sondern 160 (wurde also mehr als verdoppelt). Nach Aufnahme der Tätigkeit ist zusätzlich jedes Jahr eine praxisbegleitende Fortbildungsmaßnahme verpflichtend.<sup>100</sup> Überdies machen sich zum Teil auch staatlich ausgebildete Erzieherinnen mit Angeboten in der Tagespflege selbständig und bei der gleichzeitigen Betreuung von mehr als acht Kindern durch Tagespflegepersonen schreibt die VwV Kindertagespflege vor, dass eine Tagespflegeperson Fachkraft im Sinne von § 7 KiTaG sein muss,<sup>101</sup> sodass zumindest z.T. auch eine Qualifizierung über die Qualifizierungslehrgänge hinaus vorhanden ist. Zur Qualitätssteigerung der Betreuung in der Tagespflege hat der Gesetzgeber jedoch noch an anderen Stellen angesetzt. Die Qualität der Kindertagespflege wird mittlerweile auch durch die Erlaubnispflicht und die fachliche Begleitung der Tagespflegepersonen durch das Jugendamt und die Tageselternvereine sichergestellt. Ebenso soll durch die Schaffung

---

<sup>100</sup> <http://tagesmuetter-bw.de/index.php?id=qualifizierung> (20.07.2013)

<sup>101</sup> Vgl. VwV Kindertagespflege 1.2 b) vom 18. Februar 2009 (Baden-Württemberg).

akzeptabler finanzieller Rahmenbedingungen die Qualität der Tagespflege gesteigert werden. Nur motivierte und finanziell ausreichend abgesicherte Tagesmütter können auch gute und kontinuierliche Arbeit leisten. Die Rahmenbedingungen der Tagespflege und die finanzielle Unterstützung der Tageselternvereine und der Tagesmütter wurden aus dieser Notwendigkeit heraus in den letzten Jahren verbessert. Die Änderungsgesetze zum SGB VIII verbesserten die von den Jugendämtern zu entrichtende Förderleistung und die einkommenssteuerrechtliche Behandlung des Einkommens der Tagesmütter, verpflichteten den örtlichen Jugendhilfeträger zur hälftigen Übernahme der Kranken-, Alters- und Pflegeversicherungsbeiträge und führten zur Berücksichtigung der Kindertagespflege bei der Elternzeit und beim Erziehungsgeld. Letztendlich darf bei der Beurteilung der Betreuungsqualität jedoch nicht nur auf die Qualifizierung der Tagesmütter bzw. Erzieherinnen und die finanziellen Rahmenbedingungen geschaut werden, da diese nicht alleine darüber entscheiden, ob jemand in der Lage ist, eine liebevolle und fürsorgliche Beziehung zu den Kindern einzugehen, sich auf deren Bedürfnisse einzulassen und sie durch abwechslungsreiche und kreative Aktivitäten und Unternehmungen zu fördern.

Verlässlichkeit: Wichtiges Kriterium einer guten Kinderbetreuung ist die Verlässlichkeit. Um diese zu gewährleisten, ist es erforderlich, dass im Falle von Krankheit oder Urlaub der Tagespflegeperson für eine Vertretungslösung gesorgt ist. Trotz der Selbständigkeit der Tagespflegepersonen wurde in § 23 Abs. 4 S. 2 SGB VIII der öffentliche Jugendhilfeträger dazu verpflichtet, für Ausfallzeiten einer Tagespflegeperson rechtzeitig eine andere Betreuungsmöglichkeit für das Kind sicherzustellen, um die Betreuungskontinuität sicherzustellen. Da die Tagesmüttervereine als anerkannte freie Träger der öffentlichen Jugendhilfe in großem Umfang die Beratung und Betreuung der Tageseltern nach § 23 SGB VIII übernehmen, wurde bei verschiedenen Tageselternvereinen nachgefragt, welche Regelungen es bezüglich der

Vertretung von Tagesmüttern im Krankheitsfall gibt.<sup>102</sup> Die Rückfragen haben ergeben, dass die Vertretung von Tagesmüttern bei Ausfallzeiten in den meisten Fällen zunächst zwischen den Tagesmüttern untereinander bzw. zwischen den Eltern und den Tagesmüttern geregelt wird. Es gibt dabei verschiedene Vertretungsmodelle. Das gängigste Vertretungsmodell ist das sogenannte „Tandem“ oder „Trio“, bei dem sich mehrere Tagespflegepersonen zusammenschließen und sich im Krankheitsfall gegenseitig vertreten. Dies setzt jedoch voraus, dass die anderen Tagesmütter noch Betreuungskapazitäten frei haben und bereits im Vorfeld regelmäßige Treffen stattfinden, damit die Kinder die andere Tagesmutter kennen und die Vertretung im Bedarfsfall unproblematisch verläuft. Hierbei übernehmen die Tagesmüttervereine vermittelnde und beratende Funktionen, bieten Vernetzungshilfe an und erarbeiten Konzeptvorschläge für weitere Vertretungsmodelle. Zum Teil wird aber gemeinsam mit den Eltern auch die „Netzwerklösung“ gewählt, bei der z.B. der Partner, die Nachbarin oder die Großeltern, bei Krankheit oder Urlaub der Tagesmutter die Betreuung übernehmen. Der Tageselternverein Südlicher-Breisgau/Kaiserstuhl bietet außerdem eine Vertretung nach dem „Mary-Poppins-Modell“ an, bei dem die Vertretung durch eine Fachkraft erfolgt, die beim Tagesmütterverein angestellt ist.

Elternbeiträge: Ein wichtiges Merkmal, dass Eltern die Kindertagespflege und die institutionelle Kinderbetreuung als gleichwertiges Angebot wahrnehmen, sind auch die Kosten, die mit der Betreuung verbunden sind. Die Elternbeiträge in Tageseinrichtungen und in der Tagespflege sind schwer vergleichbar. Die Kostenbeiträge für einen Krippenplatz werden von den Trägern der Einrichtung festgelegt.<sup>103</sup> Die Kosten, die Eltern bei der Betreuung ihrer Kinder in der Tagespflege entstehen, hängen von der Kostenbeteiligung, die nach § 90 SGB VIII vom jeweiligen Stadt-/Landkreis als Träger der öffentlichen Jugendhilfe bestimmt wird,

<sup>102</sup> Vgl. E-Mails der Tagesmüttervereine (Anlage 18 auf CD) und Auswertung (Anlage 13).

<sup>103</sup> Vgl. § 90 SGB VIII i.V.m. § 6 KiTaG.



und dem vereinbarten Betreuungssatz mit der Tagespflegeperson ab. Außerdem entscheiden Einkommen und Kinderzahl über die Höhe der Elternbeiträge. Vom Städtetag, Landkreistag und dem KVJS wurde zwar bereits die „Harmonisierung der Kostenbeteiligung der Eltern“ bei Inanspruchnahme der Kindertagespflege mit den Elternbeiträgen für Kindertageseinrichtungen angeregt,<sup>104</sup> doch ist die Umsetzung nicht verbindlich. Orientiert sich eine Einrichtung am Landesrichtsatz<sup>105</sup> für das Kindergartenjahr 2013/2014, ergibt sich bei einem Kind in der Familie ein Elternbeitrag in Höhe von 276 € für einen Krippenplatz bei 6-stündiger Betreuungszeit pro Tag. Würde man davon ausgehen, dass Eltern anstatt dieser Krippenbetreuung die Betreuung ihres Kindes durch eine Tagesmutter wählen, dürfte für Eltern eine Betreuungsstunde nur ca. 2,12 €<sup>106</sup> kosten, damit sich die Betreuungsformen bezüglich der Kosten nicht unterscheiden. Im Enzkreis ist die Vergleichbarkeit in Hinblick auf die Kosten bei einer Kostenbeteiligung von 2,12 € je Betreuungsstunde bei einem Kind gegeben, sofern Tagesmütter über die Förderleistung des Enzkreises den Eltern keine zusätzliche Betreuungskosten in Rechnung stellen.<sup>107</sup> Auch im Landkreis Tuttlingen wurden die Beiträge für Eltern, die ihr Kind in die Krippe bringen und für Eltern, die ihr Kind von einer Tagesmutter betreuen lassen, gleichgestellt.<sup>108</sup> In sechs weiteren Landkreisen übersteigen die monatlichen Kostenbeiträge, die vom Landratsamt bei Betreuung eines Kindes unter 3 Jahren in der Tagespflege (Betreuungszeit von sechs Stunden, ein Kind in der Familie, höchste Einkommensgruppe der Eltern) erhoben werden, den Landesrichtsatz von 276 € für Krippenbetreuung im selben Umfang nicht. Im Landkreis Heilbronn beträgt der o.g. Kostenbeitrag zur Tagespflege 109 €, im Rems-Murr-Kreis 188 €, im Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald 228 €, im Rhein-Neckar-Kreis 237 €, im Landkreis Tübingen 245 €

<sup>104</sup> Vgl. Pressemitteilung des Landesverband der Tagesmütter-Vereine e.V. vom 12.04.2012 (Anlage 15).

<sup>105</sup> Empfehlungen von Gemeinde- und Städtetag Baden-Württemberg in Zusammenarbeit mit den Kirchen zur Höhe der Elternbeiträge für Kindertageseinrichtungen.

<sup>106</sup> Rechnung: 276 €/21,66 Tage im Monat = 12,74 € pro Tag/6 h = 2,12 € pro Stunde.

<sup>107</sup> Vgl. Anlage 13, Kosten im Enzkreis.

<sup>108</sup> Vgl. Anlage 13, Kosten im Landkreis Tuttlingen.

und im Landkreis Karlsruhe 264 € pro Monat.<sup>109</sup> Von den 10 befragten Landkreisen ist, bei einer fehlenden Rückmeldung bezüglich der Kostenbeiträge, lediglich im Landkreis Göppingen die Betreuung eines Kindes unter 3 Jahren in der Tagespflege deutlich teurer, als der Landesrichtsatz für Krippenbetreuung. Der monatliche Kostenbeitrag beträgt dort, bei einer Betreuungszeit von 6 Stunden pro Tag, 403 € für Eltern mit einem Kind und der höchsten Einkommensklasse (d.h. zusammen über 3.500 €/Monat).<sup>110</sup>

Betreuungszeiten: Die Flexibilität der Tagespflege, was die Betreuungszeiten anbelangt, ist einer der wesentlichsten Vorteile dieser Angebotsform. Auf Grund ihrer Selbständigkeit entscheiden Tagesmütter (TM) jedoch selbst, welche Betreuungszeiten sie anbieten können und möchten. Nachfragen bei den Tageselternvereinen in Baden-Württemberg sollten zeigen, ob Tagesmütter eine Betreuung auch zu eher ungewöhnlichen Zeiten (früh morgens, am späten Nachmittag, über Nacht, an Feiertagen oder am Wochenende) anbieten. Das Feedback der zehn Tageselternvereine war durchweg sehr positiv. Drei Beispiele aus verschiedenen Landkreisen:

**Landkreis Main-Tauber:** „Wir haben sehr viele TM, die am Nachmittag Kinder betreuen. Auch die Abend-, Nacht-, oder Wochenendbetreuung wird von vielen TM angeboten, da wir auch viele Eltern haben, die im Schichtdienst z.B. in Krankenhäusern, Heimen oder im Einzelhandel arbeiten.“

**Landkreis Göppingen:** „Wir haben Tagespflegepersonen, die auch am Nachmittag, am Wochenende oder auch über Nacht Kinder betreuen. Die Betreuung über Nacht ist jedoch eher wenig angefragt.“

**Landkreis Karlsruhe:** Es gibt Tagesmütter/Tagesväter, die Kinder auch am Nachmittag, am Abend, über Nacht oder am Wochenende betreuen können, aber nicht genügend um den Bedarf zu decken!“ (Landkreis Karlsruhe)

Auch in den anderen befragten Landkreisen gibt es überall Tagesmütter, die eine Betreuung auch zu Zeiten anbieten, die von den Öffnungszeiten der Kindertagesstätten in der Regel nicht abgedeckt sind.

<sup>109</sup> Vgl. Anlage 13, Übersicht zu den Kosten (Kostenbeitragstabellen).

<sup>110</sup> Vgl. Anlage 13, Kosten im Landkreis Göppingen.

#### 6.2.4 Fazit

Der Kindertagesbetreuung kommt zur Erfüllung des Rechtsanspruchs für unter Dreijährige eine wichtige Bedeutung zu. Sie deckt insbesondere Randzeiten ab, ist zum Teil in kleinen Gemeinden für Einjährige aber auch die einzige Betreuungsmöglichkeit. Der Gesetzgeber hat die Förderung in Tageseinrichtungen und in der Tagespflege gemeinsam in § 24 SGB VIII, der auch den Rechtsanspruch normiert, zusammengefasst, zahlreiche Gesetzesänderungen wurden verabschiedet, um die Tagespflege aufzuwerten und als der Kindertagesbetreuung gleichgestelltes Angebot zu etablieren. Für die Schwächen der Kindertagespflege (z.B. Vertretungsproblematik, Qualität, Kostenbeiträge) wurden bereits Lösungen bzw. Ansatzpunkte zur Verbesserung gefunden und zum Teil bereits umgesetzt. Besonders im Hinblick auf die Kostenbeiträge, die Eltern bei Betreuung ihres Kindes in der Tagespflege an das Landratsamt bezahlen, ist erfreulich, dass diese in vielen Landkreisen an die Krippenbeiträge angeglichen wurden bzw. zum Teil sogar noch geringer sind als der Landesrichtsatz für Krippenbetreuung bei entsprechendem Betreuungsumfang. Vor diesem Hintergrund ist anzunehmen, dass der Rechtsanspruch durch ein Betreuungsangebot in Kindertageseinrichtungen oder in der Kindertagespflege erfüllt werden kann und Eltern nicht auf ein bestimmtes Angebot in der Gemeinde bestehen können.<sup>111</sup> Ihnen steht zwar das Wunsch- und Wahlrecht nach § 5 SGB VIII zu, doch bezieht sich dieses, was den Rechtsanspruch anbelangt, nur auf das tatsächlich vorhandene Angebot. Die Wünsche der Eltern müssen von den Gemeinden und vom Jugendhilfeträger jedoch bei der Bedarfsplanung berücksichtigt werden. Die Formulierung im Entwurf zum KiföG: „[Der Tagespflege] kommt gerade in ländlichen Regionen besondere Bedeutung zu, da dort der Betrieb einer Kindertageseinrichtung häufig aus wirtschaftlichen Gründen nicht sinnvoll ist“<sup>112</sup>, ist ebenfalls ein Indiz dafür, dass in Gemeinden bei zu geringem Bedarf eine Krippengruppe nicht

---

<sup>111</sup> So auch Schübel-Pfister, NVwZ 2013, S. 389 und Meysen, DJI Impulse 2/2012, S. 13.

<sup>112</sup> BT-Drucks. 16/9299, S. 10.

eingerrichtet werden muss, sondern alternativ auch Plätze in der Kindertagespflege zur Erfüllung des Rechtsanspruchs genügen können. Dasselbe dürfte auch für Betreuungswünsche außerhalb der üblichen Betreuungszeiten von Kindertageseinrichtungen gelten.<sup>113</sup> Dennoch gibt es diesbezüglich auch gegensätzliche Meinungen. So vertritt zum Beispiel Professor Dr. Stephan Rixen die Auffassung, dass Eltern gegen ihren Willen nicht auf einen Platz in der Kindertagespflege verwiesen werden dürfen, da sie sich alternativ zwischen den beiden Angeboten Kindertagespflege und Kindertagesbetreuung entscheiden können.<sup>114</sup>

### **6.3 Krippenplätze in einer anderen Gemeinde**

Wie weit darf ein Krippenplatz entfernt sein, damit es sich noch um ein wohnortnahes Angebot handelt?

Ist ein Krippenplatz, der den individuellen Betreuungsbedarf des leistungsberechtigten Kindes und seiner Eltern abdeckt, nur in einer Nachbargemeinde, in einer anderen Gemeinde des Landkreises oder in der nächstgrößeren Stadt vorhanden, ist es für den öffentlichen Jugendhilfeträger sowie für die Gemeinde wichtig zu wissen, bis zu welcher Entfernung ein Krippenplatz - auch gegen den Wunsch der Eltern - vermittelt werden kann, damit der Rechtsanspruch noch als erfüllt gilt. § 24 SGB VIII und das KiTaG treffen zur maximalen Entfernung des Betreuungsangebotes keine Regelung. Aus den Grundsätzen und den Zielen der Kinder- und Jugendhilfe ergibt sich jedoch die Verpflichtung zur Schaffung eines wohnortnahen Angebots.

#### **6.3.1 Auswärtige Krippenplätze in den befragten Gemeinden**

Einige Gemeinden haben sich bei geringer Nachfrage nach Krippenplätzen mit anderen Gemeinden zusammengeschlossen, um den Rechtsanspruch gemeinsam zu erfüllen. Die Gemeinde Gütenbach (knapp 1200 Einwohner) im Schwarzwald-Baar-Kreis hat zum Beispiel wegen

---

<sup>113</sup> So auch Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 94.

<sup>114</sup> Vgl. auch Rixen, NJW 39/2012, S. 2839.

fehlenden Bedarfs keine eigenen U 3 Plätze eingerichtet, sondern im Rahmen einer Vereinbarten Verwaltungsgemeinschaft die Mitbenutzung der Furtwanger Einrichtung geregelt, sodass Eltern aus Gütenbach ihr unter dreijähriges Kind in das 7 km entfernte Kinderhaus von Furtwangen bringen können. Die Gemeinde Unlingen im Regierungsbezirk Tübingen, die für einjährige Kinder nur Plätze in der Tagespflege anbietet und für Kinder ab zwei Jahren den Kindergarten geöffnet hat, plant ebenfalls die Einrichtung einer Kinderkrippe im Rahmen einer kommunalen Zusammenarbeit. Diesbezüglich laufen in der 2.400 Einwohner Gemeinde derzeit noch Verhandlungen mit zwei anderen Gemeinden, die 5 km bzw. 12 km entfernt wären.<sup>115</sup> Die Gemeinde Obermarchtal (ca. 1.260 EW) im Alb Donau-Kreis hat sich bereits mit ihren beiden Nachbargemeinden Emeringen (ca. 135 EW) und Rechtenstein (ca. 290 EW) auf eine gemeinsame Lösung geeinigt. Für Kinder ab dem ersten Lebensjahr wird ein Angebot für Tagespflege in anderen geeigneten Räumen im Kindergarten von Obermarchtal eingerichtet. Für Eltern aus Emeringen und Rechtenstein bedeutet dies, dass sie bei Inanspruchnahme dieses Angebots zwei Mal täglich mit dem Auto ca. 10 Minuten bzw. 6 Minuten einplanen und einen Weg von 7 km bzw. 3 km zurücklegen müssen.<sup>116</sup> Dadurch, dass Gemeinden über den interkommunalen Kostenausgleich finanziell an den Betriebskosten der auswärtigen Einrichtung beteiligt werden, wenn Kinder aus ihrer Gemeinde einen Krippenplatz einer anderen Gemeinde belegen, werden in vielen Kinderkrippen auch auswärtige Kinder aufgenommen. Fünf Gemeinden ohne Krippengruppe gaben ebenfalls an, dass Kinder ihrer Gemeinde Krippengruppen in einer Nachbargemeinde bzw. in umliegenden Gemeinden besuchen können. Die Entfernungen wurden auf 3 km bis 9 km beziffert. Eben hier stellt sich die Frage, ob Eltern noch auf Plätze verwiesen werden können, die 9 km oder sogar 12 km (angedachte interkommunale Zusammenarbeit) entfernt sind.

---

<sup>115</sup> Stand Juli 2013.

<sup>116</sup> Entfernungen und Fahrtzeiten aus „google maps“.

### 6.3.2 Das Prinzip der Wohnortnähe

Das Prinzip der Wohnortnähe einer Einrichtung ergibt sich aus den in § 80 SGB VIII normierten Gebot einer örtlichen und bürgernahen Jugendhilfeplanung<sup>117</sup> und aus den allgemeinen Fördergrundsätzen des § 22 SGB VIII. Nach § 80 Abs. 1 und 2 SGB VIII sollen alle Einrichtungen der Jugendhilfe, zu denen auch Kindertageseinrichtungen gehören, so geplant werden, dass für Familien ein bedürfnis- und bedarfsgerechtes Angebot besteht und dass die Kontakte der Kinder in der Familie und im sozialen Umfeld erhalten und gepflegt werden können. Hierfür und für das Ziel der besseren Vereinbarkeit von Erwerbstätigkeit und Kindererziehung (§ 22 Abs. 2 Nr. 3 SGB VIII) wären weite Fahrwege hinderlich. Die Erforderlichkeit eines ortsnahe Platzes wurde mehrfach in der Rechtsprechung zum Anspruch auf einen Kindergartenplatz bestätigt<sup>118</sup> und dürfte für Krippenplätze ebenfalls gelten. Ortsnah bedeutet dabei, „daß [sic!] ein Kindergartenplatz zugewiesen werden muß [sic!], der die Eltern möglichst wenig belastet“<sup>119</sup> und für sie in einer „zumutbaren Entfernung“<sup>120</sup> erreichbar ist.

### 6.3.3 Zumutbarkeit von Entfernungen

Nach dem Urteil des OVG Frankfurt (Oder) aus dem Jahr 1996 ist es zwar wünschenswert, dass die Einrichtung zu Fuß erreichbar ist, doch ist in ländlich strukturierten Gebieten mit überwiegend kleinen Gemeinden die Erreichbarkeit auch dann gegeben, wenn die Einrichtung z.B. mit öffentlichen Verkehrsmitteln auf kurzem und sicherem Weg erreicht werden kann.<sup>121</sup> Das BVerwG führt in einer Gerichtsentscheidung aus dem Jahr 2004 zur Förderung von Kindergärten aus, dass sich das soziale Umfeld i.S.v. § 80 Abs. 2 Nr.1 SGB VIII eines Kindergartenkindes nicht auf

<sup>117</sup> Vgl. Kern, in: Schellhorn/Fischer/Mann/Kern, SGB VIII, § 80 Rn 14.

<sup>118</sup> Vgl. VG Göttingen, 21.08.1998, AZ: 2 B 2297-98, beck online; OVG Saarlouis, 16.12.1997, AZ: 8 W 6/97, beck online; OVG Frankfurt (Oder), 30.12.1996, AZ: 4 B 175/96, beck online.

<sup>119</sup> VG Göttingen, 21.08.1998, AZ: 2 B 2297-98, beck online.

<sup>120</sup> OVG Saarlouis, 16.12.1997, AZ: 8 W 6/97, beck online.

<sup>121</sup> Vgl. OVG Frankfurt (Oder), 30.12.1996, AZ: 4 B 175/96, beck online.

den Kontakt im Bereich der Wohnsitzgemeinde beschränkt.<sup>122</sup> In einer anderen Gerichtsentscheidung wurde ebenfalls anerkannt, dass es nicht in jeder kleinen Siedlung einen Kindergarten geben muss, die Grenze der Zumutbarkeit bei einer Entfernung von 15 km und einer Pkw-Fahrzeit von 20 Minuten jedoch eher überschritten ist.<sup>123</sup> Als noch hinreichend wohnortsnah wurde hingegen eine Entfernung von 7 km und eine Fahrtzeit von rund 11 Minuten erachtet.<sup>124</sup> Wohnen Eltern mit ihren Kindern in kleinen Gemeinden im ländlichen Raum, müssen sie damit rechnen, dass sie sich auf längere Fahrwege als in städtischen Gebieten einstellen müssen. Bereits bei gemeindeeignen Angeboten ergeben sich zum Teil für die Eltern Fahrwege, wenn die Krippengruppe z.B. in einem anderen Teilort eingerichtet wurde. Allerdings darf nicht verkannt werden, dass es sich bei der Kinderbetreuung um eine Pflichtaufgabe der Gemeinden handelt, die für Familien und die Attraktivität einer Gemeinde von wichtiger Bedeutung ist. Anders als bei Infrastrukturangeboten, wie Ärzte, Kleidergeschäfte oder Baumärkte, die man in kleinen Gemeinden oft auch nicht findet, die von den Einwohnern aber auch nicht täglich aufgesucht werden, muss der Weg zur Kinderkrippe bzw. zum Kindergarten in der Regel täglich zwei Mal bewältigt werden und mit den anderen Pflichten vereinbar sein. Meines Erachtens ist deshalb auch im ländlichen Raum eine längere Fahrzeit als 10 Minuten für die einfache Wegstrecke mit dem Pkw oder mit öffentlichen Verkehrsmitteln bei der Berufstätigkeit beider Eltern nur dann zumutbar, wenn die Wegstrecke, um das Kind in die Einrichtung zu bringen und wieder abzuholen mit dem Weg zur Arbeit verbunden werden kann oder Eltern ihr Kind alternativ vor Ort durch eine Tagesmutter betreuen lassen können.

#### **6.3.4 Fazit**

Eltern können nicht auf einen Krippenplatz in der Gemeinde bestehen. Anspruchserfüllend kann, bei Vorhandensein von Plätzen in der

---

<sup>122</sup> Vgl. BVerwG, 25.11.2004, AZ: 5 C 66/03, beck online.

<sup>123</sup> Vgl. OVG Saarlouis, 16.12.1997, AZ: 8 W 6/97, beck online.

<sup>124</sup> Vgl. VGH München, 02.12.2003, AZ: 7 CE 03.2722, BeckRS 2005, 30108.

Kindertagespflege oder einer unzureichenden Kinderzahl für den Betrieb einer eigenen Kinderkrippe, ebenfalls ein Krippenplatz in einer anderen Gemeinde sein.<sup>125</sup> Voraussetzung ist jedoch, dass die Entfernung zur auswärtigen Einrichtung den Eltern und dem Kind zuzumuten ist, dass der auswärtige Krippenplatz in vertretbarer Zeit erreicht werden kann und dass auch tatsächlich freie Plätze zur Verfügung stehen. Die Grenze der Zumutbarkeit von Fahrtzeit und -weg könnte bei einer Entfernung von 10 km und einer Fahrtzeit von 10-15 Minuten liegen. Die Befragung der Einrichtungen mit Krippenplätzen in den umliegenden Gemeinden von Sternenfels hat ergeben, dass nahezu alle Krippengruppen voll bzw. beinahe voll belegt sind (vgl. Abbildung 5, S. 21). Ähnliche Erkenntnisse brachte die interkommunale Untersuchung. Von 15 Gemeinden<sup>126</sup> mit Krippengruppe gaben 12 Gemeinden an, dass ihre Krippengruppe(n) derzeit gut ausgelastet bzw. voll belegt sind. Für Gemeinden ohne eigene Krippe kann es daher sinnvoll sein, die Mitbenutzung einer anderen Kinderkrippe vertraglich zu regeln oder im Rahmen einer interkommunalen Kooperation gemeinsam mit einer oder mehreren anderen Gemeinden eine Kinderkrippe oder Tagespflegestelle zu betreiben. Dies setzt jedoch die Kooperationsbereitschaft anderer umliegenden Gemeinden voraus.

## 6.4 Die Bedeutung des örtlichen Bedarfs

Muss eine Gemeinde Krippenplätze vorhalten, wenn kein Bedarf oder nur ein geringer Bedarf besteht?

Ein plurales Angebot an Betreuungsplätzen zu schaffen, dass einerseits der aktuellen Nachfrage, den Wünschen und den Bedürfnissen der Bürgerinnen und Bürger gerecht wird, das auch unvorhergesehene und kurzfristig entstehende Bedarfe abfängt und andererseits für die

<sup>125</sup> Vgl. auch Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, S. 96, Rn 312.

<sup>126</sup> Insgesamt gaben 32 der 47 befragten Gemeinden an, dass zum 01.08.2013 Krippenplätze in der Gemeinde vorhanden sind. Nur 15 Gemeinden erhielten jedoch Fragebogen 2, der die Frage zur Auslastung der Krippe enthielt, da bei den anderen Gemeinden zum Zeitpunkt der Recherche auf der Internetseite nicht angegeben war, dass Krippenplätze zur Verfügung stehen.

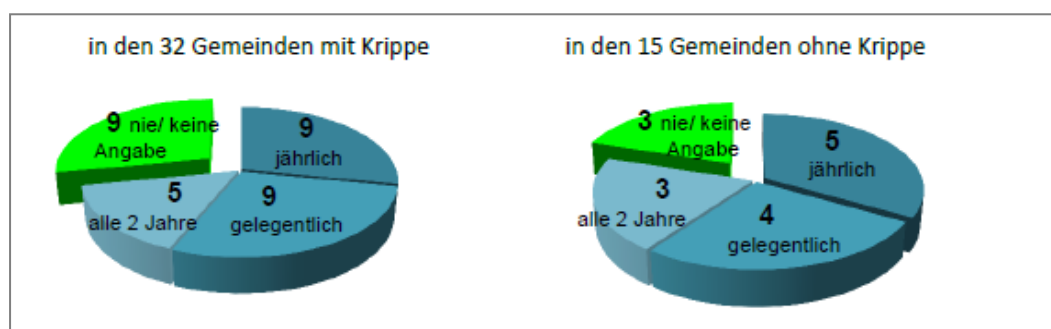


Kommune noch finanzierbar bleibt, stellt Kommunen vor eine große Herausforderung.<sup>127</sup> Zwar wurde auf politischer Ebene eine Betreuungsquote von zunächst 35% (2007), mittlerweile 39% ermittelt, die den durchschnittlichen Bedarf an Betreuungsplätzen widerspiegeln und den Kommunen als Orientierungsgröße dienen soll, doch ist diese den Kommunen nur bedingt dienlich. In der Praxis variiert die Nachfrage nach Betreuungsplätzen zum Teil erheblich und hinsichtlich der Erfüllung des Rechtsanspruchs auf Krippenbetreuung hat dieser bundesweite Richtwert keine rechtliche Bindungswirkung. Auch die Erfüllung der Betreuungsquote schützt den Landkreis und die Kommune nicht vor Klagen, wenn im Falle einer höheren Nachfrage nach Plätzen nicht ausreichende Betreuungskapazitäten zur Verfügung stehen. Andererseits muss eine Kommune auch nur die Anzahl an Plätzen vorhalten, die dem örtlichen Bedarf entspricht. Deshalb kommt der Jugendhilfeplanung nach § 80 SGB VIII und der kommunalen Bedarfsplanung im Bereich der Kindertageseinrichtungen und der Tagespflege eine wichtige Funktion zu.

#### 6.4.1 Betreuungsbedarfe in kleinen Gemeinden

In 35 der 47 befragten Gemeinden wird der örtliche Bedarf, zusätzlich zu der gesetzlich vorgeschriebenen Jugendhilfeplanung des Landkreises, durch Bedarfsumfragen ermittelt. Die meisten Gemeinden führen die Bedarfsumfragen zu Beginn des Kalenderjahres bzw. im Frühjahr durch. Die Abstände der Befragungen variieren, wie in Abbildung 9 dargestellt.

**Abbildung 9: Durchführung von Bedarfsumfragen**



(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage der Umfrageergebnisse)

<sup>127</sup> Vgl. auch KVJS BW, KVJS Spezial 5/2012, S.12.

Die Gemeinden, die keine Elternbefragungen durchführen, stützen sich bei der Planung des Betreuungsangebots auf die Geburtenzahlen und auf Erfahrungswerte. Die Nachfrage nach Betreuungsplätzen für unter Dreijährige stellt sich nach den Bedarfsumfragen sowie den Erfahrungen und Einschätzungen der Verantwortlichen selbst in den Gemeinden von vergleichbarer Größe (1.000 – 3.000 EW) recht unterschiedlich dar. Dabei gehen nur knapp 10% der befragten Gemeinden davon aus, dass der tatsächliche Bedarf höher sein wird, als die 35%-Quote, ein geringerer Bedarf hingegen, wird von nahezu der Hälfte der Gemeinden (48,9 %) bestätigt bzw. angenommen.

**Abbildung 10: Betreuungsbedarfe in Gemeinden mit und ohne Krippe**

| 35%-Quote entspricht in etwa dem tatsächlichen Bedarf | vermutlich geringerer Bedarf, als 35% | vermutlich höherer Bedarf, als 35% | k.A.     |
|---|---------------------------------------|------------------------------------|----------|
| <b>In den 32 Gemeinden mit Krippe</b>                 |                                       |                                    |          |
| <b>14</b>   | <b>14</b>                             | <b>4</b>                           | <b>-</b> |
| <b>In den 15 Gemeinden ohne Krippe</b>                |                                       |                                    |          |
| <b>3</b>  | <b>9</b>                              | <b>1</b>                           | <b>2</b> |

(Quelle: Eigene Darstellung auf Grundlage der Umfrageergebnisse)

Die Schwankungen bezüglich des örtlichen Bedarfs zeigen sich auch in den Anmerkungen der Befragten.

**Öpfingen, Regierungsbezirk Tübingen, ca. 2.300 EW:** „Wie unsere Erfahrung in einer Gemeinde mit rd. 2.300 Einwohnern zeigt, ist der Bedarf an Betreuungsplätzen für Kinder unter 3 Jahren bei weitem nicht so hoch, wie von der Politik angegeben. Wir haben zum Stichtag 01.08.2013 gerade mal 1 konkrete Anmeldung für einen Platz in der neu eingerichteten Krippengruppe“

**Roigheim, Regierungsbezirk Stuttgart, ca. 1.400 EW:** „Was die 1-2 Jährigen betrifft, haben wir eine Umfrage gemacht, was bei 10 in Frage kommenden Kindern recht überschaubar war. Lediglich für 2 Kinder wurde Interesse geäußert, die aber sowieso bald 2 Jahre alt werden. Die Einrichtung einer Gruppe war geplant [...], aber der Bedarf und die Tatsache, dass wir das Kindergartenjahr 2015/2016 nach jetzigem Stand mit 15 Kinder beginnen, hat uns zur Zurückhaltung gezwungen. Wir hätten für die Betreuung im Sommer 2013 zwei Erzieherinnen eingestellt und im Sommer 2014 vier entlassen!“

**Hessigheim, Regierungsbezirk Stuttgart, ca. 2.300 EW:** „Im neuen Kindergartenjahr kommt die Gemeinde mit den Anmeldezahlen deutlich über die zur Verfügung stehenden Krippenplätze (trotz 40% Versorgungsquote). Ab Frühjahr 2014 wird deshalb eine weitere Krippengruppe mit 10 Plätzen eingerichtet, um den Bedarf besser abdecken zu können.“

#### **6.4.2 Ermittlung des Bedarfs durch Bedarfsumfragen**

Die Beispiele und Ergebnisse der interkommunalen Untersuchung zeigen, wie unterschiedlich die Nachfrage nach Betreuungsangeboten für unter Dreijährige vor Ort sein kann, sodass es für die Kommunen wichtig ist, sich nicht allein an der von der Politik festgelegten Versorgungsquote zu orientieren, sondern den tatsächlichen örtlichen Bedarf zu ermitteln. Hierzu dienen Bedarfsumfragen als wichtiges Planungsinstrument auf kommunaler Ebene. Sie liefern ergänzend zu den Geburtenzahlen und zu Erfahrungswerten, wichtige Erkenntnisse hinsichtlich der Betreuungswünsche und -bedarfe der Eltern im Ort. Sie werden von den Kommunen auf freiwilliger Basis durchgeführt und entfalten keine unmittelbar rechtsverbindliche Wirkung. So ermöglicht eine Befragung den Eltern lediglich eine Interessensbekundung und die Äußerung von Wünschen zur Ausgestaltung des Betreuungsangebotes, die im Rahmen der Bedarfsplanungen berücksichtigt werden sollen. Für die Gemeinde liefern die Rückmeldungen der Eltern wichtige Erkenntnisse über die Betreuungsbedarfe, allerdings sind Rückschlüsse auf die zukünftig tatsächlich nachgefragten Plätze nur beschränkt<sup>128</sup> und nicht auf langjährige Sicht möglich. Zum einen wird es nicht gelingen, alle Eltern dazu zu bewegen, an der Umfrage teilzunehmen, zum anderen kann nicht ausgeschlossen werden, dass Eltern Betreuungsbedarfe angeben, die später gar nicht oder nicht in diesem Umfang benötigt werden bzw. umgekehrt. Besonders im Krippenbereich besteht die Schwierigkeit, dass die Kinder zum Erhebungszeitpunkt möglicherweise noch nicht geboren sind oder Eltern noch nicht abschätzen können, für welchen Zeitpunkt sie den beruflichen Wiedereinstieg planen bzw. ob dieser auch wie gewünscht realisiert werden kann. Um möglichst aussagekräftige Ergebnisse in Bezug auf die tatsächlich benötigten Plätze im Krippenbereich zu erhalten, sollten die Bedarfsumfragen daher jährlich durchgeführt werden und die Eltern von der Bedeutung ihrer Teilnahme überzeugt werden, damit möglichst gute Rücklaufquoten erzielt werden. Kurze Fortschreibungs-

---

<sup>128</sup> Vgl. Jansen/Deger, Bedarfsanalysen leicht gemacht, S. 62f.

rhythmen bei der Bedarfsplanung ergeben sich auch aus der heutigen räumlichen Mobilität von Familien und aus relativ kurzfristigen Veränderungen in den Familienstrukturen (z.B. Scheidung der Eltern, Tod der Großeltern, die die Kinderbetreuung übernehmen wollten, spontane Aufnahme einer Berufstätigkeit), die eine veränderte Bedarfssituation mit sich bringen.<sup>129</sup>

#### **6.4.3 Verhältnismäßigkeit eines Krippenausbaus**

Zwar wurde die Einrichtung von Krippenplätzen im Rahmen des Investitionsprogramms „Kinderbetreuungsfinanzierung 2008 - 2013“ finanziell stark gefördert (übernommen wurden bis zu 70% der förderfähigen Ausgaben)<sup>130</sup>, doch ist die Einrichtung einer Krippengruppe für die meisten Kommunen dennoch mit hohen Kosten, vor allem mit hohen Folgekosten (z.B. Personalkosten) verbunden. Sie werden über die Betriebskostenförderung von Bund und Land nach § 29c FAG nur bei guter Auslastung der Krippenplätze ausreichend gefördert. Dies ergibt sich daraus, dass sich die Beteiligung von Bund und Land an den Betriebsausgaben an der Zahl der im Gemeindegebiet betreuten Kinder orientiert.<sup>131</sup> Wird eine Kinderkrippe wie z.B. die der Gemeinde Öpfingen nur von einem Kind besucht, muss die Gemeinde Fixkosten (z.B. Miete, Personalkosten) dennoch bezahlen, erhält aber kaum Gelder über die FAG-Zuweisung. Die Kostenausgleichsbeträge hingegen, die eine Wohnsitzgemeinde im Rahmen des interkommunalen Kostenausgleichs, gemäß § 8a Abs. 6 KiTaG bei Betreuung von Kindern in auswärtigen Gemeinden bezahlen muss, sind auf Grund der gestiegenen FAG-Zuweisung pro Platz im Bereich der Kleinkindbetreuung sehr niedrig.<sup>132</sup> So betrug für die Betreuung von Kleinkindern (Kinder U 3) im Jahr 2012 der pauschale Ausgleichsbetrag für einen VÖ-Krippenplatz, entsprechend den Empfehlungen des Gemeinde- und Städtetags Baden-Württemberg,

<sup>129</sup> Vgl. Jordan/Schone, Handbuch Jugendhilfeplanung, S. 411.

<sup>130</sup> Vgl. VwV Investitionen Kleinkindbetreuung vom 11.03.2008.

<sup>131</sup> Vgl. § 29c Abs. 3 FAG in der Fassung vom 01.01.2000, gültig ab 01.01.2013.

<sup>132</sup> Vgl. Gt-info elektronisch vom 24.07.2012, S. 1 und S. 5 (Anlage 16).

nur 630 €, für einen Ganztages-Krippenplatz 900 € im Jahr.<sup>133</sup> Vor diesem Hintergrund ist es nachvollziehbar, dass Gemeinden, in denen Eltern im Rahmen der Bedarfsumfragen nur ein sehr geringes Interesse an einer Betreuung von einjährigen Kindern geäußert haben, versuchen, die Betreuungsbedarfe der Familien mit Kindern unter 3 Jahren in altersgemischten Gruppen in der Kindertagespflege oder in Einrichtungen anderer Gemeinden zu befriedigen. Auch von Seiten der Politik bzw. des Gesetzgebers wird dies anerkannt. So heißt es zum Beispiel in der Gesetzesbegründung zum KiföG, dass der Tagespflege gerade in ländlichen Regionen, in denen der Betrieb einer Tageseinrichtung häufig aus wirtschaftlichen Gründen nicht sinnvoll ist, eine wichtige Bedeutung zukommt.<sup>134</sup> Außerdem richtet sich der Anspruch auf einen Betreuungsplatz gegen den örtlich zuständigen öffentlichen Jugendhilfeträger nicht gegen die Gemeinde und ist nicht explizit auf einen Krippenplatz bzw. einen Platz in der Wohnortsgemeinde gerichtet (vgl. 6.2 und 6.3), sodass es vertretbar scheint, wenn eine Gemeinde bei keiner oder einer sehr geringen Nachfrage keine Krippengruppe einrichtet und die Betreuung der unter Dreijährigen auf andere Weise sicherstellt.

#### **6.4.4 Fazit**

Da § 24 SGB VIII F. 2013 bezüglich des Anspruchsinhalts im Hinblick auf die Kleinkindbetreuung in seiner Formulierung sehr vage bleibt und den Anspruch auf frühkindliche Förderung in Tageseinrichtungen oder in der Kindertagespflege nicht präzisiert, hat der Jugendhilfeträger und die Gemeinde bei der Konkretisierung des Anspruchs einen gewissen Gestaltungsspielraum, der seine Grenze jedoch in der Eignung und der Zumutbarkeit des angebotenen Platzes findet.<sup>135</sup> Krippenplätze müssen demnach dann nicht vorgehalten werden, wenn andere Alternativen (z.B. Plätze in der Tagespflege, in anderen Gemeinden oder in

---

<sup>133</sup> Vgl. Gt-info elektronisch vom 24.07.2012, Tabelle S. 5 (Anlage 16).

<sup>134</sup> BT-Drucks. 16/9299, S. 10.

<sup>135</sup> Vgl. Schübel-Pfister, NVwZ 2013, S. 388.

altersgemischten Gruppen) geeignet und zumutbar sind, um den Rechtsanspruch des Leistungsberechtigten zu erfüllen.

## **6.5 Haftung bei Nichterfüllung des Rechtsanspruchs**

Kann die Gemeinde zur Haftung herangezogen werden, sofern der Rechtsanspruch nicht erfüllt werden kann?

Erhalten Eltern für ihr mindestens ein Jahr altes Kind keinen oder keinen bedarfsdeckenden Betreuungsplatz in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege, so können sie den aus § 24 Abs. 2 SGB VIII F. 2013 resultierenden Rechtsanspruch ihres Kindes einklagen. Voraussetzung ist jedoch, dass die Eltern den öffentlichen Jugendhilfeträger oder die Gemeinde rechtzeitig (bei vorhersehbarem Bedarf mindestens sechs Monate vorher<sup>136</sup>) über die beabsichtigte Inanspruchnahme der Leistung in Kenntnis gesetzt haben.

### **6.5.1 Haftung des öffentlichen Jugendhilfeträgers**

Da die Gewährleistungsverpflichtung zur Erfüllung des Rechtsanspruchs auf frühkindliche Förderung nach § 24 Abs. 2 SGB VIII F. 2013 dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe obliegt, richten sich Klagen auf Zuweisung eines Betreuungsplatzes gegen ihn, auch wenn er selbst keine Einrichtungen betreibt und die Gemeinden über das KiTaG zur Schaffung ausreichender Plätze verpflichtet sind.<sup>137</sup> Der Rechtsanspruch ist vor dem Verwaltungsgericht geltend zu machen.<sup>138</sup> Im Regelfall werden Eltern dann klagen, wenn das Kind die Anspruchsvoraussetzungen erfüllt (d.h. bereits ein Jahr alt ist) und in der Wohnortgemeinde und in der näheren Umgebung kein Betreuungsplatz verfügbar ist. Da das Gericht keinen nicht vorhandenen Platz zusprechen kann<sup>139</sup> und bei Erschöpfung aller vorhandenen Kapazitäten Plätze i.d.R. nicht von heute auf morgen

<sup>136</sup> Vgl. § 24 Abs. 5 S. 2 SGB VIII F. 2013 i.V.m. § 3 Abs. 2a S. 1 KiTaG.

<sup>137</sup> Vgl. OVG Rheinland-Pfalz, 25.10.2012, AZ: 7 A 10671/12, juris.

<sup>138</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 14; § 40 VwGO.

<sup>139</sup> Vgl. Meysen, DJI Impulse 2/2012, S. 13; Lakies, in: Münder u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 14, zitiert wird jeweils das OVG Schleswig-Holstein 01.11.2000, 2 M 32/00.

geschaffen werden können, wird es den meisten Eltern nicht gelingen, den gesetzlich garantierten Betreuungsplatz rechtzeitig einzuklagen.

Kann der erforderliche Betreuungsplatz wegen Zeitablauf also nicht im Wege des o.g. Primärrechtsschutzes rechtzeitig zur Verfügung gestellt werden, können Eltern im Rahmen von Haftungsansprüchen die Mehrkosten einer privat organisierten Betreuung oder den Verdienstausschlag, sofern er kausal durch den fehlenden Betreuungsplatz entstanden ist, geltend machen. Dies wurde erst kürzlich vom VG Mainz entschieden und vom OVG Rheinland-Pfalz bestätigt.<sup>140</sup>

Die landesrechtlichen Regelungen in Rheinland-Pfalz sahen bereits vor dem 01.08.2013 einen Rechtsanspruch auf einen - sogar beitragsfreien - Kindergartenplatz vor. In dem entschiedenen Fall hatten die berufstätigen Eltern ihre Tochter bereits ein Jahr im Voraus angemeldet und hätten auch mehrere Einrichtungen in Innenstadtnähe akzeptiert, laut OVG periphere Einrichtungen wegen zu großer Entfernung jedoch zu Recht abgelehnt. Auf Grundlage des sog. Folgebeseitigungsentschädigungsanspruchs (abgeleitet vom Folgebeseitigungsanspruch, der von der ständigen Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichtes entwickelt wurde und in Art. 20 Abs. 3 GG wurzelt), wurde der Jugendhilfeträger gerichtlich dazu verpflichtet, die Mehrkosten, die den berufstätigen Eltern durch die Unterbringung ihrer zweijährigen Tochter in einer privaten Einrichtung entstanden sind, zu erstatten. Anerkannt wurde vom OVG Rheinland-Pfalz auch, dass die Selbstbeschaffung auf Grund der Berufstätigkeit beider Eltern keinen zeitlichen Aufschub duldete und der Erstattungsanspruch nicht deshalb abgesprochen werden kann, weil die Eltern nicht zunächst versucht haben, im Sinne des allgemeinen Rechtsgrundsatzes ihren Anspruch „primär“ durchzusetzen. Dadurch, dass der Jugendhilfeträger gewöhnlich nicht selbst über Plätze in Einrichtungen verfügt und kein Platz in zumutbarer Entfernung zur Verfügung stand, wäre für die Eltern die Inanspruchnahme von

---

<sup>140</sup> Vgl. VG Mainz, 10.05.2012, AZ: 1 K 981/11.MZ, juris;  
OVG Rheinland-Pfalz, 25.10.2012, AZ: 7 A 10671/12, juris.

Primärrechtsschutz nicht zumutbar gewesen, weil selbst in einem Eilverfahren nach § 123 Abs. 1 VwGO nicht absehbar gewesen wäre, wann ein Platz tatsächlich zur Verfügung gestellt werden könnte, so die Begründung.<sup>141</sup>

Eine weitere Anspruchsgrundlage, die nach herrschender Meinung für Haftungsansprüche der Eltern bei fehlenden Krippen- und Tagespflegeplätzen regelmäßig einschlägig ist, ist der privatrechtliche Anspruch auf Schadensersatz aus Amtshaftung nach § 839 Abs. 1 BGB i.V.m. Art 34 S. 1 GG.<sup>142</sup> Der Anspruch greift, wenn der Jugendhilfeträger entgegen seiner Amtspflicht den Rechtsanspruch des Kindes trotz rechtzeitiger Kenntnis des Betreuungsbedarfs nicht erfüllen kann<sup>143</sup> und ist ebenfalls darauf gerichtet alle finanziellen Nachteile auszugleichen, die der Familie durch die Versagung des Platzes entstanden sind (z.B. auch Verdienstausschlag, weil eine konkrete berufliche Tätigkeit nicht angetreten werden konnte).<sup>144</sup> Überdies verlangt § 839 Abs. 1 S. 1 BGB ein Verschulden. Da den Verpflichteten bereits seit Verkündung des KiföG im Dezember 2008 bekannt ist, dass ab 2013 auch für Kinder unter 3 Jahren ein Rechtsanspruch auf Betreuung zu erfüllen ist, wird es dem Jugendhilfeträger kaum gelingen sich zu exkulpieren. Auf jeden Fall kann als Rechtfertigungsgrund nicht angeführt werden, dass bereits alle Kapazitäten erschöpft sind<sup>145</sup> oder nicht ausreichend finanzielle Mittel zur Schaffung der Plätze zur Verfügung standen.<sup>146</sup> Das Rechtsgutachten von Meysen/Beckmann schließt in Bezug auf den Amtshaftungsanspruchs die Exkulpation selbst bei unvorhergesehenem Bedarf und sorgfältiger Bedarfsplanung aus.<sup>147</sup>

<sup>141</sup> Vgl. OVG Rheinland-Pfalz, 25.10.2012, AZ: 7 A 10671/12, juris.

<sup>142</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 16; Struck, in: Wiesner, SGB VIII, § 24 Rn 26; Lakies, in: Münder u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 27; Meysen/Beckmann, S. 121ff.

<sup>143</sup> Vgl. Meysen, DJI Impulse 2/2012, S. 15.

<sup>144</sup> Vgl. Kaiser, in: LPK-SGB VIII, § 24 Rn 16.

<sup>145</sup> Vgl. Lakies, in: Münder u.a., FK-SGB VIII, § 24 Rn 26.

<sup>146</sup> Vgl. bereits Georgii, NJW 11/1996, S. 687 zum Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz.

<sup>147</sup> Vgl. Meysen/Beckmann, Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege, Rn 464-468.



Weitere Anspruchsgrundlagen werden zwar ebenfalls diskutiert (z.B. sozialrechtliche Haftungsanspruch bei Selbstbeschaffung nach § 36a Abs. 3 SGB VIII analog und Aufwendungsersatz aus öffentlich rechtlicher Geschäftsführung ohne Auftrag gem. §§ 670,683,677 BGB), aber nicht literaturübergreifend als einschlägig angesehen.

### **6.5.2 Haftung der Gemeinde**

Da der Gesetzgeber die Aufgabe „Kinderbetreuung“ nicht abschließend auf die Gemeinden übertragen hat, können Eltern weder den Verschaffungsanspruch auf Zuweisung eines Platzes noch nachträgliche Haftungsansprüche gegenüber einer kreisangehörigen Gemeinden ohne Jugendamt einklagen. Die formale Rechtsverpflichtung obliegt abschließend dem örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe.<sup>148</sup>

Dennoch sind auch die kreisangehörigen Gemeinden in ihrem Handeln an die Gesetze gebunden und handeln rechtswidrig, wenn sie ihrer Verpflichtung zur Schaffung eines bedarfsgerechten Angebots an Plätzen in Kindertageseinrichtungen und in der Kindertagespflege nach § 3 KiTaG nicht nachkommen. Bei der Verpflichtung, die sich aus § 3 KiTaG ergibt, handelt es sich um eine weisungsfreie Pflichtaufgabe,<sup>149</sup> deren Erfüllung bei kleinen Gemeinden nach § 118 Abs. 1 GemO i.V.m. § 119 GemO der Rechtsaufsicht des Landratsamtes unterliegt. In der Funktion als Rechtsaufsichtsbehörde kann das Landratsamt deshalb im Rahmen des Anordnungsrechts nach § 122 GemO eine Gemeinde, die nicht ausreichend Betreuungsplätze geschaffen hat, verpflichten, innerhalb einer angemessenen Frist die fehlenden Plätze zu schaffen.

### **6.5.3 Fazit**

Eine Gemeinde ohne Jugendamt haftet zwar nicht im Außenverhältnis, kann aber von der Rechtsaufsichtsbehörde im Rahmen der Kommunalaufsicht sehr wohl zur Verantwortung gezogen und zur

---

<sup>148</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 60; Struck, in: Wiesner, SGB VIII, § 24 Rn 30.

<sup>149</sup> Vgl. Dürr, Kindergartenrecht Baden-Württemberg, S. 61.

Schaffung von Betreuungsplätzen verpflichtet werden, wenn sie der ihr gesetzlich obliegenden Pflicht nicht nachkommt.

## **7 Resümee**

Der Rechtsanspruch auf Kindertagesbetreuung für Kinder ab dem vollendeten ersten Lebensjahr stellt ein komplexes Thema dar. Die vagen Gesetzesformulierungen, die unterschiedlichen Zuständigkeiten und Trägerschaften (Gemeinden, Landkreise, Tagesmüttervereine, kirchliche, kommunale und private Trägerschaften), die verschiedenen Finanzierungsmodelle sowie die variierenden örtlichen Bedingungen z.B. hinsichtlich der Nachfrage nach Betreuungsangeboten, erschweren es, Antworten auf die noch ungeklärten Rechtsfragen bezüglich der neu gefassten Regelungen zur frühkindlichen Förderung von Kindern unter 3 Jahren zu finden, die allgemeine Gültigkeit haben.

Ob die Auffassungen, die in dieser Arbeit und von den Experten derzeit zu diesem Thema vertreten werden, auch von den Gerichten geteilt werden, die letztendlich über die Auslegung des Gesetzes im Einzelfall entscheiden, bleibt abzuwarten.

Bestätigt sich die hier vertretene Ansicht, dass der Rechtsanspruch auch durch Plätze in der Kindertagespflege erfüllt werden kann, insbesondere wenn die Betreuungszeiten über eine Vormittagsbetreuung hinausgehen, und von Eltern Fahrwege von bis zu 10 km und Fahrtzeiten von 10-15 Minuten in Kauf genommen werden müssen, dürfte aus den Erkenntnissen, die durch die Befragung der Kommunen gewonnen wurden, die Erfüllung des Rechtsanspruchs für kleine Gemeinden weitestgehend möglich sein. Unter Einbeziehung der Tagespflege gaben nur 2 der 47 befragten Gemeinden (weniger als 5%) an, dass für Krippenkinder, die für das Jahr 2013/2014 angemeldet wurden bzw. deren Betreuungsbedarf schriftlich mitgeteilt wurde, nicht genügend Plätze zur Verfügung stehen.

## **7.1 Bewertung des Ausbaustands in Sternenfels**

Auch Sternenfels kann unter diesen Gesichtspunkten mit einer ausreichenden Zahl an Plätzen in altersgemischten Gruppen und den fünf Betreuungsplätzen, die von der Kooperationsvereinbarung mit dem Tagesmütter Enztal e.V. umfasst sind sowie der zum Kindergartenjahr 2014/2015 geplanten Aufnahme von Kindern in der Kita Kraichquelle bereits ab Vollendung des ersten Lebensjahrs, dem Thema Kinderbetreuung optimistisch entgegensehen. Da die jährlich durchgeführten Bedarfsumfragen nur einen sehr geringen Bedarf an Plätzen für Einjährige gezeigt haben und Gespräche mit den Eltern, die bereits für das derzeitige Kindergartenjahr eine Betreuung ihres einjährigen Kindes wünschen, ergeben haben, dass die Eltern auch mit der Betreuung durch eine Tagespflegeperson bzw. in der Kinderkrippe einer Nachbargemeinde oder einer Einrichtung am Arbeitsort einverstanden wären, ist mit Klagen nicht zu rechnen.

## **7.2 Handlungsempfehlungen**

Für die Einrichtung der Krippe in der Kita Kraichquelle sind bereits in diesem Haushaltsjahr Mittel eingestellt und die ersten Arbeiten haben bereits begonnen. Unklar ist jedoch, ob die Krippe bereits wie geplant zum nächsten Kindergartenjahr in Betrieb gehen kann oder ob auf Grund der immer noch hohen Betreuungszahlen in der Kita Kraichquelle zunächst eine Betreuung von ein- bis sechsjährigen Kindern in einer altersgemischten Gruppe mit entsprechenden altersgerechten Angeboten umgesetzt werden muss. Dies würde zwar bei Vorliegen eines guten pädagogischen Konzepts, dem durch § 24 Abs. 2 S. 1 SGB VIII F. 2013 verbindlichen vorgeschriebenem Kriterium der „frühkindlichen Förderung“ ebenfalls genügen, doch ist im Sinne der Eltern, der Erzieherinnen und vor allem der Kinder wünschenswert, schnellstmöglich eine Krippengruppe, in der ausschließlich Kinder im Alter unter 3 Jahren betreut und entsprechend ihrer Bedürfnisse gefördert werden können, einzurichten. Das Vorhandensein einer Krippe kann für die Gemeinde nicht nur zur

Erfüllung des Rechtsanspruchs auf Kinderbetreuung von wichtiger Bedeutung sein, sondern darüber hinaus auch im Hinblick auf den demografischen Wandel und die Attraktivität der Gemeinde als Wohn- und Arbeitsort erstrebenswert sein, weil die Kinderbetreuungsangebote einen wichtigen Standortfaktor darstellen. Die Belegungszahlen der Krippengruppen in den umliegenden Gemeinden und die Tatsache, dass dort auch Kinder aus Sternenfels betreut werden, lassen darauf schließen, dass durchaus ein Nachfragepotential vorhanden ist, wenn entsprechende Angebote vorhanden sind.

Die Einrichtung der Kinderkrippe sollte deshalb weiterhin zielstrebig verfolgt und baldmöglichst umgesetzt werden.

Für Eltern ist es auf Grund der unterschiedlichen Finanzierungsmodelle und der verschiedenen Zuständigkeiten und Trägerschaften schwierig, bezüglich Tagespflege und Kindertageseinrichtungen, ein umfassendes Bild über die vor Ort tatsächlich vorhandenen Betreuungsmöglichkeiten und die finanziellen Rahmenbedingungen zu erhalten. Aber nur wenn Eltern darüber informiert sind, können Sie unter den vorhandenen Angeboten die für sie am besten geeignete Betreuungsform wählen. Kennen Sie die Vorteile der Kindertagespflege (z.B. flexible Betreuungszeiten, familiäre Strukturen, feste Bezugsperson) und wissen, dass durch die Angleichung der Elternbeiträge auch in finanzieller Hinsicht die Betreuung des Kindes durch eine Tagesmutter mit der Betreuung in einer Kinderkrippe vergleichbar ist, wird es gelingen, das teils noch schlechte Image der Tagespflege auszuräumen und die Akzeptanz der Tagespflege als gleichwertiges Angebot zu erreichen.

Eltern sollten deshalb bei der Suche eines geeigneten Betreuungsplatzes in oder auch außerhalb der Gemeinde von Seiten der Kommunalverwaltung unterstützt und auch im Hinblick auf die Betreuungsmöglichkeiten und die finanziellen Rahmenbedingungen in der Kindertagespflege umfassend informiert werden.

Aus den Bedarfsumfragen kann die Gemeinde Sternenfels zwar nicht abschließend ableiten, wie viele Betreuungsplätze für Kinder der unterschiedlichen Altersgruppen tatsächlich nachgefragt werden, doch stellen sie ein wichtiges Planungsinstrument der Gemeinde im Hinblick auf das Nachfrageverhalten der Einwohner dar und ermöglichen ein Überblick über gewünschte Betreuungszeiten und Wünsche bezüglich der Ausgestaltung der Betreuung.

Um besonders auch Bedarfe im Krippenbereich frühzeitig zu erkennen und möglichst aussagekräftige Ergebnisse in Bezug auf die tatsächlich benötigten Plätze zu erhalten, sollten die Bedarfsumfragen weiterhin jährlich durchgeführt werden.

### **7.3 Ausblick**

Es bleibt gespannt abzuwarten, wie die Gerichte bei Klagen entscheiden werden und wie sich die Nachfrage nach Plätzen und das Betreuungsangebot in Kindertageseinrichtungen und in der Kindertagespflege weiterentwickeln. Es ist davon auszugehen, dass bei vorhandenem Angebot die Betreuungszahlen von unter Dreijährigen deutlich ansteigen werden, wobei sich noch zeigen wird, welche Auswirkungen das Betreuungsgeld in Höhe von monatlich 100 € (ab 01.08.2014 von monatlich 150 €) auf die Nachfrage hat. Es steht Eltern seit diesem Sommer zu, sofern ihr ein-/zweijähriges Kind keinen Platz in den öffentlich bereitgestellten Tageseinrichtungen oder in öffentlich geförderter Kindertagespflege in Anspruch nimmt.<sup>150</sup> Möglicherweise entscheiden sich einige Familie, die den beruflichen Wiedereinstieg des zweiten Elternteils bereits vor dem dritten Geburtstag des Kindes angedacht hatten aus finanziellen Gründen auch dagegen, weil sich eine Berufstätigkeit beider Elternteile unter Berücksichtigung des Betreuungsgeldes, eventueller Fahrtkosten und des Kinderkrippenbeitrags (bzw. Kostenbeitrags zur Tagespflege), der bei einer täglichen

---

<sup>150</sup> Vgl. <http://www.bmfsfj.de/BMFSFJ/familie,did=199712.html> (04.08.2013),

Betreuungszeit von ca. 6 Stunden meistens zwischen 200 € und 300 € liegt, nicht lohnt.

# Anlagen

## Anlage 1: Gt-info vom 30.01.2013, AZ: 454.11



Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 02/2013  
vom 05.02.2013

Seite 1

### Ausbau der Betreuungsangebote für Kinder unter 3 Jahren

#### Der Anspruch auf frühkindliche Förderung und seine Durchsetzung - Folgen der Nichterfüllung des Anspruchs

|            |            |
|------------|------------|
| Az.        | 454.11     |
| Versandtag | 30.01.2013 |
| INFO       | 0101/2013  |

Der Deutsche Städte- und Gemeindebund hat zu den rechtlichen Rahmenbedingungen der Nichterfüllung des Rechtsanspruchs folgende Erläuterungen übermittelt:

„Die Städte und Gemeinden betreiben mit ganzer Kraft den weiteren Ausbau der Kinderbetreuung. Ab dem 1. August 2013 haben alle Kinder, die das erste Lebensjahr vollendet haben, einen Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz in einer Kindertageseinrichtung oder in einer Tagespflegestelle. Ob es allen Kommunen gelingen wird, bis zu diesem Zeitpunkt ein bedarfsgerechtes Angebot zu schaffen, ist fraglich.

Nicht geklärt ist bislang, wie das konkrete Betreuungsangebot ausgestaltet sein muss, um den individuellen Bedarf zu decken. Was wird vom Rechtsanspruch umfasst und in welchem Umfang ist dieser genau erfüllt? Welche rechtlichen Folgen können eintreten, wenn der Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung von dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe nicht erfüllt wird? All diese Fragen führen in den Kommunen derzeit zu Verunsicherungen. Aus diesen Gründen hat die Freiherr vom Stein-Akademie für Europäische Kommunalwissenschaften in Zusammenarbeit mit dem Deutschen Städte- und Gemeindebund die Kanzlei BERNZEN SONNTAG Rechtsanwälte und Steuerberater beauftragt, die Fragen gutachterlich zu erörtern, welche rechtlichen Folgen eintreten können, wenn der Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung für Kinder ab dem vollendeten 1. Lebensjahr (§ 24 Abs. 2 SGB VIII – Fassung 2013) von dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe nicht erfüllt wird.

Auch unser Schwesterverband, der Deutsche Städtetag, hat ein Gutachten beim Deutschen Institut für Jugend- und Familienrecht (DIJuF) in Heidelberg in Auftrag gegeben, gutachterlich darzustellen, mit welchen Ansprüchen die Träger der Jugendhilfe sich u.U. konfrontiert sehen können, sollten sie berechnete, bestehende Bedarfe auf Betreuung trotz Rechtsanspruch nicht befriedigen können.

Alle Gt-Infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

#### Herausgeber Gt-info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 31, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)



Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 02/2013  
vom 05.02.2013

Seite 2

Zusammengefasst kommt das Gutachten der Freiherr vom Stein-Akademie für Europäische Kommunalwissenschaften in Zusammenarbeit mit dem DStGB zu folgenden Kernaussagen:

- **Änderung der Rechtslage zum 1. August 2013:** Mit dem Inkrafttreten des Rechtsanspruchs auf frühkindliche Förderung zum 1. August 2013 ändert sich die Qualität der Norm. Aus der bisherigen öffentlichen-rechtlichen Verpflichtung der kommunalen Gebietskörperschaften, (nur) Kindern mit einem spezifischen Bedarf im Alter unter drei Jahren einen Platz in einer Tageseinrichtung oder in Kindertagespflege zu verschaffen, wird ein gerichtlich einklagbarer Anspruch für alle Kinder, die das erste Lebensjahr vollendet haben. Der Rechtsanspruch richtet sich entsprechend der Zuständigkeitsordnung des SGB VIII gegen den örtlichen Träger der Jugendhilfe (§ 85 Abs.1 SGB VIII).
- **Inhalt des Rechtsanspruchs:** Der Inhalt der Leistung, also die Anforderungen an die Qualität der frühkindlichen Förderung bleibt unverändert, weil sich der bundesrechtliche Maßstab für die Ausgestaltung der frühkindlichen Förderung mit dem Inkrafttreten des Rechtsanspruchs nicht verändert hat. Es sollte daher nicht der Anschein erweckt werden, die Umstellung der objektiv-rechtlichen Verpflichtung auf den Rechtsanspruch zum 01. August 2013 führe (automatisch) zu einer Veränderung der fachlichen Anforderungen.
- **Umfang des Rechtsanspruchs:** Der Umfang des Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung nach § 24 Abs. 2 SGB VIII - Fassung 2013 -, also das „Wie“ und „Wie lange“, lässt sich nicht abstrakt bestimmen, sondern ist stets für den Einzelfall unter Berücksichtigung der festgestellten individuellen kind- und elternbezogenen Bedarfe sowie unter Beachtung des Kindeswohls festzulegen. Ein individueller Bedarf kann nur innerhalb des Spielraums anerkannt werden, den das fachliche Profil der Leistung (wie zum Beispiel Mindest- und Höchst- Betreuungszeit) eröffnet.
- **Wunsch und Wahlrecht:** Der Rechtsanspruch kann sich (nur) auf vorhandene Angebote beziehen. Die Kommune ist zwar grundsätzlich verpflichtet, den Eltern eine ihrem Wunsch entsprechende Betreuungsform zu vermitteln. Ist dieser Platz allerdings nicht verfügbar, so muss diesem Wunsch auch nicht entsprochen werden.
- **Gleichwertigkeit der Angebote:** Der Rechtsanspruch richtet sich auf einen Platz in einer Tageseinrichtung oder in Kindertagespflege. Beide Betreuungsformen werden als gleichwertig und gleich geeignet betrachtet. Mit dem Rechtsanspruch sind auch in Bezug auf die Tagespflegepersonen keine inhaltlichen Qualitätsanforderungen verbunden, die über die bereits im SGB VIII bisher geltenden geregelt und im

Alle Gt-infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

Herausgeber Gt-info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 31, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)





Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 02/2013  
vom 05.02.2013

Seite 3

Rahmen des Kinderförderungsgesetzes unverändert übernommenen Qualitätsmerkmale der §§ 22 ff SGB VIII hinausgehen.

- **Information und Beratung der Eltern:** Eine zentrale Informations-, Beratungs und Vermittlungsstelle dient sowohl den Interessen der Eltern im Hinblick auf die Wahl ihres „Wunschplatzes“ als auch den Interessen der Kommune im Hinblick auf die Kenntnis der aktuellen Nachfrage. Eine solche Vermittlungsstelle ermöglicht eine optimale Nutzung der vorhandenen Kapazitäten.
  - **Rechtzeitige Anmeldung:** Landesgesetzliche Vorschriften zu regelhaften Anmeldefristen unterstützen die Träger der öffentlichen Jugendhilfe dabei, qualifiziert den Bedarf an (früh-)kindlicher Förderung zu planen und ein entsprechendes Angebot vorhalten und steuern zu können. Vorgaben, den Träger der öffentlichen Jugendhilfe in der Regel sechs Monate vor der tatsächlichen Inanspruchnahme des Rechtsanspruchs auf (früh-) kindliche Förderung über die Inanspruchnahme in Kenntnis zu setzen, erscheinen als grundsätzlicher Maßstab geeignet. Soweit keine landesrechtlichen Regelungen existieren, können Kommunen dies, auf der Grundlage der Satzungsautonomie nach Art. 28 II GG, per Satzung regeln.
  - **Durchsetzung des Primäranspruchs:** Auch wenn die gerichtliche Durchsetzung des Rechtsanspruchs auf frühkindliche Förderung, also auf die Verschaffung eines Platzes (so genannter Primäranspruch) in vielen Fällen - zunächst erfolglos bleiben wird, so ist zu bedenken, dass es sich bei der begehrten Leistung um ein Dauerschuldverhältnis handelt, das auch zu einem späteren Zeitpunkt begonnen werden kann.  
  
Die kommunale Gebietskörperschaft bleibt – über den beantragten Zeitpunkt hinaus - verpflichtet, die Leistung zu gewähren, also den Platz zu verschaffen. Gleichzeitig hat das Kind – vertreten durch seine Eltern – die Möglichkeit, den Primäranspruch über den beantragten Zeitpunkt hinaus geltend zu machen bzw. ihn gerichtlich einzuklagen.
  - **Anspruch auf Kostenerstattung:** Wenn und solange der begehrte Platz nicht zur Verfügung steht und die Eltern sich deshalb auf eigene Kosten einen Platz in einer Kindertagesstätte oder bei einer Tagespflegeperson besorgen, kommt ein Anspruch auf Kostenerstattung in Betracht.
- Geltendmachung von Schadensersatzansprüchen:** Bei der Geltendmachung von Schadensersatzansprüchen ist nicht nur zu prüfen, ob bzw. in welcher Höhe ein materieller Schaden eingetreten ist, sondern auch ob der Schaden auf die Nichterfüllung des Rechtsanspruchs zurückzuführen ist (so genannte haftungsausfüllende Kausalität).

Alle Gt-infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

Herausgeber Gt-info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 31, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)



Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 02/2013  
vom 05.02.2013

Seite 4

- **Schadensminderungspflicht:** Selbstverständlich trifft die Eltern die Pflicht den möglichen Schaden gering zu halten. Dazu gehört, sich dauerhaft um eine Betreuungsmöglichkeit zu bemühen, insbesondere auch im Angehörigenkreis.
- **Amtshaftungsanspruch und Einwand der objektiven Unmöglichkeit:** Ein Amtshaftungsanspruch steht unter dem Vorbehalt, dass zuvor versucht worden sein muss, den Primäranspruch durchzusetzen. Dem Primäranspruch kann der Einwand objektiver Unmöglichkeit grundsätzlich nicht entgegengesetzt werden, da im Bereich hoheitlicher Verwaltung der Begriff objektiver Unmöglichkeit denkgesetzlich ausgeschlossen ist. Den Mangel an Erzieherinnen und Erzieher kann der Jugendhilfeträger allerdings dann geltend machen, wenn er nachweisen kann, alles unternommen zu haben, Fachkräfte zu gewinnen."

Alle Gt-Infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

Herausgeber Gt-Info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 31, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)

## Anlage 2: Schreiben des Enzkreises vom 07.06.2013



**Enzkreis**

**Landratsamt**

*Handwritten: 12. Juni 2013*

*Handwritten: bei Gelegenheit*

**JUGENDAMT**

Landratsamt Enzkreis, Postfach 101080, 75110 Pforzheim

Gemeinde Sternenfels  
Frau Bürgermeisterin  
Sigrid Hornauer  
Maulbronner Str. 7  
75447 Sternenfels

Herr Schwaab  
Zimmer-Nr.: B 260  
Telefon: 07231 308-9538  
Telefax: 07231 308-9651  
E-mail: Wolfgang.Schwaab@enzkreis.de  
**Az.: 43/AL**

Pforzheim, 07.06.2013

### Rechtsanspruch auf Kindertagesbetreuung für Kinder ab vollendetem 1. Lebensjahr ab 01.08.2013

Sehr geehrte Frau Hornauer,

nur noch wenige Wochen verbleiben bis der sog. Rechtsanspruch auf Kindertagesbetreuung für Kinder unter 3 Jahren (U3) am 01. August in Kraft tritt.

Im Gesamtdurchschnitt betrachtet ist der Enzkreis gut gerüstet. Mit 35,4 % bereits erreichter und 39,9 % im Jahr 2013 angestrebter Versorgungsquote wird das vereinbarte Ausbauziel dank des großen Engagements der kreisangehörigen Städte und Gemeinden erreicht!

Ob bei einer Schwankungsbreite zwischen 22,3 % und 62,1 % ab 01.08. tatsächlich jeder benötigte Betreuungsplatz für ein Kind ab dem vollendeten ersten Lebensjahr in einer Kindertageseinrichtung oder bei einer Tagespflegeperson bereit gestellt werden kann, ist nicht mit Sicherheit vorauszusagen.

Da der Enzkreis als örtlicher Träger der öffentlichen Jugendhilfe und Sie als Vertreter(in) der Gemeinde/Stadt eine geteilte Verantwortung hinsichtlich der Erfüllung des Rechtsanspruches haben, bedarf es auf den letzten Metern vor dem gemeinsamen Ziel einer guten Abstimmung und eines reibungslosen Informationsflusses.

Während die Gemeinden/Städte ihre Hinwirkungsverpflichtung („...dass für Kinder ab dem vollendeten 1. Lebensjahr ein Platz zur Verfügung steht.“) erfüllen müssen, richtet sich der einklagbare Rechtsanspruch gegen den Enzkreis. Im Interesse der kleinen Kinder und ihrer Eltern, aber auch im Interesse des Kreises und aller Gemeinden/Städte sollen Klagen möglichst von vornherein entbehrlich bleiben.

Mit den beigefügten Hinweisen wollen wir einige, hinsichtlich des Rechtsanspruches häufig angesprochene, Aspekte beleuchten. Selbstverständlich können nicht alle getroffenen Aussagen bereits heute als hundertprozentig rechtssicher gelten, sie entsprechen aber sehr wohl dem aktuellen Rechtsverständnis berufener Experten.

Da der Enzkreis selbst bekanntermaßen nicht Träger von Kindertageseinrichtungen ist, also keine Plätze zur Verfügung stellt, wäre es aus Sicht des Jugendamtes sehr wünschenswert, wenn sich möglichst alle Gemeinden/Städte nach der auf Seite 2 vorgeschlagenen Vorgehensweise richten würden.

Hausanschrift:  
Zähringerallee 3  
75177 Pforzheim  
Telefon: 072 31 308-0  
Telefax: 072 31 308-9417  
Internet: [www.enzkreis.de](http://www.enzkreis.de)  
E-Mail: [landratsamt@enzkreis.de](mailto:landratsamt@enzkreis.de)

mit ÖPNV erreichbar:  
Hauptbahnhof  
Zentrale Omnibusbahnhöfe  
ZOB Nord, Mitte, Süd  
  
Behindertenparkplätze  
an der Güterstraße

Sprechzeiten:  
Montag 8:00 - 12:30 Uhr  
Dienstag 8:00 - 12:30 Uhr  
und 13:30 - 18:00 Uhr  
Donnerstag 8:00 - 14:00 Uhr  
Freitag 8:00 - 12:00 Uhr  
Termine nach Vereinbarung

Bankverbindungen:  
Sparkasse Pforzheim Calw (BLZ 666 500 85), Konto 803 367  
IBAN DE48666500850000803367, BIC PZHSDE66  
Volksbank Pforzheim (BLZ 666 900 00), Konto 1400 4

Auf diese Weise kann das Ziel, Klagen möglichst zu vermeiden oder – wenn dies unabwendbar ist – ihnen möglichst rechtssicher zu begegnen, am ehesten erreicht werden.

Bei Fragen können Sie sich gerne an Frau Völkle, E-Mail: [Gabriele.Voelkle@enzkreis.de](mailto:Gabriele.Voelkle@enzkreis.de), Tel. 07231 308-9332 oder an mich wenden.

Vielen Dank für Ihr Interesse und auf weiterhin gute Zusammenarbeit bei dieser zukunftsorientierten gemeinsamen Aufgabe!

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, reading 'Wolfgang Schwaab'. The signature is written in a cursive, flowing style.

Wolfgang Schwaab

## Hinweise für die Städte und Gemeinden des Enzkreises zum Rechtsanspruch auf Kindertagesbetreuung für Kinder ab vollendetem 1. Lebensjahr bis zum Alter von 3 Jahren

### Zusammenfassung der gesetzlichen Grundlagen

- Ab dem **01.08.2013** haben alle Kinder ab dem vollendeten 1. Lebensjahr einen uneingeschränkten Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung gemäß **§ 24 Abs. 2 SGB VIII** (idF. ab 01.08.2013).
- Bei diesem Rechtsanspruch handelt es sich im Gegensatz zu der nach Kriterien abgestuften bisherigen objektiv-rechtlichen Verpflichtung um ein **subjektiv einklagbares Recht** für diese Kinder.
- **Adressat** des Rechtsanspruchs sind die Stadt- und Landkreise und die Städte mit eigenem Jugendamt in ihrer Eigenschaft als örtlicher Träger der öffentlichen Jugendhilfe (vgl. § 85 Abs. 1 SGB VIII).

### Wesentliche Aussagen aus aktuellen gutachterlichen Stellungnahmen zum Rechtsanspruch (u. a. im Auftrag des BMFSJ sowie des Deutschen Städtetags und des Deutschen Städte- und Gemeindebunds)

#### Umfang des Anspruchs

- Bedarfsunabhängiger Grundanspruch  
Für alle Kinder ab vollendetem 1. Lebensjahr:
  - 4 Stunden an 5 Tagen / Woche (angeboten möglichst vor- und nachmittags)
- Bedarfsabhängiger Individualanspruch  
Im Sinne einer Faustregel kann gelten:
  - je jünger das Kind ist, desto kürzer die Höchstdauer der außerfamiliären Betreuung
  - je flexibler die Betreuung ist, desto wichtiger ist das Vorhandensein einer dem Kind vertrauten Betreuungsperson und desto eher eignet sich somit die Kindertagespflege (dies gilt auch für Übernachtungsangebote)
 Einzelfallindiziert kann sich aus der Sphäre der Eltern (insbes. Berufstätigkeit, familiäre Gründe, Bürgerschaftliches Engagement) oder des Kindes (insbes. bei Ergänzung zu familiärer Erziehung in belasteten Familien) ein abweichender geringerer oder größerer Betreuungsbedarf ergeben. Als Orientierungswerte können gelten:
  - Mindestförderungsdauer: 8 -10 Stunden wöchentlich an 2 oder 3 Tagen
  - Höchstförderungsdauer: 45 Stunden pro Woche (Vollzeiterwerbstätigkeit)

#### Wunsch- und Wahlrecht

Es besteht ein Wunsch- und Wahlrecht zwischen

- Kita und Kindertagespflege, jedoch nur bei tatsächlich vorhandenem Platzangebot
- mehreren zur Verfügung stehenden Kindertagespflegepersonen.

#### Bedarfsanmeldung

In Baden-Württemberg müssen Eltern den Platzbedarf sechs Monate vor der geplanten Inanspruchnahme anmelden (§ 3 Abs. 2 a Satz 1 KiTaG BW):

- immer bei der Gemeinde (gegebenenfalls über Kindertageseinrichtung /Anmeldestelle) und
- zusätzlich beim örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe, wenn eine Betreuung durch eine Tagespflegeperson gewünscht wird.

Die Bedarfsplanungen von kreisangehöriger Gemeinde/Stadt und Landkreis müssen auch für Fälle der Unaufschiebbarkeit Möglichkeiten zur Bedarfsdeckung vorsehen (z. B. nicht vorhersehbar kurzfristige Aufnahme einer Berufstätigkeit oder Ausbildung)! Vorübergehend

wird in diesen Fällen (wohl) eine Reaktionszeit von mindestens 3 Monaten zuzugestehen sein.

#### **Hinwirkungspflicht der Gemeinde aus § 3 Abs. 2 Satz 2 KiTaG BW**

Kreisangehörige Gemeinden/Städte sind verpflichtet darauf hinzuwirken, dass für Kinder ab dem vollendeten 1. Lebensjahr ein Platz in einer Kita oder in Kindertagespflege zur Verfügung steht (mit entspr. Klagerecht des Kindes).

#### **Durchsetzen des Rechtsanspruchs**

- Primäranspruch  
Klage auf einen Platz entsprechend dem individuellen Bedarf ab 01.08.2013 (§ 24 Abs. 2 SGB VIII)
- Sekundäransprüche
  - Aufwendersatz bei selbst beschaffter Betreuung (Verwaltungsrechtsweg)
  - Schadenersatz bei fehlendem Betreuungsangebot wegen Amtshaftung (Zivilrechtsweg)
  - Grenzen:
    - o Pflicht der Eltern, den Schaden so gering wie möglich zu halten.
    - o Exkulpation bei objektiver Unmöglichkeit wegen Fachkräftemangels, sofern seitens der Kommune nachweisbar alles unternommen wurde, die benötigten Fachkräfte zu gewinnen.

#### **Vorschlag zum Vorgehen der Gemeinde/Stadt für den Fall, dass ein Betreuungsangebot nicht vorhanden ist auf das ein Rechtsanspruch besteht!**

Prüfung, ob die Anmeldung für den U3-Platz 6 Monate vor der geplanten Inanspruchnahme schriftlich angemeldet wurde (Voraussetzung: Anmeldeliste der Einrichtungen, Info an Gemeinde)

↓

Feststellung anhand der Wartelisten, wann ein entsprechender Platz in der Kita oder der Kindertagespflege zur Verfügung steht.

↓

Prüfung von geeigneten Alternativen im näheren Umfeld der Gemeinde (Nachbargemeinde, Gemeinden, die auf dem Weg zur Arbeitsstätte liegen u. ä.)  
Alternative muss zumutbar sein hinsichtl. Fahrzeit (max. ½ Std.) und/oder Entfernung (max. 10 km); Kriterien sind rechtlich noch nicht abgesichert

↓

#### **Angebot eines persönlichen Gesprächs an die Eltern (in Kita, Rathaus,...)**

- Darstellung der Betreuungssituation in der Gemeinde/Stadt, insbes. des erreichten Ausbauziels U3 und des vorhandenen Fachkräfteangebots
- Erläuterung vorhandener Wunsch- und Wahlmöglichkeiten
- Bei Fehlen des gewünschten Platzes Aufnahme in eine Prioritätenliste nach dem individuellen Bedarf
- Dokumentation des Gesprächs anhand einer Zielvereinbarung mit den Eltern über das weitere Verfahren
- im Härtefall Erstellung einer Notfalloption; evtl. Kombination aus Kita und Tagespflege

#### **Klärung der weiteren Absichten mit den Eltern im pers. Gespräch, ob ein Klageverfahren gegenüber dem Jugendhilfeträger beabsichtigt ist.**

Weitergabe der Information durch die Gemeinde/Stadt an den Enzkreis mit Einverständnis der Eltern.

### Anlage 3: GR-Protokoll vom 31.05.2012 (Auszug)

|   |   |  |
|---|---|--|
| <b>Gemeinde Sternenfels</b>   |   | Seite  |
| Niederschrift über die öffentlichen Verhandlungen des Gemeinderates |   |  |
| Verhandelt am: 31.05.2012, Sitzungssaal Rathaus Sternenfels         |   | Vorsitzende: Bürgermeisterin Sigrid Hornauer |
| Normalzahl der Gemeinderatsmitglieder: 12                           | anwesende Mitglieder: 12  |  |
| Entschuldigt:   | -   |  |
| Den Verhandlungen wohnten noch bei:                                 | GAR Müller, GAM Tank, PHK Beyle (§3), Dipl.-Ing. Erlenmaier (§ 3 – 6), Hr. Wilhelm, Hr. Seitz, Hr. W. Exner, Hr. Schweitzer, Fr. Haas, Hr. Niedergall, Fr. Berger, Fr. John, Fr. Federmann, Fr. Exner, Fr. Lenz, Presse |  |
| Beginn: 19:00 Uhr   | Ende: 21:45 Uhr   |  |

#### § 7

#### **Sachstandsbericht und Beschlussfassung Einführung Kinderkrippe**

Herr Gemeinderat Schollenberger erklärt sich für Befangen und nimmt im Zuhörerraum Platz.

Es wurde Bezug genommen auf die Gemeinderatssitzung vom 17.11.2011, § 5 Fortschreibung Ausbauplanung Kinderbetreuung. Seinerzeit wurde die Absichtserklärung beschlossen, eine Krippengruppe für Kinder im Alter von 1 – 3 Jahren in der Kindertagesstätte Haus für Kinder an der Kraichquelle zum Kindergartenjahr 2013/2014 einzurichten. Gleichzeitig wurde eine Änderung der Betriebserlaubnis für die 2. Gruppe für Kinder von 3 – 6 Jahren, GT/VÖ eingeplant.

Im Hinblick auf den geplanten Krippenausbau wurde der Beschluss gefasst, die bisherige Kleingruppe im Kindergarten Diefenbach bereits zum Kindergartenjahr 2012/2013 auf volle Gruppenstärke aufzustocken. Die hierfür erforderliche Personalentscheidung wurde mit der Einstellung einer/s weiteren Anerkennungspraktikantin/-en bereits getroffen. Die Aufstockung ist erforderlich, da durch die Einrichtung der Krippengruppe in der Kindertagesstätte Haus für Kinder an der Kraichquelle die insgesamt in der Gemeinde Sternenfels zur Verfügung stehenden Betreuungsplätze um 12 Plätze reduziert werden. Mit der Aufstockung der Kleingruppe im Kindergarten Diefenbach wird die erforderliche Gesamtzahl (108 Plätze) wieder erreicht.

#### **a) IST-Situation Kindertagesstätte Haus für Kinder an der Kraichquelle / Anmeldungen Kindergartenjahr 2012/2013**

In der Kindertagesstätte Haus für Kinder an der Kraichquelle stehen derzeit 44 Betreuungsplätze zur Verfügung. Dies entspricht 2 Gruppen à 22 Kinder, davon max. 5 Kinder unter 3 Jahren je Gruppe mit gleichzeitiger Platzreduzierung je Kind unter 3 Jahren.

Im September 2012 wechseln lediglich 4 Schulanfänger in die Grundschule Sternenfels. Dementsprechend stehen für das gesamte Kindergartenjahr 2012/2013 lediglich 4 Plätze für Neuaufnahmen zur Verfügung.

Für das Kindergartenjahr 2012/2013 lagen zum April 2012 bereits 10 Anmeldungen vor. Unter Anwendung der beschlossenen Aufnahmekriterien wurden die möglichen Aufnahmen geprüft und sechs Schreiben an die Eltern verschickt, deren Kinder nicht in der Kin-



dertagesstätte „Haus für Kinder an der Kraichquelle“ aufgenommen werden können. Diese wurden an die beiden weiteren Sternenfelder Betreuungseinrichtungen verwiesen.

#### **b) Problematik Kindergartenjahr 2013/2014**

Zum September 2013 wechseln voraussichtlich 17 Schulanfänger in die Grundschule Sternenfelds. Davon sind jedoch 8 sogenannte Kann-Kinder. Die Entscheidung über den Wechsel in die Grundschule Sternenfelds wird i.d.R. erst mit der Schulanmeldung im März/April 2013 von den Eltern getroffen.

Mit der geplanten Einführung der Krippengruppe zum Kindergartenjahr 2013/2014 reduziert sich die maximale Betreuungskapazität auf 32 Plätze.

Nachfolgend zwei mögliche Fallkonstellationen:

**Fall 1:** alle Schulanfänger wechseln in Grundschule

|                           |
|---------------------------|
| 44 Plätze                 |
| - <u>17 Schulanfänger</u> |
| 27 Plätze                 |

=> 5 Neuaufnahmen möglich (jedoch max. 3 Krippenkinder)

**Fall 2:** nur Muss-Kinder (9) wechseln in Grundschule

|                          |
|--------------------------|
| 44 Plätze                |
| - <u>9 Schulanfänger</u> |
| 35 Plätze                |

=> keine Aufnahmen im Krippenbereich möglich, 3 Überbelegungen!

Fazit: Zu Beginn des Kindergartenjahres bereits drei Überbelegung, damit stünden bis Ende August 2014 keine freien GT-Plätze in der Gemeinde Sternenfelds zur Verfügung!

Mit der Kindergartenfachberatung wurde diese Situation besprochen. Vorgeschlagen wurde die Erweiterung der geplanten Krippengruppe mit max. 10 Kindern im Alter von 1 – 3 Jahren auf eine Altersgemische Gruppe mit max. 15 Kindern im Alter von 1 – 6 Jahren. Dadurch würde sich die Betreuungskapazität von 32 Plätzen auf 37 Plätze erhöhen!

Aus der Mitte des Gemeinderates kommen folgende Wortbeiträge:

Herr Gemeinderat Hildwein möchte wissen, ob die Eltern bei einer Verschiebung der Einführung der Kinderkrippe einen Schadensersatzanspruch gegenüber der Gemeinde Sternenfelds haben.

Frau Hornauer teilt hierzu mit, dass der örtliche Jugendhilfeträger schadenersatzpflichtig wäre. Jugendhilfeträger ist das LRA Enzkreis. Bei aktuell nur einer vorliegenden Anmeldung und den Ergebnissen der letzten Bedarfsumfragen wird nicht mit einer Vielzahl von Betreuungswünschen ab dem 1. Lebensjahr gerechnet. Weiter verweist sie auf die aktuelle Diskussion zum Betreuungsgeld. Es ist davon auszugehen, dass mit der Einführung



des Betreuungsgeldes die Zahl der Betreuungswünsche ab dem 1. Lebensjahr weiter zurückgehen würde.

Frau Gemeinderätin Rohde verliest im Namen der SPD-Gemeinderatsfraktion nachfolgende Stellungnahme:

*„Im Hinblick auf die Kinderzahlen, die uns heute vorliegen und die von der Verwaltung dargestellten Fehlplätze in der Ortschaft Sternenfels, stimmen wir dem Verwaltungsvorschlag zähneknirschend und nur übergangsweise zu. Mit der von der Verwaltung jetzt vorgeschlagenen Regelung schaffen wir eine altersgemischte Gruppe mit 15 Kindern von 1 – 6 Jahren. Dies ist eine Lösung, die wir aus pädagogischen Gründen ablehnen, weil damit eindeutig der Quantität der Vorrang eingeräumt wird und die Kinder zwar aufbewahrt, aber nicht adäquat pädagogisch betreut werden. Wir haben uns in allen früheren Beratungen immer für die qualitativ bessere Einrichtung einer Krippengruppe mit 10 Kindern von 1 – 3 Jahren ausgesprochen.“*

*Es dürfte in der Zwischenzeit hinlänglich bekannt sein, wie wichtig der ersten 3 Lebensjahre für die Entwicklung eines Kindes sind. Das Wohl des Kindes steht für uns immer an erster Stelle und nicht eine Unterbringung mit allen Mitteln oder auf jeden Fall.*

*Die Kommunen müssen einmal mehr ausbaden, was die große Politik jahrelang versäumt hat. Wenn man den Eltern einen Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz für das Kindergartenjahr 2013/2014 verspricht, dann muss man auch die Rahmenbedingungen schaffen, die dies ermöglichen.*

*Wir stimmen ebenso den Punkten 2, 3 und 4 zu. Unsere Forderung ist aber, dass das Haus für Kinder an der Kraichquelle – sobald es die Kinderzahlen erlauben – zur Ganztageseinrichtung für unsere gesamte Gemeinde umgewandelt wird, da nur in dieser Einrichtung die geforderten räumlichen Verhältnisse vorhanden sind. Die Gemeinde benötigt Ganztagesplätze und diese müssen selbstverständlich auch richtig belegt werden, um die Abwanderung der Ganztageskinder in andere Kommunen zu vermeiden. Ich erinnere hier nur an den „interkommunalen Kostenausgleich“.*

*Zurzeit gibt es für solche Umwandlungen noch Zuschüsse. Ob und in welcher Höhe diese im nächsten Jahr noch zur Verfügung stehen, lässt sich schlecht abschätzen. Gerade dieser Umstand hat uns auch dazu veranlasst, die Einrichtung, die wir ab 2013 gesetzlich vorhalten müssen, vorzuziehen. Gerade deshalb fällt es uns jetzt auch schwer, von unserem auf Qualität ausgerichteten Konzept abzurücken.*

*Unseren Eltern muss deutlich gesagt werden, dass eine solche Umstellung nicht ohne – manchmal auch negative – Folgen bewältigt werden kann. Besucht ein Kind später die Krippe im Haus für Kinder an der Kraichquelle, kann daraus nicht automatisch ein Kindergartenplatz in dieser Einrichtung erwartet oder gar beansprucht werden. Nach der Krippenzeit müssen sich die Eltern neu für eine Einrichtung in der Gemeinde entscheiden und im Zweifelsfall auch einen Wechsel in der Einrichtung in Kauf nehmen. Eine Gemeinde in der Größe von Sternenfels kann unmöglich alle Betreuungswünsche der Eltern erfüllen.*

*Wir wünschen uns von der Verwaltung für die Zukunft überschaubare und transparentere Strukturen im Kindergartenwesen, die für alle Beteiligten, vor allem aber auch für die El-*

*tern nachvollziehbar sind und dass es nicht mit steter Regelmäßigkeit zu Irritationen und fortwährenden Diskussionen kommt.“*

Frau Hornauer stellt klar, dass mit einer Verschiebung der Krippe in das Kindergartenjahr 2014/2015 voraussichtlich eine Gruppenstruktur mit Kinder von 1 – 6 Jahren nicht erforderlich sein wird.

Herr Gemeinderat Riekert führt aus, dass durch gewisse Veränderungen regelmäßig Änderungen erforderlich sind. Gerade im Bereich des Kindergartenwesens gibt es stete Änderungen. Wichtig ist ihm die Schaffung einer Planungssicherheit für die Eltern, so dass er dem Vorschlag der Verwaltung folgen kann, d. h. die Verschiebung der Krippe auf das Kindergartenjahr 2014/2015 und die ab sofort geltende Regelung zur GT-Betreuung an mind. 3 Tagen bei Neuaufnahmen. Wenn möglich sollte die zukünftige Krippengruppe nur für Kinder im Alter von 1 – 3 Jahren ausgelegt sein.

Frau Gemeinderätin Schlotterbeck teilt mit, dass es ihrer Einschätzung nach in den meisten Einrichtungen Wartelisten gibt. Auch kann es nicht sein, dass die Eltern bereits ein Jahr im Voraus eine Platzzusage möchten. Platzzusagen kann der Träger erst nach erfolgter Anmeldung der Schulanfänger geben, dies ist in der Regel im März/April eines jeden Jahres. Darüber hinaus stellt sie fest, dass die sog. Kann-Kinder bei der Belegungsplanung nicht berücksichtigt werden sollten. In Städten werden GT-Betreuungsplätze nur mit einer 5-tägigen Belegung vergeben. Abschließend stellt sie fest, dass die Gemeinde Sternenfels nie alle Betreuungswünsche erfüllen kann.

Frau Gemeinderätin Daferner stimmt den Ausführungen uneingeschränkt zu. Der vorgeschlagenen Mindestbuchung von 3 Tagen im Ganztagesbereich stimmt sie zu.

Daraufhin fasst das Gremium bei der Befangenheit von Herrn Gemeinderat Schollenberger folgenden einstimmigen

#### B e s c h l u s s:

1. Die Einführung der Krippengruppe in der Kindertagesstätte „Haus für Kinder an der Kraichquelle“ wird auf das Kindergartenjahr 2014/2015 verschoben.
2. Neuaufnahmen in der Kindertagesstätte „Haus für Kinder an der Kraichquelle“ sind ab sofort nur noch im GT-Bereich mit einer Mindestbuchung von 3 Betreuungstagen möglich. Bereits erteilte Zusagen sind hiervon nicht betroffen.
3. Mit der Einführung der Krippengruppe im Kindergartenjahr 2014/2015 wird die Möglichkeit eröffnet, Krippenkinder im Alter von 1 – 3 Jahren im Rahmen der verlängerten Öffnungszeiten betreuen zu lassen.
4. Zum Nachweis des GT-Bedarfs ist mit der Anmeldung (Abschluss des Betreuungsvertrags) eine Arbeitgeberbescheinigung vorzulegen.

Auszug gefertigt am:

Aktenzeichen: 461.10, 460.023

X Reg. Akten  
Gemeindepflege  
Bauamt

X Hauptamt  
Landratsamt

Schriftführer:

Tank

## Anlage 4: GR-Protokoll vom 21.06.2012 (Auszug)

|   |  |  |
|---|--|--|
| <b>Gemeinde Sternenfels</b>   |  | Seite  |
| Niederschrift über die öffentlichen Verhandlungen des Gemeinderates |  |  |
| Verhandelt am: 21.06.2012, Sitzungssaal Rathaus Sternenfels         |  | Vorsitzende: Bürgermeisterin Sigrid Hornauer |
| Normalzahl der Gemeinderatsmitglieder: 12                           | anwesende Mitglieder: 12                     |  |
| Entschuldigt:   | -  |  |
| Den Verhandlungen wohnten noch bei:                                 | GAR Müller, GAM Tank, Hr. Niedergall, Presse |  |
| Beginn: 20:00 Uhr   | Ende: 20:30 Uhr                              |  |

### § 4

#### **Abschluss eines Kooperationsvertrags mit dem Tagesmütterverein Enztal e.V.**

Es wird Bezug genommen auf die Gemeinderatssitzung vom 31.05.2012, § 7.

Das Gremium sprach sich in dieser Sitzung dafür aus, die geplante Einrichtung einer Krippengruppe in der Kindertagesstätte „Haus für Kinder an der Kraichquelle“ um 1 Jahr auf das Kindergartenjahr 2014/2015 zu verschieben.

Ab August 2013 besteht jedoch für die Eltern ein Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz für Kinder ab dem 1. Lebensjahr, der durch die Verschiebung des Krippenausbaus in der Gemeinde Sternenfels nicht gewährleistet werden kann.

Der Rechtsanspruch könnte durch Betreuungsplätze in der Kindertagespflege, also bei einer Tagesmutter, erfüllt werden.

Diesbezüglich führte die Verwaltung am 05. Juni 2012 ein Gespräch mit Herrn Kunststätter, Vorsitzender des Vereins „Tagesmütter Enztal e.V.“.

Der Tagesmütter Enztal. e. V. ist Träger der freien Jugendhilfe nach § 75 SGB VIII (Kinder und Jugendhilfegesetz) und gewährleistet im Rahmen einer Vereinbarung mit dem örtlichen Jugendhilfeträger die Bereitstellung von Tagespflegefamilien nach § 23 ff. SGB VIII. Das Leistungsspektrum umfasst die Betreuung von Kindern im Alter zwischen 0 und 14 Jahren.

Je vereinbartem Betreuungsplatz erhält der Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“ einen jährlichen Betrag von 800 €.

Die Leistungen des Vereins umfassen die zeitnahe und sorgfältige Beratung und Vermittlung einer geeigneten Betreuungsperson und gewährleisten die qualifizierte Ausbildung der Tagesmütter und deren Betreuung auf der Basis der vom Landesverband vorgegebenen Standards sowie die Beratung und Begleitung der Eltern.

Dazu gehören:

- Beratungsgespräche mit den Eltern
- Beratungsgespräche mit der Tagesmutter und Hausbesuch durch die pädagogischen Fachkräfte des Vereins.
- Teilnahme der Tagesmütter an den Vorbereitungs- und Qualifizierungskursen nach den Empfehlungen des Landesverbandes. Zurzeit sind dies 160 Unterrichtseinheiten.

- Sorgfältige Vermittlung mit Abschluss eines Vertrages durch die pädagogische Fachkraft des Vereins.
- Begleitung durch die pädagogische Fachkraft sowie zusätzliche begleitende Maßnahmen durch Fortbildungsangebote.

Die jährlich durchgeführten Bedarfsumfragen zeigten bisher regelmäßig nur eine begrenzte Betreuungsnachfrage für Kinder ab dem ersten Lebensjahr. In Anbetracht des kommenden Rechtsanspruchs wird mit einer leicht höheren Nachfrage gerechnet.

Aus der Mitte des Gemeinderates kommen folgende Wortbeiträge:

Herr Gemeinderat Schollenberger führt aus, dass die SPD-Gemeinderatsfraktion für den Abschluss eines Kooperationsvertrags stimmen wird. Er möchte wissen, warum fünf Plätze vertraglich fixiert werden.

Frau Hornauer teilt hierzu mit, dass gleichgroße Gemeinden, wie z. B. die Gemeinde Ölbronn-Dürrn, ebenfalls fünf Betreuungsplätze vereinbart haben. Daran hat man sich seitens der Verwaltung orientiert.

Daraufhin fasst das Gremium folgenden einstimmigen

#### B e s c h l u s s:

1. Die Verwaltung wird beauftragt einen Kooperationsvertrag mit dem Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“ zum 01. Januar 2013 abzuschließen.
2. Im Vertrag werden fünf Betreuungsplätze für Kinder im Alter von 0 – 14 Jahren vereinbart, für die der Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“ einen jährlichen Zuschuss von 800 € je Betreuungsplatz, insgesamt 4.000 € erhält.
3. Die Beratung und Beschlussfassung über die ggf. erforderliche Anpassung der vereinbarten Betreuungsplätze erfolgt im Anschluss an die jährliche durchzuführende Bedarfsumfrage.

Auszug gefertigt am:

Aktenzeichen: 462.20

X Reg. Akten  
Gemeindepflege  
Bauamt

X Hauptamt  
Landratsamt

Schriftführer:

Tank

## Anlage 5: Kooperationsvereinbarung der Gemeinde Sternenfels mit dem „Tagesmütter Enztal e.V.“



### Die Gemeinde Sternenfels

Maulbronner Str. 7, 75447 Sternenfels  
vertreten durch die Bürgermeisterin  
Frau Sigrid Hornauer

und



### der Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“

Bahnhofstr. 118, 75417 Mühlacker  
vertreten durch den 1. Vorsitzenden  
Herrn Werner Kunstetter

schließen die nachfolgende

## Kooperationsvereinbarung

mit dem Ziel, bedarfsgerechte Kinderbetreuung in der Gemeinde Sternenfels und ihren Ortsteilen sicherzustellen.

1. Der Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“ erhält jährlich einen Betrag in Höhe von 4.000,-- €. Dieser Summe liegt ein potenzieller Bedarf von fünf Betreuungsplätzen à 800,-- € in der Gemeinde Sternenfels und ihren Ortsteilen zugrunde. Jährlich erfolgt je nach Anzahl der zum Stichtag belegten Plätze eine Überprüfung des von der Gemeinde zu zahlenden Betrags.
2. Die Leistungen des Vereins umfassen die zeitnahe und sorgfältige Beratung und Vermittlung einer geeigneten Betreuungsperson, die qualifizierte Ausbildung der Tagesmütter und deren Betreuung auf der Basis der vom Landesverband vorgegebenen Standards sowie die Beratung und Begleitung der Eltern.

Im Einzelnen übernimmt der Verein folgende Leistungen:

- Beratungsgespräche mit den Eltern
- Beratungsgespräche mit der Tagesmutter und Hausbesuch durch die pädagogischen Fachkräfte des Vereins zur Überprüfung der Geeignetheit
- Durchführung jährlicher Folgehausbesuche bei der Tagespflegeperson
- Qualifizierung der Tagesmütter gemäß den Vorschriften des Landes Baden-Württemberg im Umfang von derzeit 160 Unterrichtseinheiten
- Individuelle Vermittlung mit Abschluss eines Betreuungsvertrages, bei Bedarf begleitend durch die sozialpädagogische Fachkraft des Vereins
- Kontinuierliche Begleitung des Betreuungsverhältnisses durch die pädagogische Fachkraft sowie zusätzliche Praxis begleitende Fortbildungsangebote für die Tagespflegepersonen
- Kostenübernahme für sämtliche Praxis begleitende Weiterbildungen der Tagesmütter, den 1. Hilfe-Kurs, das polizeiliche Führungszeugnis und die ärztliche Unbedenklichkeitsbescheinigung bis zu einem Höchstbetrag von € 70,-- / Jahr und Tagespflegeperson

3. Das Leistungsspektrum des Vereins Tagesmütter Enztal e.V. gilt für Kinder im Alter zwischen 0 und 14 Jahren.
4. Die Gemeinde Sternenfels erwartet eine zeitnahe und qualifizierte Vermittlung.
5. Der Verein „Tagesmütter Enztal e.V.“ verpflichtet sich, die Gemeinde mindestens einmal jährlich über die aktuellen Betreuungszahlen zu informieren. Bei Bedarf nimmt der Verein an der jährlichen Sitzung zur Ermittlung und eventuellen Anpassung des Betreuungsbedarfs der Gemeinde Sternenfels teil. Der Verein „Tagesmütter Enztal e. V.“ und die Gemeinde Sternenfels führen zum gegenseitigen Informationsaustausch einmal jährlich ein Kooperationsgespräch.
6. Diese Kooperation beginnt am 01. Januar 2013 und verlängert sich automatisch um ein weiteres Jahr, wenn keiner der Kooperationspartner mit einer Frist von 6 Wochen zum 31.12. eines Jahres kündigt.
7. Der Jahresbetrag wird erstmals am 01. Januar 2013 fällig und in den Folgejahren jeweils im Januar auf das unten angegebene Konto überwiesen. Spätestens vier Wochen vor dem Überweisungstermin wird festgestellt, ob die Zahlungsleistung der Gemeinde Sternenfels aufgrund geänderter Belegungszahlen zu ändern ist.

Sternenfels, den 23. Juli 2012

---

1. Vorsitzender Tagesmütter Enztal e.V.  
Werner Kunstetter

---

Gemeinde Sternenfels  
Bürgermeisterin Sigrid Hornauer



## Anlage 6: Öffentliche Bekanntmachung der Satzung zur Erhebung von Kostenbeiträgen in der Kindertagespflege des Enzkreises

Mühlacker Tagblatt

Nummer 173 · Montag, 29. Juli 2013 **19**

**Enzkreis**

Öffentliche Bekanntmachung  
des Landratsamtes Enzkreis

**Satzung zur Erhebung von Kostenbeiträgen in der Kindertagespflege**

Aufgrund von § 3 der Landkreisordnung für Baden-Württemberg in der Fassung vom 19. Juni 1987 (GBl. S. 288), zuletzt geändert durch Gesetz vom 9. November 2010 (GBl. S. 793, 962) sowie § 90 Abs. 1 Sozialgesetzbuch (SGB) VIII in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Dezember 2006 (BGBl. I S. 3134), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 22. Dezember 2011 (BGBl. I S. 2975) hat der Kreistag des Enzkreises am 15.07.2013 folgende Satzung zur Erhebung von Kostenbeiträgen in der Kindertagespflege beschlossen:

**§ 1 Satzungszweck**

(1) Nach § 90 Abs. 1 SGB VIII können für die Inanspruchnahme von Angeboten der Förderung von Kindern in der Kindertagespflege nach den §§ 22 bis 24 SGB VIII Kostenbeiträge festgesetzt werden. Soweit Landesrecht nichts anderes bestimmt, sind die Kostenbeiträge zu staffeln. Als Kriterien können insbesondere das Einkommen, die Anzahl der Kinder in der Familie und die tägliche Betreuungszeit berücksichtigt werden.

(2) Der Landkreis Enzkreis macht im Rahmen seines Ermessens von der Möglichkeit der Kostenbeitragsfestsetzung für die Inanspruchnahme der Kindertagespflege Gebrauch. Da nähere bundes- oder landesgesetzliche Regelungen zur Staffelung der Kostenbeiträge fehlen, ist eine Regelung durch kommunale Satzung erforderlich.

**§ 2 Beginn, Ende und Dauer der Kostenbeitragspflicht**

(1) Für die Inanspruchnahme von Angeboten zur Förderung von Kindern in der Kindertagespflege nach §§ 23 und 24 SGB VIII wird nach § 90 Absatz 1 Nummer 3 SGB VIII von den Eltern ein öffentlich-rechtlicher Beitrag in pauschalierter Form erhoben.

(2) Beitragspflichtig sind die mit dem Kind zusammenlebenden Eltern und das Kind. Lebt das Kind nur mit einem Elternteil zusammen, so tritt dieser an die Stelle der Eltern. Mehrere Kostenbeitragspflichtige haften als Gesamtschuldner.

(3) Der Kostenbeitrag wird durch öffentlich-rechtlichen Kostenbeitragsbescheid festgesetzt.

(4) Die Kostenbeitragspflicht beginnt mit dem ersten und endet mit dem letzten Tag der Bewilligung. Die rückwirkende Entrichtungspflicht des Kostenbeitrages ergibt sich daraus, dass in den ersten zwei Monaten die Ermittlung der durchschnittlichen Betreuungszeit erfolgt, welche als Berechnungsgrundlage herangezogen wird. Beginnt oder endet die Bewilligung in Tagespflege während eines laufenden Monats, so wird im ersten und letzten Monat der Bewilligung der Kostenbeitrag taggenau berechnet und festgesetzt. Der Kostenbeitrag wird zum 5. eines Monats zur Zahlung fällig.

(5) Die Kostenbeitragspflicht entfällt nicht bei vorübergehender Abwesenheit des Kindes (Ferien- und Krankheitszeiten) oder bei Urlaubs- und Krankheitszeiten der Tagespflegeperson, sofern und soweit der Jugendhilfeträger in dieser Zeit finanzielle Aufwendungen hat. Fortlaufende Aufwendungen können insbesondere bei einem fortgesetzten Vergütungsanspruch der Tagespflegepersonen bei vorübergehender Abwesenheit des Kindes entstehen oder bei Finanzierung einer Ersatzbetreuung durch den Jugendhilfeträger bei Ausfall der Tagespflegepersonen.

**§ 3 Höhe des Kostenbeitrags, Kostenbeitragsstabellen**

(1) Die Höhe des jeweiligen Kostenbeitrags errechnet sich durch Multiplikation des jeweiligen Stundensatzes (vgl. Abs. 3), mit der Zahl der durchschnittlichen Betreuungsstunden (vgl. Abs. 2) pro Monat im konkreten Einzelfall.

(2) Die durchschnittlichen Betreuungsstunden werden in den ersten beiden Betreuungsmonaten ermittelt und so lange der Berechnung des Kostenbeitrags zu Grunde gelegt, bis Tatsachen bekannt werden, dass die durchschnittlichen Betreuungsstunden auf Grund von Veränderungen neu zu ermitteln sind. Bis zur Neuermittlung der durchschnittlichen Betreuungsstunden gelten die zuvor ermittelten durchschnittlichen Betreuungsstunden als Berechnungsgrundlage fort.

(3) Die jeweilige Höhe des Stundensatzes ergibt sich aus der nach Anzahl der unter 18-jährigen Kinder aus einer Familie gestaffelten Elternbeitragsstabelle pro Betreuungsstunde des Landkreises Enzkreis, die als Anlage 1 Bestandteil der Kostenbeitragsatzung ist. Die Elternbeitragsstabelle pro Betreuungsstunde wurde nach den unter § 4 dieser Satzung festgelegten Grundsätzen erstellt. Sie wird bei einer Änderung der sich aus den Grundsätzen ergebenden relevanten Basisdaten, insbesondere der Höhe der Geldleistungen an die Tagespflegepersonen und der Landeszuweisungen für die Kleinkinderbetreuung nach § 29 c Finanzausgleichsgesetz, fortgeschrieben und ist in ihrer jeweiligen aktuellen Fassung Bestandteil der Kostenbeitragsatzung.

**§ 4 Grundlagen für die Berechnung des Betreuungsstundensatzes**

(1) Die Berechnung des Elternbeitrags pro Betreuungsstunde in der Kindertagespflege orientiert sich an den „Empfehlungen der Kirchen und Kommunalen Landesverbände zur Festsetzung der Elternbeiträge für Kinder in Kinderkrippen“. Der monatliche Elternbeitrag für Kinderkrippen ergibt sich aus der Tabelle, die als Anlage 2 Bestandteil der Kostenbeitragsatzung ist.

(2) Der jeweilige Stundensatz pro Betreuungsstunde für Kinder in der Kindertagespflege berechnet sich durch Division der jeweiligen Beitragsätze aus der Tabelle der Anlage 2 durch die Anzahl der monatlichen Betreuungsstunden in einer Kindertageseinrichtung. Hierbei werden monatlich 129,9 Stunden zu Grunde gelegt, welche sich daraus ergeben, dass in einer Kindertageseinrichtung von einer jeweils 6 stündigen Betreuung an 5 Tagen in der Woche für 4,33 Wochen pro Monat ausgegangen wird.

**§ 5 Beitragserlass**

(1) Ist die Kostenbelastung den Eltern und dem Kind nicht zuzumuten, so wird der Kostenbeitrag gem. § 90 Abs. 3 SGB VIII auf Antrag ganz oder teilweise erlassen.

(2) Die für die Feststellung der zumutbaren Belastung maßgebliche Einkommensberechnung richtet sich nach § 90 Abs. 4 SGB VIII.

**§ 6 Inkrafttreten**

Die Kostenbeitragsatzung tritt zum 01.07.2013 in Kraft.

Hinweis nach § 3 Absatz 4 Landkreisordnung:

Eine etwaige Verletzung von Verfahrens- oder Formvorschriften der Landkreisordnung für Baden-Württemberg (LKrO) oder aufgrund der LKrO beim Zustandekommen dieser Satzung wird nach § 3 Abs. 4 LKrO unbeachtlich, wenn sie nicht schriftlich innerhalb eines Jahres seit Bekanntmachung dieser Satzung gegenüber dem Landkreis geltend gemacht worden ist. Der Sachverhalt, der die Verletzung begründen soll, ist zu bezeichnen. Dies gilt nicht, wenn die Vorschriften über die Öffentlichkeit der Sitzung, die Genehmigung oder die Bekanntmachung der Satzung verletzt worden sind.

Pforzheim, 15.07.2013  
Landratsamt Enzkreis  
gez. Karl Röckinger  
Landrat

## Anlage 7: Übersichten über die Gemeinden, denen ein Umfragebogen zugeschickt wurde

(Aufstellung und Recherche Februar - Mai 2013)

### Regierungsbezirk Stuttgart

Plätze für 1 ½ oder 2-jährige

| Gemeinde        | EW  |  | Ansprechpartner                                | E-Mail-Adresse  |
|-----------------|-----|--|--|---|
| Neidlingen      | 1.8 | 5 Plätze für 2-jährige                           | Rolf Kammerlander ,BM<br>Gemeindeverwaltung    | rolf.kammerlander@neidlingen.de<br>gemeinde@neidlingen.de |
| Ottenbach       | 2.4 | Gemeindekiga ab 2 J.<br>Kath. Kiga (3-6 J.)      | Oliver Franz, BM                               | info@ottenbach.de   |
| Freudental      | 2.4 | 2 Kindergärten ab 2 J.                           | Alexander Fleig, BM<br>Frau Mallok, Kiga       | fleig@freudental.de<br>mallok@freudental.de               |
| Grosserlach     | 2.4 | 2 Kindergärten ab 2 J.                           | Christoph Jäger, BM<br>Steffen Barth, HL, Kiga | jaeger@grosserlach.de<br>barth@grosserlach.de             |
| Kaisersbach     | 2.6 | 3 Kindergärten ab 2 J.,<br>1 Kiga ab 3 J.        | Bodo Kern, BM                                  | b.kern@kaisersbach.de<br>info@kaisersbach.kdrs.de         |
| Untermünkheim   | 2.9 | Kleinkindgruppe ab 1 ½ J                         | Christoph Maschke, BM                          | christoph.maschke@untermuenkheim.de                       |
| Adelmannsfelden | 1.8 | VÖ-Gruppe ab 2 J.                                | Edwin Hahn, BM                                 | hahn@adelmannsfelden.de<br>gemeinde@adelmannsfelden.de    |
| Göggingen       | 2.4 | Betreuung ab 2J.                                 | Walter Weber, BM                               | walter.weber@gemeinde-goeggingen.de                       |
| Igggingen       | 2.5 | Plätze ab 2 J. im<br>Gemeindekiga und kath. Kiga | Klemens Stöckle, BM                            | info@igggingen.de   |
| Schechingen     | 2.3 | Gemeindekiga und kirchl.<br>Kiga ab 2 J.         | Werner Jekel, BM                               | info@schechingen.de                                       |
| Täferrot        | 1.0 | Kiga ab 2 J.                                     | Jochen Renner, BM                              | info@taeferrot.de   |

Auf Internetseiten keine genauen Angaben

| Gemeinde                  | EW  |                        | Ansprechpartner                         | E-Mail-Adresse                                    |
|---------------------------|-----|------------------------|---|---|
| Ohmden                    | 1.7 | Kiga mit 2 ½ Gruppen   | Martin Funk, BM                         | m.funk@ohmden.de                                  |
| Schlat                    | 1.6 | Ev. Kiga, Gemeindekiga | Gudrun Flogaus, BM<br>Bettina Rau, Kiga | gudrun.flogaus@schlat.de<br>bettina.rau@schlat.de |
| Roigheim                  | 1.4 | 2-gruppiger Kiga       | Michael Grimm, BM                       | Michael.Grimm@Roigheim.de                         |
| Ellenberg                 | 1.6 | Kath. Kiga             | Rainer Knecht, BM                       | gemeinde@ellenberg.de                             |
| Leinzell                  | 2.0 | 2 kirchl. Kindergärten | Ralph Leischner, BM                     | leischner@leinzell.de                             |
| Rosenberg<br>30 Ortsteile | 2.7 | 2 kath. Kindergärten   | Uwe Debler, BM                          | Uwe.Debler@<br>gemeinde-rosenberg.de              |
| Tannhausen                | 1.8 | 2 Kindergärten         | Manfred Haase, BM                       | gemeinde@ tannhausen.de<br>(Gemeindeverw.verband) |
| Wört                      | 1.3 | Kath. Kiga             | Thomas Saur, BM                         | bmsaur@gemeinde-woert.de                          |



## Kindertagespflege

| Gemeinde           | EW  |   | Ansprechpartner        | E-Mail-Adresse                  |
|--------------------|-----|---|------------------------|---------------------------------|
| Gruibingen         | 2.0 | TigeR mit Gemeinde Mühlhausen und Wiesensteig im Kinderstüble Mühlhausen unter der Leitung einer Erzieherin   | Roland Schweikert, BM  | roland.schweikert@gruibingen.de |
| Dörzbach           | 2.4 | TigeR in Kiga Räumen (0-3 J.)<br>Mo-Fr 7.00 - 17.00 Uhr   | Willi Schmitt, BM      | willischmitt(@)doerzbach.de     |
| Wiesensteig, Stadt | 2.2 | 3-gruppiger Kiga (2,9- 6 J.)<br>Der Kiga Kinderstüble hat eine Koopertation mit dem Tagesmütterverein Göppingen und den Gemeinden Mühlhausen i.T., Gruibingen und der Stadt Wiesensteig | Gebhard Tritschler, BM | tritschler@wiesensteig.de       |

## Kinderkrippe/Krippengruppe

| Gemeinde                     | EW  |   | Ansprechpartner  | E-Mail-Adresse  |
|------------------------------|-----|---|--|---|
| Altdorf (bei Esslingen)      | 1.4 | Kita für Kinder von 1-3J.   | Joachim Kälberer, BM<br>Karin Haußmann, Kiga-Anmeldungen | rathaus@altdorf.kdrs.de<br>k.haumann@altdorf.kdrs.de                                  |
| Kohlberg                     | 2.2 | 2 Kindergärten<br>Erweiterung um Kleinkindgruppe ab Jan 2013  | Klaus Roller, BM<br>Angela Puhler, Kiga                  | roller@kohlberg.de<br>puhler@kohlberg.de  |
| Adelberg                     | 1.9 | 14 Krippenplätze (1-3J.)<br>Mo-Fr 7.30-13.30 Uhr  | Carmen Marquardt, BM<br>Sabine Sonnberger, Kiga          | c.marquardt@adelberg.de<br>s.sonnberger@adelberg.de                                   |
| Aichelberg                   | 1.2 | Krippe (1-3J.) 7-13 Uhr   | Martin Eisele, BM<br>Ulla Heubach, Kiga                  | Rathaus@aichelberg.de<br>u.heubach@aichelberg.de                                      |
| Gammelshausen                | 1.4 | 3 Krippengruppen ab Herbst 2013<br>Zusammenschluss mit Dürna, Gammelshausen   | Hans-Peter Zaunseder, BM                                 | info@gammelshausen.de   |
| Hessigheim                   | 2.2 | 2 KiTa's (1. KiTa 2-6J. 2. KiTa 1-6J.)<br>Mo, Mi, Fr: 7-14 Uhr<br>Di, Do: 7.00-16.30 Uhr<br>jährlich Bedarfsumfragen, Anmeldebögen im Internet mit Öffnungszeiten, Beiträge | Günther Pilz, BM<br>Lizandra Ströhle, Kiga               | info@hessigheim.de  |
| Jagsthausen                  | 1.5 | Kinderkrippe 1-2J.  | Roland Halter, BM<br>Simone Dörner, Kiga                 | roland.halter@gemeinde.jagsthausen.de<br>simone.doerner@gemeinde.jagsthausen.de, Kiga |
| Offenau                      | 2.7 | 2 Kindergärten, eine Krippengruppe 1-3 J. (Mo-Fr 7.30-13.30 Uhr)  | Michael Folk, BM   | michael.folk@offenau.de<br>post@offenau.de  |
| Pfaffenhofen                 | 2.3 | 10 Krippenplätze (1-3J.)<br>7.30-14.00 Uhr  | Dieter Böhringer, BM                                     | bmapfaffenhofen@pfaffenhofen-wuertt.de  |
| Widdern (Stadt an der Jagst) | 1.9 | Betreuungsangebot für Kinder unter 3J.<br>VÖ 7.30-14.00 Uhr,<br>GT 7.00-17.00 Uhr   | Jürgen Olma, BM  |   |
| Weißbach                     | 2.0 | Kleinkindgruppe   | Rainer Züfle, BM   | rainer.zuefle@gemeinde-   |

|                      |     |  |                             |                               |
|----------------------|-----|--|-----------------------------|-------------------------------|
|                      |     |  |                             | weissbach.de                  |
| Langenburg, Stadt    | 1.7 | Betreuungsangebot U3<br>RG 7.30-12.45 Uhr<br>VÖ 7.30-14.00 Uhr     | Wolfgang Class, BM          | wolfgang.class@langenburg.de  |
| Wittighausen         | 1.6 | Krippengruppe, kath. KiTa  | Bernhard Henneberger,<br>BM | b.henneberger@wittighausen.de |
| Bartholomä           | 2.1 | 2 Kindergärten mit Betreuung<br>für unter 2 J.                     | Thomas Kuhn, BM             | info@bartholomae.de           |
| Heuchlingen          | 1.8 | Krippengruppe 1-2 J.   | Peter Lang                  | bm.lang@heuchlingen.de        |
| Jagstzell            | 2.3 | Ab 2013 Krippengruppe für<br>Kinder ab 8 Wochen                    | Raimund Müller, BM          | sekretariat@jagstzell.de      |
| Kirchheim am<br>Ries | 1.8 | Plätze U3 im kath. Kiga  | Willi Feige, BM             | info@kirchheim-am-ries.de     |
| Börtlingen           | 1.7 | Ev. Kiga mit Krippengruppe<br>Mo-Do 7.30-14.00, Fr. 7.30-<br>13.00 | Franz Wenka, BM             | rathaus@boertlingen.kdrs.de   |

## Regierungsbezirk Karlsruhe

Plätze für 1 ½ oder 2-jährige

| Gemeinde      | EW  |                   | Ansprechpartner      | E-Mail-Adresse                    |
|---------------|-----|-------------------|----------------------|-----------------------------------|
| Neckarzimmern | 1.5 | Ev Kiga ab 2 J.   | Christian Stuber, BM | christian.stuber@neckarzimmern.de |
| Enzklosterle  | 1.2 | Kiga ab dem 2. J. | Petra Nych, BM'erin  | petra.nych@enzkloesterle.de       |

Auf Internetseiten keine genauen Angaben

| Gemeinde          | EW  |                      | Ansprechpartner           | E-Mail-Adresse                     |
|-------------------|-----|----------------------|---------------------------|------------------------------------|
| Zaisenhausen      | 1.6 | Ev. Kiga             | Wolfgang Bratzel, BM      | w.bratzel@zaisenhausen.de          |
| Rosenberg         | 2.1 | Ev. Kiga             | Gerhard Baar, BM          | Gemeinde@rosenberg-baden.de        |
| Ravenstein, Stadt | 2.9 | 2 komm. Kindergärten | Hans-Peter von Thenen, BM | Hans-Peter.vonThenen@ravenstein.de |

Kindertagespflege

| Gemeinde        | EW  |   | Ansprechpartner        | E-Mail-Adresse               |
|-----------------|-----|---|------------------------|------------------------------|
| Oberreichenbach | 2.8 | TigeR im Kiga „Villa Sonnenschein“ in Oberreichenbach, 3 Kindergärten, ein Kiga mit Krippengruppe | Karlheinz Kistner, BM  | k.kistner@oberreichenbach.de |
| Glatten         | 2.3 | Ev. Kiga + evtl. Kindertagespflegestätte laut GR-Protokoll vom 13.11.2012                         | Tore-Derek Pfeifer, BM | buergermeister@glatten.de    |

Kinderkrippe/Krippengruppe

| Gemeinde   | EW  |  | Ansprechpartner        | E-Mail-Adresse                       |
|------------|-----|--|------------------------|--------------------------------------|
| Schopfloch | 2.6 | 3 Kindergärten<br>Im Kiga Oberflingen wurde eine Gruppe für unter dreijährige Kinder eingerichtet (GR Protokoll 15.Dez. 2011). | Klaas Klaassen, BM     | K.Klaassen@Schopfloch.de             |
| Spechbach  | 1.8 | Krippengruppe  | Guntram Zimmermann, BM | buergermeister@gemeinde.spechbach.de |
| Rohrdorf   | 1.9 | Krippen/Kleinkindgruppe (1-3 J.) im ev. Kiga   | Christian Praxl, BM    | info@rohrdorf.de                     |
| Simmozheim | 2.8 | Ab 2013/2014 auch Kleinkindgruppe  | Hartmut Mayer, BM      | mayer@simmozheim.de                  |
| Binau      | 1.4 | Kleinkindgruppe für Kinder ab 1 J. + zwei altersgemischte Gruppen  | Peter Keller, BM       | peter.keller@binau.de                |

## Regierungsbezirk Freiburg

Plätze für 1 ½ oder 2-jährige

| Gemeinde         | EW  |   | Ansprechpartner                              | E-Mail-Adresse   |
|------------------|-----|---|--|--|
| Schenkenzell     | 1.7 | 2-6 J. in altersgemischten Gruppen  | Thomas Schenk, BM                            | thomas.schenk@schenkenzell.de                          |
| Denkingen        | 2.5 | Betreuung ab 2 J.   | Rudolf Wuhrer, BM                            | wuhrer@denkingen.de                                    |
| Kolbingen        | 1.3 | Bisher Betreuung ab 2 Jahren. Ab kommenden Kiga-Jahr wird Betreuungsangebot ab 1 J. eingerichtet, wenn Bedarf vorhanden ist | Konstantin Braun, BM                         | konstantin.braun@kolbingen.de                          |
| Eimeldingen      | 2.4 | Ev. Kiga (2-10 J.), Gemeindekiga  | Manfred Merstetter, BM<br>Tanja Furrer, Kiga | gemeinde@eimeldingen.de<br>tanja.furrer@eimeldingen.de |
| Malsburg-Marzell | 1.4 | altersgemischte Gruppe (2-14 J)   | Gerd Schweinlin, BM                          | gerd.schweinlin@malsburg-marzell.de                    |
| Dettinghofen     | 1.0 | Betreuung ab 2 J. in altersgemischten Gruppen   | Gerhard Riedmüller                           |  |
| Todtmoos         | 1.9 | 1 Kiga (2-8 J.)   | Herbert Kiefer, BM                           | buergermeister@todtmoos.net                            |

Auf Internetseiten keine genauen Angaben

| Gemeinde                 | EW  |                         | Ansprechpartner                                  | E-Mail-Adresse  |
|--------------------------|-----|-------------------------|--|---|
| Auggen                   | 2.5 | Ev. Kiga                | Fritz Deutschmann, BM                            | buergermeister@auggen.de  |
| Breitnau                 | 1.9 | 1 Kiga                  | Josef Haberstroh, BM<br>Andreas Müller, HL, Kiga | haberstroh@breitnau.de<br>mueller@breitnau.de                         |
| Friedenweiler            | 1.9 | 1 Kiga                  | Josef Matt, BM                                   | josef.matt@friedenweiler.de   |
| Sankt Märgen             | 1.9 | Kath. Kiga (3-6 J.)     | Manfred Kreutz, BM<br>Thekla Waldvogel, Kiga     | rathaus@st-maergen.de   |
| Hofstetten               | 1.7 | 1 Kiga                  | Henry Heller, BM                                 | Henry.Heller@Hofstetten.com<br>Gemeinde@Hofstetten.com                |
| Horben                   | 1.1 | Kath. Kiga              | Markus Riesterer, BM                             | riesterer@horben.de   |
| Mühlenbach               | 1.6 | Kath. Kiga              | Karl Burger, BM                                  | Karl.Burger@Muehlenbach.de  |
| Gütenbach                | 1.1 | Kath. Kiga              | Rolf Breisacher, BM<br>Bernd Nitz, Kiga          | buergermeister@guetenbach.de<br>nitz@guetenbach.de                    |
| Schönwald im Schwarzwald | 2.4 | Kath Kiga für 81 Kinder | Christian Wörpel, BM<br>Gabriele Haas, Kiga      | bm@schoenwald.de<br>mail@schoenwald.de<br>gabriele.haas@schoenwald.de |
| Böttingen                | 1.4 | Kath. Kiga ab 3 J.      | Gerhard Minder, BM                               | gerhard.minder@boettingen.de  |
| Bubsheim                 | 1.1 | 1 zweigruppiger Kiga    | Thomas Leibinger, BM                             | info@bubsheim.de  |
| Hasel                    | 1.1 | Ev. Kiga                | Helmut Kima, BM                                  | h.kima@gemeinde-hasel.de  |

|                       |     |                                |                                     |  |
|-----------------------|-----|--------------------------------|-------------------------------------|--|
| Hausen im Wiesental   | 2.3 | Aufnahme von Kindern ab 2 ½ J. | Martin Bühler, BM                   | MBuehler@hausen-im-wiesental.de<br>gemeinde@hausen-im-wiesental.de |
| Bernau im Schwarzwald | 1.9 | Kath. Kiga                     | Rolf Schmidt, BM                    |  |
| Grafenhausen          | 2.2 | Kath. Kiga                     | Ansprechpartner:<br>Angelika Heller | rathaus@grafenhausen.de  |
| Häusern               | 1.3 | Gemeindekindergarten           | Thomas Kaiser, BM                   | buergermeister@haeusern.de   |
| Herrischried          | 2.6 | 2 Kindergärten                 | Christof Berger, BM<br>Roland Frank | c.berger@herrischried.de<br>r.frank@herrischried.de                |
| Wutach                | 1.2 | Kath. Kiga                     | Christian Mauch, BM                 | mauch@wutach.de  |

#### Kindertagespflege

| Gemeinde               | EW  |   | Ansprechpartner       | E-Mail-Adresse                              |
|------------------------|-----|---|-----------------------|---|
| Feldberg (Schwarzwald) | 1.8 | 1 Kiga, Tageselternverein Dreisamtal-Nordschwarzwald e.V.         | Stefan Wirbser, BM    | wirbser@feldberg-schwarzwald.de             |
| Wittnau                | 1.4 | TigeR bis 3 J.<br>Kiga (2 ½ -6 J.)                                | Enrico Penthin, BM    | penthin@wittnau.de                          |
| Büdingen am Hochrhein  | 1.3 | Kinderbetreuung durch Tagesmütter, Kiga (2,9 – 6 J.)              | Markus Möll, BM       | moell@buesingen.de<br>gemeinde@buesingen.de |
| Eggingen               | 1.6 | 2 Kindergärten + Tagesmutter                                      | Karlheinz Gantert, BM | k.gantert@eggingen.de                       |
| Hinterzarten           | 2.6 | Kiga (3-6 J.) + Tageselternverein Dreisamtal-Hochschwarzwald e.V. | Klaus Michael Tatsch  | buergermeister@hinterzarten.de              |

#### Kinderkrippe/Krippengruppe

| Gemeinde        | EW  |  | Ansprechpartner  | E-Mail-Adresse  |
|-----------------|-----|--|--|---|
| Lautenbach      | 1.8 | Bisher: Betreuung ab 2 J. in 3 altersgemischten Gruppen<br>ab 2013 Krippengruppe (1-3 J.)                              | Karl Bühler, BM  | bm@lautenbach-rental.de                                 |
| Oberharmersbach | 2.4 | Kleinkindbetreuung ab 2 J. derzeit Einrichtung von zwei Kleinkindgruppenräumen (GR-Protokoll vom 8. April 2013)        | Siegfried Huber, BM  | huber@oberharmersbach.de<br>gemeinde@oberharmersbach.de |
| Heuweiler       | 1.1 | Kath Kiga Sonnenhügel seit 01. März 2013 gibt es die Kleinkindgruppe für 10 Kinder bis 3 J. von 7.30 Uhr bis 14.00 Uhr | Dr. Reinhard Bentler, BM   | rathaus@heuweiler.de                                    |
| Ringsheim       | 2.2 | Neubau Kinderkrippe mit zwei Gruppen   | Heinrich Dix, BM<br>Jürgen Schwarz<br>Hauptverwaltung, Betreuung | gemeinde@ringsheim.de<br>schwarz@ringsheim.de           |

|                       |     |  |   |  |
|-----------------------|-----|--|---|--|
| Dürbheim              | 1.6 | ca. 70 Kinder im Alter von 2,9 – 6 J. (kirchl. Kiga)<br>Einrichtung Kinderkrippe?<br>Außenbereich für U3   | Alfred Pradel, BM                           | info@duerbheim.de  |
| Schwörstadt           | 2.4 | Einrichtung Krippengruppe  | Artur Bugger, BM                            | info@schwoerstadt.de                                       |
| Lottstetten           | 2.1 | Kindertagesstätte (Kiga Hand in Hand) ab September mit Kleinkindgruppe für Kinder ab 6 Monaten + Kiga St. Elisabeth mit Kleinkindgruppe (10 Plätze für Kinder ab 2 J.) | Jürgen Link, BM<br>Dominic Böhler, HL, Kiga | link@lottstetten.de<br>boehler@lottstetten.de              |
| Sulzburg, Stadt       | 2.7 | SOS Kinderdorf (Kindertagesstätte) + städt. Kiga   | Dirk Blens, BM                              | stadt@sulzburg.de  |
| Oberwolfach           | 2.7 | Krippe 7,5 h pro Woche<br>Platzsharing im U3-Bereich möglich   | Jürgen Nowak, BM                            | buergermeister.nowak@oberwolfach.de                        |
| Unterkirnach          | 2.7 | Kleinkindgruppe für Kinder ab 1 J. seit April 2012   | Gerold Löffler, BM                          | loeffler@unterkirschach.de                                 |
| Balgheim              | 1.2 | Kleinkindgruppe ab 6 Monaten   | Günter Hermann, BM                          | Herrmann@gemeinde.balzheim.de<br>info@gemeinde.balzheim.de |
| Talheim               | 1.2 | Seit 2009 Gruppe mit 10 Kindern ab 1 J.  | Rainer Gräßle, BM                           | rainer.graessle@talheim.de<br>post@talheim.de              |
| Seitlingen-Oberflacht | 2.3 | Krippe ab 1 J. seit 2010   | Bernhard Flat, BM,<br>Hauptamt              | bernhard.flat@seitlingen-oberflacht.de                     |
| Dogern                | 2.3 | Kinderkrippe seit Jan. 2012 (Bilder von Krippe)  | Matthias Guthknecht, BM                     |  |
| Höchenschwand         | 2.6 | Kinderkrippe seit April 2012 (1-3 J. für 10 Kinder) 7.30-14.00 Uhr   | Stefan Dorfmeister, BM                      | rathaus@hoechenschwand.de                                  |

## Regierungsbezirk Tübingen

Plätze für 1 ½ oder 2-jährige

| Gemeinde               | EW  |   | Ansprechpartner                                       | E-Mail-Adresse   |
|------------------------|-----|---|---|--|
| Gomadingen             | 2.1 | Kleinkindgruppe (2-3 J.)  | Klemens Betz, BM<br>Ute Leuze, Kiga                   | info@gomadingen.de<br>Ute.Leuze@gomadingen.de                    |
| Hayingen, Stadt        | 2.1 | Kleinkindgruppe ab 2 J.   | Robert Riehle, BM                                     | info@hayingen.de   |
| Dormettingen           | 1.0 | Altersgemischte Gruppe ab 2 J.  | Anton Müller, BM                                      | anton.mueller@dormettingen.de                                    |
| Obernheim              | 1.4 | 3 altersgemischte Gruppen (eine davon für Kinder U 3), Aufnahme von Kindern ab 2 J  | Josef Ungermann, BM                                   | josef.ungermann@obernheim.de                                     |
| Altheim (Alb)          | 1.8 | Betreuung 2-6 J.  | Norbert Wäscher, BM                                   | nwaescher@gemeinde-altheim.de                                    |
| Asselfingen            | 1.0 | Seit 2010 für Kinder ab 1 J. in altersgemischter Gruppe                             | Armin Bollinger, BM                                   | info@asselfingen.de  |
| Hüttisheim             | 1.4 | Kiga ab 2 J.  | Stefan Gerthofer, BM<br>Jenny Reinfeld, HL'erin, Kiga | stefan.gerthofer@huettisheim.de<br>jenny.reinfeld@huettisheim.de |
| Öpfingen               | 2.3 | 3 Regelgruppen, 1 Gruppe ab 2 J.  | Herr Lüddecke, BM                                     | k.lueddecke@oepfingen.de<br>info@oepfingen.de                    |
| Attenweiler            | 1.7 | 2 Gruppen (2-6 J.)  | Monika Brobeil, BM'erin                               |  |
| Kirchberg an der Iller | 2.0 | Kleinkindgruppe (2-3 J.)  | Jochen Stuber, BM                                     | stuber@kirchberg-iller.de<br>info@kirchberg-iller.de             |
| Gutenzell-Hürbel       | 1.8 | 1 Kiga ab 3 J.+ 1 Kiga ab 2 J.  | Andreas Merkle, BM                                    | buergermeister@gutenzell-huerbel.de                              |
| Daisendorf             | 1.6 | „Kinderhaus“ 1 ½ -6 J.<br>VÖ 7.30 – 13.30<br>GT 7.30 – 16.30 (mo, Di, Do)           | Frank Lemke, BM                                       | bm@daisendorf.de<br>info@daisendorf.de                           |
| Ebenweiler             | 1.2 | Aufnahme von Kindern im Alter von 2-6 J.  | Stefan Obermeier, BM                                  | gemeinde@ebenweiler.de   |
| Ebersbach-Musbach      | 1.7 | Kath. Kiga 3-10 J.<br>Kiga (Aufnahme von 2-j. Kindern ohne Zuschlag)                | Roland Haug, BM                                       | haug@ebersbach-musbach.de<br>info@ebersbach-musbach.de           |
| Schwenningen           | 1.5 | Kath. Kiga ab 2 J.  | Herbert Bucher, BM                                    | bucher@schwenningen.de<br>info@schwenningen.de                   |
| Aichstetten            | 2.7 | 2 kirchl. Kigas (ab 2 J.)<br><br>Stand April 2012                                   | Dietmar Lohmiller, BM                                 | rathaus@aichstetten.de   |
| Leibertingen           | 2.2 | 1 Kiga (ab 2J. 9Monate)<br>1 Kiga ab 2 J.<br>1 Kiga ohne Angabe<br>→ in 3 Teilorten | Armin Reitze, BM                                      | Reitze@leibertingen.de<br>info@leibertingen.de                   |

Auf Internetseiten keine genauen Angaben

| Gemeinde     | EW  |                       | Ansprechpartner              | E-Mail-Adresse            |
|--------------|-----|-----------------------|------------------------------|---------------------------|
| Zweifalten   | 2.0 | 2 kath. Kigas         | Hubertus-Jörg Riedlinger, BM | info@zwiefalten.de        |
| Griesingen   | 1.1 | Betreuungsangebot U 3 | Ulrich Oberdorfer, BM        |                           |
| Oberstadion  | 1.6 | Kiga St Josef         | Manfred Weber, BM            | bmweber@oberstadion.de    |
| Rottenacker  | 2,1 | Ev. + Kath. Kiga      | Karl Hauler, BM              | info@rottenacker.de       |
| Dürmentingen | 2.6 | 3 Kindergärten        | Wolfgang Wörner, BM, Kiga    | wwoerner@duermentingen.de |

|          |     |   |   |   |
|----------|-----|---|---|---|
| Tannheim | 2.3 | Kath. Kiga  | Thomas Wonhas, BM                       | info@gemeinde-tannheim.de                             |
| Wain     | 1.5 | 1 Kiga  | Christian Schlenk, BM                   | Christian.Schlenk@wain.de                             |
| Achberg  | 1.7 | Kath. Kiga (weiterer Ausbau geplant)              | Dr. Johannes Aschauer, BM, Kiga-Planung | info@achberg.de                                       |
| Aitrach  | 2.5 | Kiga + Link „Tagesmütter im Landkreis Ravensburg“ | Thomas Kellenberger, BM                 | thomas.kellenberger@aitrach.de<br>gemeinde@aitrach.de |

#### Kindertagespflege

| Gemeinde      | EW  |  | Ansprechpartner                               | E-Mail-Adresse                                       |
|---------------|-----|--|---|--|
| Grabenstetten | 1.5 | Kiga ab 2,9 J. Platzpauschale bei Tagesmüttern zur Erfüllung des Rechtsanspruchs   | Harald Steidl, BM, Kiga                       | info@grabenstetten.de                                |
| Dotternhausen | 1.8 | Kiga ab 3 J., Tagesmütter Zollernalbkreis  | Monique Adrian, BM'erin                       | adrian@dotternhausen.de                              |
| Grosselfingen | 2.1 | Kiga + Tagesmütter Zollernalbkreis   | Franz Josef Möller, BM                        | info@grosselfingen.de                                |
| Unlingen      | 2.4 | Ruhe-, Wickel und Schlafraum auf Bildern, U3 und 5 Tagesmütter   | Richard Mück, BM                              | rmueck@unlingen.de<br>info@unlingen.de               |
| Sipplingen    | 2.1 | Kiga ab 2 J. + Neubau Tagespflegeräume bzw. Krippengruppe  | Anselm Neher, BM<br>Frau Sinner, Kigagebühren | gemeinde@sipplingen.de<br>p.sinner.bma@sipplingen.de |
| Schnürpfingen | 1.3 | Altersgemischte Gruppe im Kiga (für Kinder von 2-3 J.) Für die Betreuung von Kindern im Alter von 0 – 2 Jahren:<br>Kooperationsvereinbarung mit der <b>private Kinderkrippe</b> „Anita's Schneckenhäuschen“ in Schnürpfingen |   |  |

#### Kinderkrippe/Krippengruppe

| Gemeinde               | EW  |   | Ansprechpartner                                   | E-Mail-Adresse   |
|------------------------|-----|---|---|--|
| Mehrstetten            | 1.3 | Ab 1. Aug. 2013 Kindertagesstätte   | Rudolf Ott, BM                                    | info@mehrstetten.de                                    |
| Straßberg              | 2.5 | Seit 2012 Kleinkindgruppe ab 1 J.   | Manfred Bopp, BM                                  | buergermeister@strassberg.de                           |
| Bernstadt              | 2.1 | Interkommunale Krippengruppe seit 2009 für 10 Kinder zw. 0-3 J. (5 Gemeinden) | Oliver Sühling, BM                                | info@bernstadt-wuertt.de                               |
| Dettingen an der Iller | 2.3 | Kinderkrippe Mo-Fr: 7.30 – 13.00 Uhr  |   | info@dettingen-iller.de                                |
| Hettingen, Stadt       | 1.9 | Kinderkrippe (1-3 J.)   | Dagmar Kuster, BM'erin<br>Marco Pudimat, HL, Kiga | kuster@hettingen.de<br>pudimat@hettingen.de            |
| Weidenstetten          | 1.3 | Zweiguppiger Kiga ab 2 J. Krippe mit Nachbargemeinde                          | Georg Engler, BM                                  | info@weidenstetten.de                                  |
| Obermarchtal           | 1.3 | Betreuungsangebot U 3   | Anton Buck, BM                                    | anton.buck@obermarchtal.de<br>gemeinde@obermarchtal.de |
| Rammingen              | 1.3 | interk. Kinderkrippe  | Karl Häcker, BM                                   | karl.haecker@rammingen-bw.de                           |



---

|             |     |   |  |   |
|-------------|-----|---|--|---|
|             |     | (Gemeinden Rammingen, Nerenstetten, Setzingen, Öllingen, Ballendorf und Börslingen)                         |  | info@rammingen-bw.de  |
| Ingoldingen | 2.6 | 3 Kindergärten mit insg. 4 Gruppen (2-12 J.)<br>Derzeit laufen die Planungen für den Bau einer Kinderkrippe | Jürgen Schell, BM<br><br>Birgit Müller, Kämmerin, KiTa | juergen.schell@ingoldingen.de<br>info@ingoldingen.de<br>birgit.mueller@ingoldingen.de |

## Anlage 8: Anschreiben zur Umfrage

Betreff: Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz

22.06.2013

Sehr geehrte(r) Herr/Frau ...,

ich bin Studentin an der Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen in Ludwigsburg und verfasse derzeit meine Bachelorarbeit zum Thema „Der Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz ab dem 1. August 2013 – ausgewählte Rechtsfragen und deren Bedeutung für kleine Gemeinden am Beispiel der Gemeinde Sternenfels“.

Um Fragestellungen wie

- Muss im ländlichen Raum mit Klagewellen gerechnet werden?
- Besteht in einigen Gemeinden möglicherweise gar kein Bedarf, der die Einrichtung einer Krippenbetreuung rechtfertigen würde?
- Kann der Rechtsanspruch nicht auch mit Plätzen in der Tagespflege erfüllt werden?

praxisnah beleuchten zu können, möchte ich Sie bitten, sich einige Minuten Zeit zu nehmen und den beigefügten Fragebogen für Ihre Gemeinde auszufüllen. Auf Grund des bewusst einfach gestalten Fragebogens, beträgt der Zeitaufwand nur **ca. 5 Minuten**.

Ich wäre Ihnen sehr dankbar, wenn Sie mir den Fragebogen baldmöglichst, spätestens jedoch bis zum **5. Juli 2013** ausgefüllt zurücksenden könnten. Bei Interesse kann ich Ihnen meine Arbeit nach Fertigstellung auch gerne zusenden.

Ich danke Ihnen schon im Voraus und freue mich auf Ihre baldige Rückmeldung.

Herzliche Grüße und Ihnen noch einen schönen Arbeitstag.

Stefanie Bruder

Raithstraße 28

75417 Mühlacker

Telefon: 01577/5219072

Email:

bruder@sternenfels.org

stefanie\_b\_91@web.de

## Anlage 9: Fragebögen

### Fragebogen für Gemeinden ohne Krippengruppe/Kinderkrippe

**U M F R A G E** im Rahmen meiner Bachelorarbeit zum Thema „Der Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz ab dem 1. August 2013 – ausgewählte Rechtsfragen und deren Bedeutung für kleine Gemeinden am Beispiel der Gemeinde Sternenfels“

Gemeinde:

#### Betreuungsangebot

Zur Erfüllung des Rechtsanspruchs auf einen Krippenplatz stehen in unserer Gemeinde für einjährige Kinder ab dem 01.08.2013 folgende Plätze zur Verfügung:

- ☐ Plätze in einer Kinderkrippe/ Krippengruppe    ☐ Plätze in einer altersgemischten Gruppe  
☐ Plätze in der Kindertagespflege                      ☐ keine Plätze

Zur Erfüllung des Rechtsanspruchs auf einen Krippenplatz stehen in unserer Gemeinde für zweijährige Kinder ab dem 01.08.2013 folgende Plätze zur Verfügung:

- ☐ Plätze in einer Kinderkrippe/ Krippengruppe    ☐ Plätze in einer altersgemischten Gruppe  
☐ Plätze in der Kindertagespflege                      ☐ keine Plätze

**Sofern in Ihrer Gemeinde keine Krippenplätze zur Verfügung stehen:**

- ☐ Im Rahmen einer **interkommunalen Zusammenarbeit** stehen unseren Krippenkindern Plätze in der Krippe/Krippengruppe einer Nachbargemeinde zur Verfügung.

Entfernung zur Nachbargemeinde:  km

Ausgestaltung der interkommunalen Kooperation:

- ☐ Unsere Krippen Kinder können die **Einrichtung einer Nachbargemeinde** besuchen. Eine explizite interkommunale Zusammenarbeit besteht jedoch nicht.

Entfernung zur Nachbargemeinde:  km

**Sofern keine Krippenplätze in Ihrer Gemeinde bzw. im Rahmen einer interkommunalen Zusammenarbeit zur Verfügung stehen:**

Besteht von Seiten der Eltern, die bereits einen Betreuungswunsch U3 geäußert haben, die Bereitschaft ihr Kind bis zur Vollendung des zweiten/dritten Lebensjahres in einer anderen Kommune bzw. im Rahmen der Kindertagespflege betreuen zu lassen?

- ☐ Rückfragen haben ergeben, dass ☐ **alle Eltern**/ ☐ **die meisten Eltern** mit den o.g. Alternativen einverstanden sind  
☐ Rückfragen haben ergeben, dass  **Eltern (Anzahl der Eltern)** auf einen Krippenplatz in der Gemeinde bestehen  
☐ Es haben keine Rückfragen diesbezüglich stattgefunden

Die Einrichtung einer Kinderkrippe/einer Krippengruppe ist für folgendes Kindergartenjahr geplant:

- ☐ Kindergartenjahr 2014/2015  
☐ Kindergartenjahr   
☐ derzeit ist die Einrichtung einer Kinderkrippe/ Krippengruppe noch nicht beabsichtigt

Bislang haben wir aus folgenden Gründen keine Kinderkrippe/Krippengruppe eingerichtet:

- ☐ es besteht keine Nachfrage  
☐ es besteht eine zu geringe Nachfrage  
☐ aus Kostengründen  
☐ auf Grund des Fachkräftemangels  
☐ wir rechnen mit keinen Klagen  
☐  (sonstige Gründe)  
☐ wir nehmen das Risiko von Klagen in Kauf, weil wir damit rechnen, dass diese für die Gemeinde dennoch „kostengünstiger“ sind, als die Einrichtung einer institutionellen Kleinkindbetreuung

## Örtlicher Bedarf

Um den örtlichen Bedarf an Kindergarten-/Krippenplätzen zu ermitteln

- ☐ führen wir ☐ jährlich/☐ alle zwei Jahre/☐ gelegentlich  
 im  (Monat/Jahreszeit) Bedarfsumfragen durch  
☐ stützen wir uns auf die Geburtenzahlen und auf Erfahrungswerte  
☐  (sonstige Mittel)

Die vom Bund als Richtwert vorgegebene 35%-Versorgungsquote erreichen wir bis zum 01.08.2013

- ☐ mit Krippenplätzen  
☐ mit Krippenplätzen und Plätze in der Kindertagespflege  
☐ nicht/vermutlich nicht

Wir gehen davon aus,

- ☐ dass die 35%-Quote in etwa dem tatsächlichen Bedarf in unserer Gemeinde entspricht  
☐ dass weniger Plätze nachgefragt werden, als zur Erfüllung der 35%-Quote erforderlich sind  
☐ dass mehr Plätze nachgefragt werden, als zur Erfüllung der 35%-Quote erforderlich sind

Für die Krippenkinder, die für das Kindergartenjahr 2013/2014 bereits angemeldet wurden bzw. deren Bedarf und schriftlich mitgeteilt wurde,

- ☐ haben wir ausreichend Plätze ☐ in Kinderkrippen/ ☐ in der Tagespflege zur Verfügung  
☐ stehen derzeit nicht genügend Plätze in unserer Gemeinde zur Verfügung

## Kindertagespflege

Sofern Kooperationen mit einem Tageselternverein oder Tagespflegepersonen bestehen:

Für Kinder zwischen 0 und 3 Jahren stehen Betreuungsplätze

- ☐ bei einer Tagespflegeperson
- ☐ bei Tagespflegepersonen in anderen geeigneten Räumen → in welchen Räumlichkeiten?  
 zur Verfügung.

Zur Sicherstellung von Betreuungsplätzen und zur Förderung der Tagespflege

- ☐ haben wir eine Kooperationsvereinbarung mit einem Tageselternverein über  
 Betreuungsplätze (*Anzahl der Plätze*) geschlossen und bezahlen je zur Verfügung stehenden  
 Betreuungsplatz ☐ pro Jahr/☐ einmalig  €
- ☐ bezahlen wir einen Zuschuss an Tagespflegepersonen, die Kinder aus unserer Gemeinde  
 betreuen in Höhe von  € pro Betreuungsstunde und pro Kind
- ☐ übernehmen wir den Differenzbetrag, um den die Betreuung bei einer Tagespflegeperson für die  
 Eltern teurer ist, als ein vergleichbares kommunales Angebot in einer Kindertageseinrichtung
- ☐  (*sonstige Maßnahmen*)

Im Krankheitsfall der Tagesmutter ist für eine Vertretung gesorgt

- ☐ ja, durch eine andere Tagesmutter
- ☐ ja, durch
- ☐ nein

Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen

## Fragebogen für Gemeinden mit Krippengruppe/Kinderkrippe

**UMFRAGE** im Rahmen meiner Bachelorarbeit zum Thema „Der Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz ab dem 1. August 2013 – ausgewählte Rechtsfragen und deren Bedeutung für kleine Gemeinden am Beispiel der Gemeinde Sternenfels“

Gemeinde:

### Betreuungsangebot

Zur Erfüllung des Rechtsanspruchs auf einen Krippenplatz stehen in unserer Gemeinde für unter Dreijährige ab dem 01.08.2013 folgende Plätze zur Verfügung:

- ☐ Plätze in einer Kinderkrippe/ Krippengruppe      ☐ Plätze in einer altersgemischten Gruppe  
☐ Plätze in der Kindertagespflege      ☐ keine Plätze  
☐ Im Rahmen einer interkommunalen Zusammenarbeit stehen unseren Krippenkindern Plätze in der Krippe/Krippengruppe einer Nachbargemeinde zur Verfügung.

Entfernung zur Nachbargemeinde:  km

Ausgestaltung der interkommunalen Kooperation:

Die Einrichtung einer Kinderkrippe/einer Krippengruppe ist für folgendes Kindergartenjahr geplant:

- ☐ Kindergartenjahr 2014/2015  
☐ Kindergartenjahr

In unserer Kinderkrippe/ Krippengruppe

- ☐ nehmen wir auch Kinder aus Nachbargemeinden auf  
☐ nehmen wir auch Kinder aus Nachbargemeinden auf, verlangen jedoch einen Aufschlag  
☐ nehmen wir nur Kinder unserer Gemeinde auf

Für Krippen Kinder bieten wir folgende Betreuungsmöglichkeiten an:

- ☐ Halbtagesbetreuung am Vormittag (bis zu 6h ohne Unterbrechung)      ☐ Verlängerte Betreuungszeit (zwischen 6h und 7h ohne Unterbrechung)  
☐ Halbtagesbetreuung am Nachmittag (bis zu 6h ohne Unterbrechung)      ☐ Regelbetreuungszeit (Vor- und Nachmittagsbetreuung mit Unterbrechung über den Mittag )  
☐ Ganztagesbetreuung (7h und mehr ohne Unterbrechung)

Wird die maximale Betreuungszeit in Anspruch genommen, kann das Krippenkind von

Uhr -  Uhr am ☐ Montag, ☐ Dienstag, ☐ Mittwoch, ☐ Donnerstag, ☐ Freitag  
 Uhr -  Uhr am ☐ Montag, ☐ Dienstag, ☐ Mittwoch, ☐ Donnerstag, ☐ Freitag  
 Uhr -  Uhr am ☐ Montag, ☐ Dienstag, ☐ Mittwoch, ☐ Donnerstag, ☐ Freitag  
 Uhr -  Uhr am ☐ Montag, ☐ Dienstag, ☐ Mittwoch, ☐ Donnerstag, ☐ Freitag

betreut werden.

**Unsere Kinderkrippe/Krippengruppe**

wird derzeit von  Kindern besucht und ist damit

- ☐ gut ausgelastet  
☐ derzeit komplett belegt  
☐ noch nicht besonders gut besucht

**örtlicher Bedarf****Um den örtlichen Bedarf an Kindergarten-/Krippenplätzen zu ermitteln**

- ☐ führen wir ☐ jährlich/☐ alle zwei Jahre/☐ gelegentlich  
im  (Monat/ Jahreszeit) Bedarfsumfragen durch  
☐ stützen wir uns auf die Geburtenzahlen und auf Erfahrungswerte  
☐  (sonstige Mittel)

**Die vom Bund als Richtwert vorgegebene 35%-Versorgungsquote erreichen wir bis zum 01.08.2013**

- ☐ mit Krippenplätzen  
☐ mit Krippenplätzen und Plätze in der Kindertagespflege  
☐ nicht/vermutlich nicht

**Wir gehen davon aus,**

- ☐ dass die 35%-Quote in etwa dem tatsächlichen Bedarf in unserer Gemeinde entspricht  
☐ dass weniger Plätze nachgefragt werden, als zur Erfüllung der 35%-Quote erforderlich sind  
☐ dass mehr Plätze nachgefragt werden, als zur Erfüllung der 35%-Quote erforderlich sind

**Für die Krippenkinder, die für das Kindergartenjahr 2013/2014 bereits angemeldet wurden bzw. deren Bedarf und schriftlich mitgeteilt wurde,**

- ☐ haben wir ausreichend Plätze ☐ in Kinderkrippen/ ☐ in der Tagespflege zur Verfügung  
☐ stehen derzeit nicht genügend Plätze in unserer Gemeinde zur Verfügung

**Kindertagespflege**

Sofern Kooperationen mit einem Tageselternverein oder Tagespflegepersonen bestehen:

**Für Kinder zwischen 0 und 3 Jahren stehen Betreuungsplätze**

- ☐ bei einer Tagespflegeperson  
☐ bei Tagespflegepersonen in anderen geeigneten Räumen → in welchen Räumlichkeiten?  
  
zur Verfügung.

**Zur Sicherstellung von Betreuungsplätzen und zur Förderung der Tagespflege**

- ☐ haben wir eine Kooperationsvereinbarung mit einem Tageselternverein über  Betreuungsplätze (*Anzahl der Plätze*) geschlossen und bezahlen je zur Verfügung gestellten Betreuungsplatz ☐ pro Jahr/ ☐ einmalig  €
- ☐ bezahlen wir einen Zuschuss an Tagespflegepersonen, die Kinder aus unserer Gemeinde betreuen in Höhe von  € pro Betreuungsstunde und pro Kind
- ☐ übernehmen wir den Differenzbetrag, um den die Betreuung bei einer Tagespflegeperson für die Eltern teurer ist, als ein vergleichbares kommunales Angebot in einer Kindertageseinrichtung
- ☐  (*sonstige Maßnahmen*)

**Im Krankheitsfall der Tagesmutter ist für eine Vertretung gesorgt**

- ☐ ja, durch eine andere Tagesmutter
- ☐ ja, durch  (*sonstige Maßnahmen*)
- ☐ nein

**Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen**



## Anlage 10: Auswertung der Fragebögen

Anmerkung: Zahlen ohne weitere Angabe stehen für die Anzahl der Gemeinden

Auswertung der 15 Umfragebögen von Gemeinden ohne eigene Kinderkrippe/Krippengruppe

### Betreuungsangebot

|  |
|--|
| Keine Krippe/Krippengruppe in eigener Gemeinde |
| 15   |

Für Einjährige ab 01.08.2013

| Plätze nur in Tagespflege   | Plätze nur in altersgem. Gruppe | Plätze in Tagespflege u. altersgem. Gruppe | Krippenplätze interk. Zusammenarbeit                                  | keine Plätze für Einjährige |
|---|---------------------------------|--|---|-----------------------------|
| 8<br>(eine Gemeinde davon verhandelt über interk. Zusammenarbeit, eine Gemeinde hat Krippe ab Dezember) | 4                               | 1  | 2<br>(davon eine in Verhandlung)<br>Entfernung:<br>7 km; 5 oder 12 km | 1                           |

Für Zweijährige ab 01.08.2013

| Plätze nur in Tagespflege                         | Plätze nur in altersgem. Gruppe | Plätze in Tagespflege u. altersgem. Gruppe                        | Krippenplätze interk. Zusammenarbeit                                  | keine Plätze für Zweijährige |
|---|---------------------------------|---|---|------------------------------|
| 1<br>(Eine Gemeinde davon hat Krippe ab Dezember) | 6                               | 6<br>(eine Gemeinde davon verhandelt über interk. Zusammenarbeit) | 2<br>(davon eine in Verhandlung)<br>Entfernung:<br>7 km; 5 oder 12 km | -                            |

Krippenkinder können Einrichtung einer Nachbargemeinde besuchen

|   |                                 |
|---|---------------------------------|
| 4 | Entfernung:<br>3 km, 6 km, 9 km |
|---|---------------------------------|

Bereitschaft der Eltern ihr Kind in einer anderen Gemeinde bzw. in Tagespflege betreuen zu lassen  
(ausgefüllt von 10 Gemeinden)

| Bereitschaft aller Eltern | Bereitschaft der meisten Eltern | Eine Familie besteht auf Kippenplatz                | Es haben keine Rückfragen stattgefunden |
|---------------------------|---------------------------------|---|---|
| 2                         | 3                               | 1<br>(Gemeinde die Krippe zum Dez. 2013 einrichtet) | 4                                       |

Einrichtung einer Kinderkrippe/Krippengruppe

(ausgefüllt von 13 Gemeinden)

| noch im aktuellen Kindergartenjahr | zum Kindergartenjahr 2014/2015                      | derzeit nicht beabsichtigt                            |
|------------------------------------|---|---|
| 1<br>(zum Dez. 2013)               | 5<br>(eine Gemeinde davon nur eventuell bei Bedarf) | 7<br>(davon eine Gemeinde mit interk. Zusammenarbeit) |

Gründe, weshalb bislang keine Kinderkrippe eingerichtet wurde

(ausgefüllt von 12 Gemeinden)

| keine Nachfrag/ zu geringe Nachfrage | Kostengründe | Fachkräftemangel | keine Befürchtung von Klagen | sonstige Gründe  |
|--------------------------------------|--------------|------------------|------------------------------|--|
| 10                                   | 4            | -                | 2                            | - sinkende Geburtenzahlen (pro Jahrgang durchschnittl. weniger als 10 Kinder)<br>- Zusammenarbeit mit Tagesmüttern |

**Örtlicher Bedarf**

Bedarfsumfragen werden von 12 Gemeinden ...durchgeführt

| jährlich | alle 2 Jahre | gelegentlich | im Monat/Jahrszeit  |
|----------|--------------|--------------|---|
| 5        | 3            | 4            | - Jan. und Sept<br>- März<br>(nur von 2 Gemeinde angegeben) |

**2** Gemeinden führen keine Bedarfsumfragen durch, sondern stützt sich auf die Geburtenzahlen und auf Erfahrungswerte

**1** Gemeinde hat dazu keine Angaben gemacht

**Die 35%-Versorgungsquote**

wird bis zum 01.08.2013 ... erreicht

| mit Plätzen in<br>altersgem. Gruppen | mit Plätzen in<br>altersgem. Gruppen<br>und Tagespflege | nicht/vermutlich nicht | k.A. |
|--------------------------------------|---|------------------------|------|
| 2                                    | 6   | 4                      | 3    |

| 35%-Quote entspricht<br>in etwa dem<br>tatsächlichen Bedarf | vermutlich geringerer<br>Bedarf, als 35% | vermutlich höherer<br>Bedarf, als 35% | k.A. |
|---|--|---------------------------------------|------|
| 3   | 9  | 1                                     | 2    |

Für die Krippenkinder, die bereits für das Kindergartenjahr 2013/2014 angemeldet wurden bzw. deren schriftlicher Bedarf mitgeteilt wurde,  
(ausgefüllt von 12 Gemeinden)

| stehen genügend Plätze ... zur Verfügung     |                               |                |                          | stehen <u>nicht</u> genügend Plätze zur Verfügung |
|--|-------------------------------|----------------|--------------------------|---|
| in Krippengruppe und<br>Tagespflege          | in einer altersgem.<br>Gruppe | in Tagespflege | ohne genaue Angabe<br>wo | 2   |
| <b>1</b><br>(Gemeinde mit<br>Krippe ab Dez.) | 2                             | 4              | 3                        |   |

**Kindertagespflege**

|   |  |
|---|--|
| 4 | Gemeinden haben Kooperationen mit Tagespflegepersonen oder einem Tagesmütterverein (finanzielle Förderung) |
|---|--|

|    |  |
|----|--|
| 11 | Gemeinden haben keine Kooperationen mit Tagespflegepersonen oder einem Tagesmütterverein |
|----|--|

Es stehen folgende Betreuungsplätze für Kinder zwischen 0 und 3 Jahren zur Verfügung

| bei Tagespflegepersonen | Plätze in TigeR |   |
|-------------------------|-----------------|---|
| 8                       | 1               | <b>Räume:</b><br>- Räume des Kindergartens (Betreuung von bis zu 8 Kindern durch 2 Tagesmütter, vorauss. Mo-Fr 7.30 Uhr - 14 Uhr) |

**Formen der finanziellen Förderung**

| Kooperationsvereinbarung mit Tageselternverein                      | Zuschuss an Tagespflegeperson bei Betreuung von Kindern aus der Gemeinde | Sonstiges   |
|---|--|---|
| 1   | 2  | 1   |
| - über 10 Plätze, Bezahlung von 2,50 € je Stunde je Betreuungsplatz | - 1 € pro Betreuungsstunde pro Kind                                      | - Förderung über Tageselternverein (Ausbildung der Tagesmütter wird kreisweit über die Gemeinden mitfinanziert) |

**Vertretung im Krankheitsfall der Tagesmutter**

(ausgefüllt von nur 4 Gemeinden)

| ja, durch andere Tagesmutter | nein |
|------------------------------|------|
| 2                            | 2    |

## Anmerkungen der Gemeinden ohne Krippengruppe

Gemeinde **Obermarchtal** (1.256 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Tübingen

Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen

Die Gemeinde Obermarchtal richtet derzeit ein Angebot für die "Tagespflege in anderen geeigneten Räumen" ein. Das Angebot wird in den Räumen unseres Kindergartens realisiert. Betreut werden sollen entsprechend der gesetzlichen Verpflichtung Kinder ab dem ersten Lebensjahr.

Die Betreuung wird durch zwei Tagesmütter für bis zu acht Kinder erfolgen. Die Einrichtung wird zum 01.09.2013 in Betrieb gehen.

Die Öffnungszeiten sollen sich am Bedarf der Eltern orientieren. Dieser ist noch nicht exakt erhoben. Gedacht ist in einem ersten Schritt an eine Öffnungszeiten von Montag bis Freitag von 7.30 Uhr bis 14.00 Uhr.

So wie in unserem Kindergarten die Kinder aus den Gemeinden Obermarchtal, Rechtenstein und Emeringen betreut werden, wird auch die Kleinkindbetreuung für die Kinder aus diesen Gemeinden stattfinden.

Es ist aktuell nicht geplant, dass auch Kinder aus anderen Gemeinden aufgenommen werden.

Gemeinde **Gütenbach** (1.178 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Freiburg

Die Gemeinde Gütenbach hat aufgrund fehlenden Bedarfs keine U 3 Plätze eingerichtet. Um dem Rechtsanspruch gerecht zu werden, wurde im Rahmen der Vereinbarten Verwaltungsgemeinschaft Furtwangen-Gütenbach die Mitbenutzung der Furtwangen Einrichtungen (Kinderhaus/Kiga) geregelt.

Entfernung nächste Kinderkrippe: 7 km

Rückfragen haben ergeben, dass keine Eltern auf einen Krippenplatz in der Gemeinde bestehen

Gemeinde **Todtmoos** (1.863 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Freiburg

In Todtmoos gibt es einen Kindergarten mit 3 Gruppen in kirchlicher Trägerschaft.

Mit einer Klagewelle rechnen wir nicht.

Bedarf nach Krippenplätzen ist vereinzelt vorhanden, auch Tagesmütter sollten verstärkt einbezogen werden, wenn keine Krippenplätze vorhanden sind.

---

**Gemeinde Roigheim (1.425 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Stuttgart**

Roigheim hat ca. 1.420 Einwohner, aktuell 2 Gruppen und ca. 45 Kinder im unserem kommunalen Kindergarten, einen weiteren Kindergarten gibt es nicht.

**Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen**

Seit mehreren Jahren nehmen wir Kinder ab 2 Jahren in altersgemischten Gruppen auf. Ein warmes Mittagessen bieten wir an, außerdem eine 8-Stunden-Betreuung. Was die 1-2-jährigen betrifft haben wir eine Umfrage gemacht, was bei 10 in Frage kommenden Kindern recht überschaubar war. Lediglich für 2 Kinder wurde Interesse geäußert, die aber sowieso bald 2 Jahre alt werden. Die Einrichtung einer Gruppe war geplant (durch leer stehende Gruppenräume wäre der finanzielle Aufwand überschaubar gewesen), aber der Bedarf und die Tatsache, dass wir das Kindergartenjahr 2015/2016 nach jetzigem Stand mit 15 Kinder beginnen, hat uns zur Zurückhaltung gezwungen. Wir hätten für die Betreuung im Sommer 2013 zwei Erzieherinnen eingestellt und im Sommer 2014 vier entlassen!

### Auswertung der 32 Umfragebögen von Gemeinden, die eine Krippengruppe/Krippe haben\*

#### Betreuungsangebot

Für unter Dreijährige ab 01.08.2013

| Plätze in Krippengruppe | zusätzlich:           |                             |  |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------------|--|
|                         | Plätze in Tagespflege | Plätze in altersgem. Gruppe | Plätze in Tagespflege u. altersgem. Gruppe |
| 15                      |                       |                             |  |
| 17                      | 5                     | 4                           | 4  |
|                         | 7                     | 4                           | -  |

Erweiterung um eine weitere Krippengruppe zum Kindergartenjahr 2014/2015

|   |   |
|---|---|
| 2 | 1 |
|---|---|

#### Aufnahme auswärtiger Kinder in der Kinderkrippe/Krippengruppe

(ausgefüllt von 9 Gemeinden)

| ja | nein |
|----|------|
| 7  | 2    |

#### Betreuungsmodelle in Kinderkrippe/Krippengruppe und max. Betreuungszeiten (Mo-Fr)

(ausgefüllt von 15 Gemeinden, konkrete Betreuungszeiten wurden von 11 Gemeinden angegeben)

| halbtags Vormittag | VO               | halbtags Nachmittag | RG | VO + GT          |
|--------------------|------------------|---------------------|----|------------------|
| 3 (HT + VÖ)        |                  |                     |    |                  |
| 3                  | 6                | -                   | -  | 3                |
| 7.30 - 13.30 Uhr   | 7.00 - 14.00 Uhr |                     |    | 7.00 - 17.00 Uhr |
| 7.30 - 13.30 Uhr   | 7.00 - 14.00 Uhr |                     |    | 7.20 - 16.45 Uhr |
| 7.30 - 12.30 Uhr   | 7.30 - 14.00 Uhr |                     |    | 7.30 - 16.30 Uhr |
|                    | 7.30 - 14.00 Uhr |                     |    |                  |
|                    | 7.15 - 14.15 Uhr |                     |    |                  |

#### Auslastung der Kinderkrippe/Krippengruppe

(ausgefüllt von 15 Gemeinden)

| gute Auslastung  | derzeit komplette Belegung   | noch keine besonders gute Auslastung   |
|--|--|--|
| 7  | 5  | 3  |
| mit ... Kindern:<br>- 5 Kindern<br>- 7 Kindern<br>- 8 Kindern<br>- 9 Kindern<br>- 10 Kindern<br>- 14 Kindern<br>- 19 Kindern | mit ... Kindern:<br>- 10 Kindern<br>- 10 Kindern<br>- 10 Kindern<br>- 12 Kindern<br>- 15 Kindern | mit ... Kindern:<br>- 2 Kindern<br>- 7 Kindern<br>- weniger Anmeldungen, als erwartet<br>(Inbetriebnahme zum Kindergartenjahr 2013/2014) |

weitere Anmerkung:

zum Stichtag 01.08.2013 gerade mal 1 Anmeldung in der neu eingerichteten Krippengruppe

\* Die 17 Gemeinden, deren Angaben grau hinterlegt sind, hatten zum Zeitpunkt der Recherche auf ihrer Internetseite nicht angegeben, dass in ihrer Gemeinde Krippenplätze zur Verfügung stehen. Deshalb erhielten Sie den Fragebogen 1, der in Bezug auf das Betreuungsangebot weniger differenziert ist.

**Örtlicher Bedarf**

Bedarfsumfragen werden von **23** Gemeinden ...durchgeführt

| jährlich | alle 2 Jahre | gelegentlich | im Monat/Jahrszeit           |  |  |
|----------|--------------|--------------|------------------------------|--|--|
| 9        | 5            | 9            | - Januar<br>- März<br>- März | - Frühjahr<br>- Frühjahr<br>- Frühjahr | - Oktober<br>- Winter<br>- Februar + Sept. |

**8** Gemeinden führen keine Bedarfsumfragen durch, sondern stützt sich auf die Geburtenzahlen und auf Erfahrungswerte

**1** Gemeinde hat dazu keine Angaben gemacht

**Die 35%-Versorgungsquote**

wird bis zum 01.08.2013 ... erreicht

| mit Krippenplätzen | mit Krippenplätzen und Tagespflege | nicht/vermutlich nicht   |
|--------------------|------------------------------------|--|
| 17                 | 13                                 | 2<br>(davon 1 Gemeinde mit Inbetriebnahme der Krippe zum 2.9.2013) |

| 35%-Quote entspricht in etwa dem tatsächlichen Bedarf | vermutlich geringerer Bedarf, als 35% | vermutlich höherer Bedarf, als 35% |
|---|---------------------------------------|------------------------------------|
| 14  | 14                                    | 4                                  |

Für die Krippenkinder, die bereits für das Kindergartenjahr 2013/2014 angemeldet wurden bzw. deren schriftlicher Bedarf mitgeteilt wurde,

| stehen genügend Plätze ... zur Verfügung |                           |                       | stehen <u>nicht</u> genügend Plätze zur Verfügung |
|--|---------------------------|-----------------------|---|
| in einer Kinderkrippe/<br>Krippengruppe  | in Krippe und Tagespflege | ohne genaue Angabe wo | -   |
| 19                                       | 10                        | 3                     |   |

**Kindertagespflege**

|           |  |
|-----------|--|
| <b>12</b> | Gemeinden haben Kooperationen mit Tagespflegepersonen oder einem Tagesmütterverein (finanzielle Förderung) |
| <b>20</b> | Gemeinden haben keine Kooperationen mit Tagespflegepersonen oder einem Tagesmütterverein                   |

Es stehen Betreuungsplätze für Kinder zwischen 0 und 3 Jahren zur Verfügung

| bei Tagespflegepersonen | Plätze in TigeR |  |
|-------------------------|-----------------|--|
| <b>12</b>               | <b>3</b>        | Räume:<br>- Räumlichkeiten des öffentl. Kindergartens<br>- Privaträume "Kinderwelt Schmalz" 120 m² in firmeneigener Villa<br>- Privaträume |

**Formen der finanziellen Förderung**

| Kooperationsvereinbarung mit Tageselternverein   | Zuschuss an Tagespflegeperson bei Betreuung von Kindern aus der Gemeinde   | Sonstiges   |
|--|--|---|
| <b>5</b>   | <b>7</b>   | <b>4</b>  |
| - über 9 Plätze pro Jahr 2.146,67 €<br>- über 5 Plätze pro Jahre je Platz 500 €<br>- über 5 Plätze | - 1,00 € pro Stunde pro Kind<br>- 1,00 € pro Stunde pro Kind<br>- 1,10 € pro Stunde pro Kind<br>- 1,80 € pro Stunde pro Kind<br>- 1,50 € pro Stunde<br>- nach dem Modell Calw/<br>Modell Oberreichenbach<br>- monatl. Zuschuss von 70 € an Tagespflegeperson | - Zuschuss an Tageselternverein:<br>Für jedes betreute Kind der Gemeinde pro Monat 37,50 €<br>- Übernahme von Fortbildungskosten des betreuenden Personals<br>- Übernahme 1/2 Sozialversicherung + Lohnfortzahlung im Krankheitsfall<br>- Übernahme der Ausbildungskosten zur Tagespflegeperson |

**Vertretung im Krankheitsfall der Tagesmutter**

(ausgefüllt von 17 Gemeinden)

| ja, durch andere Tagesmutter | ja, durch  | nein     |
|------------------------------|--|----------|
| <b>7</b>                     | <b>1</b><br>Familienangehörige in der Tagesmutterfamilie | <b>9</b> |



## Anmerkungen der Gemeinden mit Krippengruppe

Gemeinde **Hessigheim** (2.286 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Stuttgart  
Krippe mit 15 Kindern derzeit komplett belegt. Betreuungszeiten werden von 7.00-17.00 Uhr angeboten.

### Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen

Die Gemeinde Hessigheim führt seit 2010 jährlich Bedarfsumfragen durch und erarbeitet auf Grundlage der Befragungen und der "harten Zahlen" eine Konzeption zur Verbesserung der Betreuungsangebote in der Gemeinde.

Im neuen Kindergartenjahr kommt die Gemeinde mit den Anmeldezahlen deutlich über die zur Verfügung stehenden Krippenplätze (Trotz 40% Versorgungsquote). Ab Frühjahr 2014 wird deshalb eine weitere Krippengruppe mit 10 Plätzen eingerichtet um den Bedarf der Eltern besser abdecken zu können.

Gemeinde **Adelberg** (1.958 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Stuttgart

Wir bieten in unserer Gemeinde 10 Krippenplätze und 4 Plätze für 2 – 3 Jährige in einer altersgemischten Gruppe an. Derzeit ist die Krippe mit 8 Kindern belegt, in der altersgemischten Gruppe sind 2 Kinder, die zwischen 2 und 3 Jahren alt sind. Wie Sie sehen, ist die Nachfrage – auch in einer relativ kleinen Gemeinde (rd. 2.000 Einwohner) – doch groß. Dies hätten wir selbst, in dieser Deutlichkeit nicht ganz so erwartet. Trotzdem reichen unsere Plätze derzeit und voraussichtlich auch für das nächste Kiga-Jahr aus.

Gemeinde **Weißbach** (2.065 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Stuttgart  
Krippengruppe mit 10 Kindern derzeit komplett belegt.

### Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen

1.) Wir betreiben unsere Kinderkrippe in Kooperation mit einem großen örtlichen Industrieunternehmen. Jenes darf unsere Einrichtung als Betriebskrippe nutzen und beteiligt sich dafür anteilmäßig am Abmangel.

2.) Ansonsten nehmen wir auswärtige Kinder nur dann auf, wenn genügend Plätze frei sind.

3.) Elternumfragen taugen unserer Erfahrung nach nicht zur Bedarfsermittlung. Wir haben zweimal Umfragen durchgeführt, und beide Mal wurde auf dem Papier ein großer Bedarf geltend gemacht, der am Ende nur "heiße Luft" war.

4.) Bei Ihrer Umfrage kommt meines Erachtens die Betreuungsform "altersgemischte Gruppe" ein bisschen zu kurz. Sie fragen zwar ab, ob diese Betreuungsform angeboten wird, interessieren sich - im Gegensatz zu den anderen Betreuungsformen - aber nicht für die Details (z.B. zeitlicher Umfang, Altersspanne, Platzzahl, Nachfrage).

Gemeinde **Öpfingen** (2.244 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Tübingen

**Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen**

Wie unsere Erfahrung in einer Gemeinde mit rd. 2.300 Einwohner zeigt, ist der Bedarf an Betreuungsplätzen für Kinder unter 3 Jahren bei weitem nicht so hoch, wie von der Politik angegeben. Wir haben zum Stichtag 01.08.2013 gerade mal 1 konkrete Anmeldung für einen Platz in der neu eingerichteten Krippengruppe. In unserem kirchlichen Kindergarten werden ab dem neuen Kindergartenjahr 2013/2014 Kinder ab 2,5 Jahren in altersgemischten Gruppen aufgenommen; bisher ab 2 Jahren. Bei vielen Eltern ist dies ausschließlich ein finanzielles Problem.

Gemeinde **Daisendorf** (1.538 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Tübingen  
Kinderkrippe bereits seit 2009.

**Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen**

Wir gehen davon aus, dass der gesetzliche Anspruch von 34 v.H. auf Dauer nicht ausreichen wird, da das gute Beispiel "Schule macht" und daher die Nachfrage steigen wird.

Die Tagespflege wird durch unseren Landkreis in Kooperation mit den Gemeinden organisiert. Genaue Zahlen und Vertretungsfragen können Sie daher direkt durch Anfrage beim Bodenseekreis klären.

Gemeinde **Hofstetten** (1.698 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Freiburg

**Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen**

Wir haben in unserem kommunalen Kindergarten eine Kleinkindgruppe für Kinder zwischen 1-3 Jahren mit 12 Plätzen. Diese Gruppe deckt den örtlichen Bedarf ab.

Gemeinde **Simmozheim** (2.911 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Karlsruhe

Anbei erhalten Sie den ausgefüllten Fragebogen. Es ist zu ergänzen, dass wir erst am 02.09.13 mit unserer dann neuen Kinderkrippe starten werden.

Insofern stehen einige Aussagen noch ein wenig unter Vorbehalt. Fakt ist aber, dass wir mit mehr Anmeldungen als bisher vorliegen, gerechnet haben.

Gemeinde **Glatten** (2.406 EW, Stand 31.12.2011), Regierungsbezirk Karlsruhe  
 Kinderkrippe ab 01.10.2013 – Bauarbeiten haben sich wegen dem langen Winter  
 verzögert. TigeR Kinderwelt Schmalz. Kooperationsvereinbarung mit dem  
 Tageselternverein über 9 Betreuungsplätze.

#### Bemerkungen, Tipps oder „good practices“ für andere Kommunen

Wir setzen bewußt auf die Standards "Kindergrippe und Tagespflege", um eine maximale Flexibilität anbieten zu können.

### Schmalz Kinderwelt Die wichtigsten Infos in Kürze



#### Schmalz Kinderwelt

- **Kindertagespflege** durch selbstständig tätige Tagespflegepersonen in der firmeneigenen Villa in der Aacher Straße 21. Dort werden das Erdgeschoss und der Außenbereich genutzt. Zwei Spielräume mit Fußbodenheizung sowie ein großzügiger Ruheraum und kindgerechte Sanitäranlagen stehen zur Verfügung. Die verwendeten Kindermöbel sind qualitativ und ökologisch hochwertig.
- **Zielgruppe** sind Kinder ab 8 Wochen bis 3 Jahren. Ab Sommer 2013 ist – bei ausreichender Nachfrage und genügend Betreuungskapazität - auch eine separate Nachmittagsbetreuung von Schulkindern bis max. 14 Jahren vorgesehen.
- **Bis zu neun Kinder** können gleichzeitig betreut werden. Je nach Kinderanzahl sind bis zu drei Tagespflegepersonen vor Ort und schaffen so eine „familienähnliche Betreuungssituation“.
- Kinder von **Schmalz-Mitarbeitenden** erhalten bevorzugt Betreuungsplätze in der Einrichtung, weitere Plätze stehen Eltern aus der Gemeinde Glatten offen.
- **Die Öffnungszeiten** sind nachfrageabhängig im Zeitkorridor von Mo-Fr, 6-18 Uhr. Flexible Buchungszeiten sind möglich, jedoch bei Kindern unter 3 Jahren für **mindestens 15h** je Woche vorgesehen. Die Kinderwelt hat an zwei Wochen in den Sommerferien sowie an Feiertagen geschlossen.
- Für die **Verpflegung** in der Kinderwelt wird täglich ein einfaches, gesundes Frühstück kostenfrei zur Verfügung gestellt. Zum Mittagessen steht das Schmalz Kantinenessen für einen Betrag von 2,50 € zur Verfügung. Beikost ist generell von den Eltern zu stellen (Gläsernkost, Milch). Wasser und Tee gibt es kostenfrei.

#### Anmeldung, Kosten, Förderung, Versicherung

- Die **Anmeldung** erfolgt über den Tageselternverein (Kontaktaten siehe Rückseite). Der Betreuungsvertrag entsteht zwischen den Eltern und einer Tagespflegeperson.
- Die **Abrechnung** erfolgt stundenweise. Es bestehen **umfassende Fördermöglichkeiten**, für Kinder von 1-3 Jahren auch unabhängig davon, ob die Eltern berufstätig sind oder nicht.

Kostenbeiträge, sofern Förderfähigkeit besteht:

|  | 1 Kind im Haushalt | 2 Kinder im Haushalt | 3 Kinder im Haushalt | 4 Kinder im Haushalt |
|--|--------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Kostenbeitrag der Eltern je Stunde je Kind | 1,45 €             | 1,09 €               | 0,73 €               | 0,23€                |

## Tagespflegepersonen zum Start der Schmalz Kinderwelt

In der Schmalz Kinderwelt arbeiten (Stand 01/2013):



- Sabrina Niggel, ausgebildete Erzieherin, zwei Kinder
- Irina Huber, ausgebildete Erzieherin mit Zusatzausbildung Krippe, ein Kind
- Susanne Schnürle, erfahrene Tagespflegeperson, vier Kinder
- Als Vertretungen im Krankheits- oder Urlaubsfall:  
Margarete Wein, erfahrene Tagespflegeperson, drei Kinder  
Sonja Kirschmann, erfahrene Tagespflegeperson, vier Kinder

Die Tagespflegepersonen v.l.n.r.: Irina Huber, Susanne Schnürle, Sabrina Niggel, Sonja Kirschmann, Margarete Wein

Quelle: Infolyer

[http://de.schmalz.com/imperia/md/content/unternehmen/nachhaltigkeit/2013\\_infolyer\\_website.pdf](http://de.schmalz.com/imperia/md/content/unternehmen/nachhaltigkeit/2013_infolyer_website.pdf) (10.07.2013)

## Anlage 11: Mitglieder des Landesverbands der Tagesmütter-Vereine Baden-Württemberg e.V.

Quelle: <https://www.tagesmuetter-bw.de/index.php?id=176> (12.07.2013)



## Anlage 12 : Anschreiben Tageselternvereine

12.07.2013

Sehr geehrte Damen und Herren,

ich schreibe derzeit bei der Gemeinde Sternenfels im Enzkreis meine Bachelorarbeit über die Krippenbetreuung im ländlichen Raum. Umfragen, die ich an 138 Gemeinden in Baden-Württemberg mit weniger als 3.000 Einwohnern gerichtet habe, haben gezeigt, dass die Tagespflege zur Erfüllung des Rechtsanspruchs eine wichtige Rolle spielt. Einige Gemeinden setzen sogar ausschließlich auf Plätze in der Tagespflege.

Um meine Arbeit auch bezüglich der Plätze in der Tagespflege praxisnah gestalten zu können, würde ich mich freuen, wenn Sie mir die drei nachfolgenden Fragen beantworten könnten:

- Ist über ihren Tageselternverein ein fixer Betrag festgelegt, den Eltern pro Betreuungsstunde an die Tagespflegeperson bezahlen? Wie hoch ist dieser?

- Wie ist die Vertretung einer Tagesmutter/ eines Tagesvaters im Krankheitsfall geregelt?

- Gibt es Tagesmütter/Tagesväter, die Kinder auch am Nachmittag, am Abend, über Nacht oder am Wochenende betreuen können, wenn die Eltern beispielsweise im Schichtdienst oder im Krankenhaus arbeiten?

Ich freue mich auf Ihre Antwort und bedanke mich schon im Voraus für ihre Mühe.  
Bei Interesse kann ich Ihnen meine Arbeit nach Fertigstellung auch gerne zusenden.

Viele Grüße und Ihnen noch einen schönen Tag.

Stefanie Bruder

Raithstraße 28  
75417 Mühlacker  
Tel: 01577/5219072

**E-Mail:**

bruder@sternenfels.org  
stefanie\_b\_91@web.de



## Anlage 13 : Ergebnisse der Befragung der Tageselternvereine bezüglich Kosten, Vertretung und Betreuungszeiten

### Kosten

**Anmerkung:** *Schwarzer Schrift = Antworten der Tagesmüttervereine*

*Graue Schrift = Höhe der Kostenbeiträge, die Eltern an das Jugendamt bezahlen müssen*

#### Enzkreis, Tagesmütter Enztal e.V.

„Tagespflegepersonen (TPP) sind nebenberuflich selbstständig tätig - es gibt keine Vorgaben vom Tagesmütter Enztal e.V. Die Kosten für eine Betreuungsstunde belaufen sich zwischen 5,50 - ca. 8,00 € oder mehr.“

Telefonat mit Frau Ulrike Weißert vom Jugendamt Enzkreis am 29.07.2013

Im Juni 2012 hat der Kreistag die Harmonisierung der Kostenbeteiligung mit den Elternbeiträgen für Kindertageseinrichtungen beschlossen, im Juli 2013 wurde eine Satzung hierzu erlassen. Für das Kindergartenjahr 2011/2012 ist die Kostenbeteiligung von Eltern mit einem Kind auf 2,06 € je Betreuungsstunde festgelegt, für das Kindergartenjahr 2013/2014 auf 2,12 €. Darüber hinausgehende Kosten entstehen den Eltern nur, sofern im Betreuungsvertrag eine höhere Betreuungspauschale als 5,50 € vereinbart wurde.

Kostenbeitragstabelle zugesandt von Anja Leyn, Jugendamt Enzkreis, am 19.08.2013

#### Kostenbeitrag:

Grundlage: Satzung für die Erhebung von Kostenbeiträgen in der Kindertagespflege (Kreistagsbeschluss vom 15.07.2013). Die Höhe der Kostenbeteiligung richtet sich nach der durchschnittlichen monatlichen Betreuungszeit des Kindes und der Anzahl der Kinder in der Familie.

| pro Betreuungsstunde                            | ab 01.09.2012 | ab 01.09.2013 | ab 01.09.2014 |
|---|---------------|---------------|---------------|
| bei einem Kind unter 18 Jahren in der Familie   | 2,06 Euro     | 2,12 Euro     | 2,19 Euro     |
| bei zwei Kindern unter 18 Jahren in der Familie | 1,53 Euro     | 1,58 Euro     | 1,62 Euro     |
| bei drei Kindern unter 18 Jahren in der Familie | 1,04 Euro     | 1,07 Euro     | 1,10 Euro     |
| ab vier Kindern unter 18 Jahren in der Familie  | 0,42 Euro     | 0,43 Euro     | 0,44 Euro     |

#### Landkreis Tuttlingen, Tagesbetreuung für Kinder e.V.

„Im Landkreis Tuttlingen werden 5,50 € pro Kind und pro Stunde gezahlt, allerdings sind Tagesmütter selbstständig und können mehr verlangen.“

#### Elternbeiträge für Krippen und Tagespflege werden gleichgestellt!

Landesweit einmalig ist die Gleichstellung der Elternbeiträge für Eltern, die ihr Kind in eine Krippe oder zu einer Tagesmutter geben. Bisher waren die Elternbeiträge für die Betreuung bei einer Tagesmutter deutlich teurer, als bei einer Betreuung in einer Kleinkinderkrippe. Da uns die Gleichrangigkeit der Betreuungssysteme und das Wunsch- und Wahlrecht der Eltern sehr wichtig ist, hat der Kreistag entschieden, dass die Elternbeiträge bei der Unterbringung bei einer Tagesmutter subventioniert werden. Wir erreichen dadurch, dass die Kosten für Eltern bei einer Unterbringung in Krippen und bei einer Tagesmutter in etwa gleich hoch sind. Diese Entscheidung des Kreistags unterstreicht unser Ziel, der kinder- und familienfreundlichste Landkreis in Baden-Württemberg zu sein.

<http://familieundsoziales.landkreis-tuttlingen.de/showobject.phtml?object=tx%7C1727.148.1>  
(01.08.2013)

### Landkreis Rhein-Neckar, Deutscher Kinderschutzbund - Ortsverband Wiesloch e.V

„Die Eltern können bei Rhein-Neckar-Kreis-Jugendamt einen Antrag auf Kostenbeitrag stellen (Kostenbeitragstabelle > Einkommensabhängig, FAG Zahlbetrag > Einkommens-unabhängig). Einige Gemeinden zahlen zusätzlich an die Tageseltern 1 – 2,50 Euro pro Kind und Stunde. Vor diesem Hintergrund sind die Honorare der Tageseltern eher unterschiedlich und werden auch von uns nicht reglementiert.“

Der von den Eltern/ dem Elternteil an das Jugendamt zu erstattende Kostenbeitrag ergibt sich aus der folgenden Kostenbeitragstabelle: (gültig ab Februar 2012)

| Kostenbeitragstabelle (zzgl. durchschnittlich angenommener Aufwendungen nach § 23 Abs. 2 Nr. 3 und 4 SGB VIII) |                              |            |                         |            |                    |            |                        |  |
|--|------------------------------|------------|-------------------------|------------|--------------------|------------|------------------------|--|
| tägliche<br>Betreuungszeit   | 1 bis unter 5 Stunden        |            | 5 bis 7 Stunden         |            | über 7 Stunden     |            | Einkommens-<br>gruppen | Einkommen Haushaltsgemeinschaft<br>"jeweils bis" |
| monatliche<br>Betreuungszeit   | 21,5 bis unter 107,5 Stunden |            | 107,5 bis 150,5 Stunden |            | über 150,5 Stunden |            |                        |  |
| Kindesalter  | unter 3 Jahre                | ab 3 Jahre | unter 3 Jahre           | ab 3 Jahre | unter 3 Jahre      | ab 3 Jahre |                        |  |
| Monatliche<br>Kostenbeiträge   | 0 €                          | 0 €        | 0 €                     | 0 €        | 0 €                | 0 €        | I                      | 1.700,00 €                                       |
|  | 0 €                          | 0 €        | 0 €                     | 0 €        | 0 €                | 0 €        | II                     | 1.950,00 €                                       |
|  | 28 €                         | 87 €       | 71 €                    | 163 €      | 82 €               | 224 €      | III                    | 2.200,00 €                                       |
|  | 37 €                         | 116 €      | 95 €                    | 217 €      | 110 €              | 299 €      | IV                     | 2.450,00 €                                       |
|  | 47 €                         | 145 €      | 119 €                   | 271 €      | 137 €              | 374 €      | V                      | 2.700,00 €                                       |
|  | 56 €                         | 174 €      | 142 €                   | 325 €      | 164 €              | 449 €      | VI                     | 2.950,00 €                                       |
|  | 65 €                         | 203 €      | 166 €                   | 379 €      | 192 €              | 523 €      | VII                    | 3.200,00 €                                       |
|  | 75 €                         | 233 €      | 190 €                   | 433 €      | 219 €              | 598 €      | VIII                   | 3.450,00 €                                       |
|  | 84 €                         | 262 €      | 214 €                   | 488 €      | 247 €              | 673 €      | IX                     | 3.700,00 €                                       |
|  | 93 €                         | 291 €      | 237 €                   | 542 €      | 274 €              | 748 €      | X                      | über 3.700,00 €                                  |
| Der Kostenbeitrag darf den tatsächlichen Aufwand nicht übersteigen!  |                              |            |                         |            |                    |            |                        |  |

<http://www.rhein-neckar-kreis.de/site/Rhein-Neckar-Kreis/get/documents/rhein-neckar-kreis/Daten/Formulare%20Kindertagespflege/Kostenbeitragstabelle-Tagespflege-2012.pdf>  
(01.08.2012), Stand: 21.03.2013

### Landkreis Göppingen, Tagesmütter-Göppingen e. V.

„Eltern zahlen in unserem Landkreis für Kinder unter 3 Jahren einen Betrag von 5,50 € pro Betreuungsstunde und für Kinder über 3 Jahren einen Betrag von 4,50 € pro Betreuungsstunde. Die Eltern werden jedoch vom Kreisjugendamt je nach Einkommen und Kinderzahl finanziell unterstützt.“

Zugesandt von Jennifer Kaiser, Jugendamt Göppingen, am 01.08.2013

#### Musterkostenbeitragstabelle 3 (ohne Aufwendungen nach § 23 Abs. 2 Nr. 3 und 4 SGB VIII)

| tägliche<br>Betreuungszeit  | 1 bis unter 3<br>Stunden       |            | 3 bis unter 5<br>Stunden        |            | 5 bis unter 7<br>Stunden         |            | 7 bis 9 Stunden            |            | über 9 Stunden     |            | Einkommens-<br>gruppen | Einkommen<br>Haushalts-<br>gemeinschaft | prozentuale<br>Staffelung des<br>Kostenbeitrags |
|---|--------------------------------|------------|---------------------------------|------------|----------------------------------|------------|----------------------------|------------|--------------------|------------|------------------------|---|---|
| monatliche<br>Betreuungszeit  | 21,5 bis unter 64,5<br>Stunden |            | 64,5 bis unter<br>107,5 Stunden |            | 107,5 bis unter<br>150,5 Stunden |            | 150,5 bis 193,5<br>Stunden |            | über 193,5 Stunden |            |                        |   |   |
| Kindesalter   | unter 3<br>Jahre               | ab 3 Jahre | unter 3<br>Jahre                | ab 3 Jahre | unter 3<br>Jahre                 | ab 3 Jahre | unter 3<br>Jahre           | ab 3 Jahre | unter 3<br>Jahre   | ab 3 Jahre |                        |   |   |
| Monatliche<br>Kostenbeiträge  | 0 €                            | 0 €        | 0 €                             | 0 €        | 21 €                             | 21 €       | 21 €                       | 21 €       | 21 €               | 21 €       | I                      | bis 1.500 EUR                           | max. häusliche<br>Ersparnis                     |
|   | 21 €                           | 34 €       | 55 €                            | 67 €       | 81 €                             | 101 €      | 106 €                      | 134 €      | 140 €              | 168 €      | II                     | bis 2.000 EUR                           | 20%   |
|   | 43 €                           | 67 €       | 110 €                           | 134 €      | 161 €                            | 202 €      | 212 €                      | 269 €      | 279 €              | 336 €      | III                    | bis 2.500 EUR                           | 40%   |
|   | 64 €                           | 101 €      | 165 €                           | 202 €      | 242 €                            | 302 €      | 318 €                      | 403 €      | 419 €              | 504 €      | IV                     | bis 3.000 EUR                           | 60%   |
|   | 86 €                           | 134 €      | 220 €                           | 269 €      | 322 €                            | 403 €      | 424 €                      | 538 €      | 559 €              | 672 €      | V                      | bis 3.500 EUR                           | 80%   |
|   | 107 €                          | 168 €      | 275 €                           | 336 €      | 403 €                            | 504 €      | 530 €                      | 672 €      | 698 €              | 840 €      | VI                     | über 3.500 EUR                          | 100%  |
| Der Kostenbeitrag darf den tatsächlichen Aufwand nicht übersteigen! |                                |            |                                 |            |                                  |            |                            |            |                    |            |                        |   |   |

**Einkommensbereinigung:** Ab der 3. und jeder weiteren haushaltsangehörigen Person wird ein Freibetrag von derzeit 322,00€ vom Einkommen abgezogen  
**Geschwisterermäßigung** - werden mehrere Kinder gleichzeitig betreut ergibt sich:

Bei 2 Kindern aus einer Familie 75% des maßgeblichen Kostenbeitrags je Kind  
Bei 3 Kindern aus einer Familie 50% des maßgeblichen Kostenbeitrags je Kind  
Bei 4 Kindern aus einer Familie 37,5% des maßgeblichen Kostenbeitrags je Kind



### Landkreis Karlsruhe, Tageselternverein Bruchsal LK Karlsruhe Nord e.V.

„Da die Tagespflegepersonen selbstständig tätig sind ist die Bezahlung grundsätzlich frei verhandelbar. Wir legen als Verein keine Sätze fest, sondern halten uns in der Beratung an die Empfehlungen des Kommunalverbandes für Jugend und Soziales, dem Landkreistag und dem Städtetag BW vom 05.04.2012., in 5,50 € für die Betreuung der u3 Jährigen und 4,50 € der über 3 Jährigen berechnet werden. Allerdings liegt der derzeitige Spielraum bei höchstens 8,00Euro pro Betreuungsstunde“

Per Post zugesandt am 01.08.2013 vom Jugendamt Karlsruhe

**Kostenbeitragstabelle Tagespflege ab 01.01.2012 unter 3 Jahren**

| tägliche<br>Betreuungszeit   | 1 bis unter 3<br>Stunden       | 3 bis unter 5<br>Stunden        | 5 bis unter 7<br>Stunden         | 7 bis 9 Stunden            | über 9 Stunden        | Einkommens-<br>gruppen | Einkommen<br>Haushalts-<br>gemeinschaft | prozentuale<br>Staffelung des<br>Kostenbeitrags |
|------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|----------------------------|-----------------------|------------------------|---|---|
| monatliche<br>Betreuungszeit | 21,5 bis unter<br>64,5 Stunden | 64,5 bis unter<br>107,5 Stunden | 107,5 bis unter<br>150,5 Stunden | 150,5 bis 193,5<br>Stunden | über 193,5<br>Stunden |                        |   |   |
| Kindesalter                  | Kostenbeitrag                  | Kostenbeitrag                   | Kostenbeitrag                    | Kostenbeitrag              | Kostenbeitrag         |                        |   |   |
| monatliche<br>Kostenbeiträge | 0 €                            | 0 €                             | 0 €                              | 0 €                        | 0 €                   | 1                      | SGB II, XII                             | 0%  |
|                              | 0 €                            | 21 €                            | 21 €                             | 21 €                       | 21 €                  | 2                      | bis 1.700 €                             | max. häusliche<br>Ersparnis                     |
|                              | 0 €                            | 21 €                            | 26 €                             | 32 €                       | 56 €                  | 3                      | 1.701 € - 1.900 €                       | 10%   |
|                              | 0 €                            | 41 €                            | 53 €                             | 64 €                       | 112 €                 | 4                      | 1.901 € - 2.100 €                       | 20%   |
|                              | 0 €                            | 62 €                            | 79 €                             | 96 €                       | 167 €                 | 5                      | 2.101 € - 2.300 €                       | 30%   |
|                              | 0 €                            | 82 €                            | 106 €                            | 128 €                      | 223 €                 | 6                      | 2.301 € - 2.500 €                       | 40%   |
|                              | 0 €                            | 103 €                           | 132 €                            | 161 €                      | 279 €                 | 7                      | 2.501 € - 2.700 €                       | 50%   |
|                              | 0 €                            | 123 €                           | 158 €                            | 193 €                      | 335 €                 | 8                      | 2.701 € - 2.900 €                       | 60%   |
|                              | 0 €                            | 144 €                           | 185 €                            | 225 €                      | 391 €                 | 9                      | 2.901 € - 3.100 €                       | 70%   |
|                              | 0 €                            | 164 €                           | 211 €                            | 257 €                      | 446 €                 | 10                     | 3.101 € - 3.300 €                       | 80%   |
|                              | 0 €                            | 185 €                           | 238 €                            | 289 €                      | 502 €                 | 11                     | 3.301 € - 3.500 €                       | 90%   |
|                              | 0 €                            | 205 €                           | 264 €                            | 321 €                      | 558 €                 | 12                     | über 3.500 €                            | 100%  |
| FAG max.                     | 268 €                          |                                 | 446 €                            | 625 €                      |                       |                        |   |   |

07/2012

### Landkreis Tübingen, Eltern- und Tageselternverein Tübingen e.V.

„Die Eltern bezahlen einen monatlichen Kostenbeitrag ans Landratsamt. Pro Betreuungsstunde bezahlen die Eltern für unter 3 jährige Kinder maximal 1,90 Euro. Wenn die Eltern weniger als 65.000 Euro Brutto im Jahr verdienen ist es entsprechend günstiger. Die Essenskosten sind in diesem Betrag mit enthalten. Beispiel: Für eine 30 Stundenwoche bezahlen Eltern, die 50.000 Euro im Jahr verdienen 129 Euro pro Monat. Siehe Kostenbeitragstabelle im Anhang. (Die Tagesmutter erhält für jedes Kind pro Betreuungsstunde 5,50 Euro vom Landratsamt)“

Kostenbeitragstabelle per E-Mail zugesandt vom Eltern- und Tageselternverein Tübingen e.V. am 22.07.2013 (Tabelle ist als Anlage auf CD beigelegt)

**Kostenbeitrag an das Jugendamt:** Für Kinder unter 3 Jahren 245 € pro Monat bei einer Betreuungszeit von 6 Stunden am Tag, einem Kind in der Familie und der höchsten Einkommensstufe.

### Landkreis Heilbronn, TAGESKINDER Region Heilbronn e.V.

„In Heilbronn ist der Betrag 5,50€ pro Stunde den Eltern an die Pflegeperson bezahlen.“

Per E-Mail zugesandt von Bettina Müller, Landratsamt Heilbronn, wirtschaftliche Jugendhilfe, am 02.08.2012

neue UoP-Tabelle

## Kostenbeitragstabelle nach § 90 Abs.1 Satz 2 SGB VIII für Kindertagespflege im Landkreis Heilbronn

gültig ab 1.1.2012

| tägliche<br>Betreuungszeit   | 1 bis unter 5 Std.              |            | 5 bis 7 Std.                     |            | über 7 Std.        |            | Einkommens-<br>gruppen | Einkommen<br>Haushalts-<br>gemeinschaft | prozentuale<br>Staffelung des<br>Kostenbeitrags |
|------------------------------|---------------------------------|------------|----------------------------------|------------|--------------------|------------|------------------------|---|---|
| monatliche<br>Betreuungszeit | 21,5 bis unter 107,5<br>Stunden |            | 107,5 bis unter 150,5<br>Stunden |            | über 150,5 Stunden |            |                        |   |   |
| Kindesalter                  | unter 3 Jahre                   | ab 3 Jahre | unter 3 Jahre                    | ab 3 Jahre | unter 3 Jahre      | ab 3 Jahre |                        |   |   |
| monatliche<br>Kostenbeiträge | - €                             | - €        | - €                              | - €        | - €                | - €        | I                      | bis 1.500 €                             | 0%  |
|                              | - €                             | 42,00 €    | - €                              | 109,00 €   | - €                | 142,00 €   | II                     | bis 2.000 €                             | 20%   |
|                              | 35,00 €                         | 83,00 €    | 44,00 €                          | 218,00 €   | 103,00 €           | 285,00 €   | III                    | bis 2.500 €                             | 40%   |
|                              | 52,00 €                         | 125,00 €   | 65,00 €                          | 326,00 €   | 155,00 €           | 427,00 €   | IV                     | bis 3.000 €                             | 60%   |
|                              | 70,00 €                         | 166,00 €   | 87,00 €                          | 435,00 €   | 206,00 €           | 570,00 €   | V                      | bis 3.500 €                             | 80%   |
|                              | 87,00 €                         | 208,00 €   | 109,00 €                         | 544,00 €   | 258,00 €           | 712,00 €   | VI                     | über 3.500 €                            | 100%  |

**Der Kostenbeitrag darf den tatsächlichen Aufwand nicht übersteigen.**

Der Kostenbeitrag wird anhand des **Nettoerwerbseinkommens** (beider Elternteile oder ggf. dem alleinerziehenden Elternteil), hierzu zählt auch das Kindergeld, Elterngeld, Wohngeld, ev. Bafög etc., der Höhe der **Betreuungsstufe** (tägliche Betreuungszeit) und nach dem **Alter des Kindes** (unter 3 Jahren – über 3 Jahren) festgesetzt.

### Rems-Murr-Kreis, Tageselternverein Waiblingen e.V.

„Die Tageseltern erhalten pro Kind und Stunde 5,50 Euro. Manche Kommune zahlt an die Tagespflegepersonen einen weiteren Zuschuss pro Kind und Stunde aus. Bei allen Tagespflegeverhältnissen wird eine bedarfsbedingte Förderung geprüft. Liegt ein Bedarf vor, übernimmt das örtliche Jugendamt (nicht der Tageselternverein) die laufende Geldleistung. Die Eltern übernehmen lediglich einen Teil der Betreuungskosten. Die Höhe des Betrags ist abhängig von der monatlichen Betreuungszeit, dem Einkommen und dem Alter des Kindes.“

| Beitragsstufe  | 1                          |               | 2                          |               | 3                     |               | maßgebliches<br>Einkommen | Prozentuale<br>Staffelung des<br>Kostenbeitrags |
|--|----------------------------|---------------|----------------------------|---------------|-----------------------|---------------|---------------------------|---|
| monatliche<br>Betreuungszeit                         | bis unter<br>107,5 Stunden |               | 107,5 bis 150,5<br>Stunden |               | über 150,5<br>Stunden |               |                           |   |
| informativ<br>tägl. Betreu-<br>ungszeit              | 1 bis unter 5<br>Stunden   |               | 5 bis unter 7<br>Stunden   |               | über 7<br>Stunden     |               |                           |   |
| Kindesalter  | unter<br>3 Jahre           | ab 3<br>Jahre | unter<br>3 Jahre           | ab 3<br>Jahre | unter<br>3<br>Jahre   | ab 3<br>Jahre |                           |   |
| monatliche<br>Kostenbeiträge<br>in EUR<br>(gerundet) | 0                          | 0             | 21                         | 21            | 21                    | 21            | 1: bis 1.500              |   |
|  | 13                         | 20            | 38                         | 60            | 50                    | 80            | 2: bis 2.000              | 20 %  |
|  | 25                         | 40            | 75                         | 120           | 100                   | 160           | 3: bis 2.500              | 40 %  |
|  | 38                         | 60            | 113                        | 180           | 150                   | 240           | 4: bis 3.000              | 60 %  |
|  | 50                         | 80            | 150                        | 240           | 200                   | 320           | 5: bis 3.500              | 80 %  |
|  | 63                         | 100           | 188                        | 300           | 250                   | 400           | 6: über 3.500             | 100 %   |

Der Kostenbeitrag darf den tatsächlichen Aufwand nicht übersteigen.

Darüber hinaus verringert sich der Beitrag, wenn mehr als ein Kind aus einer Familie betreut wird: Bei 2 Kinder 75%, bei 3 Kindern 50%, bei 4 Kindern 37,5% und bei 5 Kindern 30%.

Die Kostenbeitragstabelle wurde bereits vom Tageselternverein Waiblingen e.V. im Rahmen der Beantwortung der Fragen beigelegt (s.o.).

#### **Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald, Tageselternverein Südlicher Breisgau/Kaiserstuhl e.V.**

„Das Jugendamt übernimmt für eine Tagesmutter auf Antrag pro Stunde 5,50 Euro für Unter-Dreijährige und 4,50 Euro für Über-Dreijährige. Im Gegenzug werden die Eltern je nach Kinderanzahl in der Familie und Betreuungszeit an den Kosten beteiligt. Bitte beachten Sie, dass eine Tagesmutter auch mehr als 5,50 € bzw. 4,50 € pro Stunde kosten kann. In diesem Fall müssen die Eltern den 5,50 € bzw. 4,50 € pro Stunde übersteigenden Betrag direkt mit der Tagesmutter abrechnen.“ (Homepage des Tageselternvereins, <http://www.Tageselternverein-suedlicher-breisgau-kaiserstuhl.de/angeboteeltern3.html>, 20.07.2013)



#### **Kostenbeitragstabelle für Kindertagespflege im Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald**

Zeitraum ab 01.09.2012

| pro Familie                 | (durchschnittliche) tägliche Betreuungszeit |         |          |          |          |          |          |          |          |          |
|-----------------------------|---|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                             | 1 Std.                                      | 2 Std.  | 3 Std.   | 4 Std.   | 5 Std.   | 6 Std.   | 7 Std.   | 8 Std.   | 9 Std.   | 10 Std.  |
| Kostenbeitrag bei 1 Kind    | 38,00 €                                     | 76,00 € | 114,00 € | 152,00 € | 190,00 € | 228,00 € | 265,00 € | 303,00 € | 341,00 € | 379,00 € |
| Kostenbeitrag bei 2 Kindern | 29,00 €                                     | 58,00 € | 88,00 €  | 117,00 € | 146,00 € | 175,00 € | 204,00 € | 233,00 € | 263,00 € | 292,00 € |
| Kostenbeitrag bei 3 Kindern | 19,00 €                                     | 38,00 € | 58,00 €  | 77,00 €  | 96,00 €  | 115,00 € | 134,00 € | 153,00 € | 173,00 € | 192,00 € |
| Kostenbeitrag ab 4 Kindern  | 6,00 €                                      | 13,00 € | 19,00 €  | 25,00 €  | 31,00 €  | 38,00 €  | 44,00 €  | 50,00 €  | 56,00 €  | 63,00 €  |

<http://www.breisgau-hochschwarzwald.de/servlet/PB/menu/1279239/index.html>

(11.08.2013), Stand: Juli 2012

#### **Landkreis Main-Tauber, Tageselternverein Main-Tauber-Kreis e.V.**

„Seit letztem Jahr (Juli) erhalten bei uns alle Tagesmütter im Main-Tauber-Kreis 5,50 Euro die Stunde, egal ob sie Kinder von 0-3 Jahren oder 3-14 Jahren betreuen. Dies haben wir dem Jugendamt Main-Tauber zu verdanken, der sich dafür stark gemacht hat.“

Bezüglich der Kostenbeiträge keine Rückmeldung, trotz zweifacher Nachfrage

## **Vertretung**

### **Enzkreis, Tagesmütter Enztal e.V.**

„Eine Vertretung muss die Tagespflegeperson selbst organisieren. Im Betreuungsvertrag zwischen TPP und Eltern wird dies schriftlich in den meisten Fällen festgehalten, wenn es einen Ersatz gibt oder eben auch nicht. Die wenigsten TPPs haben eine Vertretungsregelung - es gibt verschiedene Modelle - aber keine konkreten Umsetzungen. Siehe hierzu auch T.i.e.R. Kurs - Vertretungsmodelle - scheitert an der Realisierbarkeit und den daraus resultierenden Mindereinnahmen für die TPP.“

### **Landkreis Tuttlingen, Tagesbetreuung für Kinder e.V.**

„Eine feste Vertretungsregelung gibt es nicht, die Tagesmütter kennen sich untereinander und versuchen, eine Vertretung selbst zu regeln. Natürlich kümmert sich unser Verein um eine Vertretung, damit keine Betreuungslücke entsteht.“

### **Landkreis Rhein-Neckar, Deutscher Kinderschutzbund - Ortsverband Wiesloch e.V.**

„Es gibt kein einheitliches Vertretungsmodell. Die Tageseltern regeln diese Frage zunächst mit den Eltern sehr individuell. Des Weiteren gibt es viele Tageseltern, die sich regelmäßig mit den Kindern treffen, um sich im Krankheits- oder Urlaubsfall vertreten zu können. Wir bieten hier Vernetzungshilfe an sowie Konzeptvorschläge für weitere Vertretungsmodelle.“

### **Landkreis Göppingen, Tagesmütter-Göppingen e. V.**

„Die Vertretung im Krankheitsfall hängt von der Vernetzung der Tagespflegeperson in der Kommune ab. In manchen Kommunen haben wir eine gute Vernetzung der Tagespflegepersonen (regelm. Treffen untereinander), da funktioniert es ganz gut. Wir sind jedoch gerade daran, diesen Punkt genau zu betrachten und uns überlegen, wie wir diese Verlässlichkeit flächendeckend im Landkreis umsetzen können.“

### **Landkreis Karlsruhe, Tageselternverein Bruchsal LK Karlsruhe Nord e.V.**

„Der Landkreis Karlsruhe und wir als Verein haben leider noch kein geeignetes allumfassendes Vertretungskonzept. Bei der so genannten „Betreuung in anderen geeigneten Räumen“ ist eine Vertretung vorzuhalten, in der klassischen Tagespflegesituation wird teilweise mit Partnertagesmüttern gearbeitet, die Ausfälle abfangen.“

### **Landkreis Tübingen, Eltern- und Tageselternverein Tübingen e.V.**

„Die Vertretungssituation ist nicht immer leicht zu regeln. Beim Vertragsabschluss am Anfang jedes Pflegeverhältnisses wird im Beisein Fachberatung mit den Eltern besprochen, was sie im Ausfall der Tagesmutter für Möglichkeiten haben. 80 % der Eltern haben ein privates Netz auf das sie im Notfall zurückgreifen können und auch wegen des Kindes möchten. Vom Gesetz her ist der Jugendhilfeträger für die Vertretung zuständig (§ 23 SGB Abs. 4 VIII) Tagesmütter vertreten sich auch gegenseitig. Das Problem besonders bei Kleinkindern ist, dass die „Vertretungsperson“ auch eine Bindung zum Kind haben muss. Das geht nur über regelmäßige Kontakte. Manche Tagesmütter haben ein „Tandem“ und treffen sich zu zweit



mit den Tageskindern regelmäßig. Es gibt auch wöchentliche Tagesmütter-Treffen im Stadtteil z.B. in Gemeindehäusern. Da eine Tagesmutter aber maximal 5 Tageskinder gleichzeitig betreuen darf, kann eine Tagesmutter, die selbst schon 4 Kinder betreut nicht die anderen 4 Tageskinder ihrer Kollegin im Krankheitsfall „auffangen“. Sie könnte dann nur das Kind auffangen, dessen Eltern keine private Lösung haben.“

**Landkreis Heilbronn, TAGESKINDER Region Heilbronn e.V.**

„Eine Regelung zur Vertretung der Tagespflegeperson bei Krankheit gibt es derzeit noch nicht. Es ist aber im Moment ein aktuelles Thema und es wird noch nach einer praktikablen Lösung gesucht.“

**Rems-Murr-Kreis, Tageselternverein Waiblingen e.V.**

„Die Tagespflegepersonen sind nicht verpflichtet, eine Krankheitsvertretung zu haben. Viele unserer Tagesmütter/-väter haben aber jemanden, der für sie im Krankheitsfall betreut. Wir sagen den abgebenden Eltern aber auch im Beratungsgespräch, dass sie sich für diesen Fall schon vorab Möglichkeiten überlegen sollen, z.B. die Nachbarn, eine Freundin oder die Großeltern fragen – zur Not müssten sie sich frei nehmen. Im Vertretungsfall zahlt das Kreisjugendamt der kranken Tagespflegeperson ihre laufende Geldleistung bis zu 4 Wochen weiter (ab dem 3. Ausfalltag) und zahlt zusätzlich die Vertretungstagespflegeperson ohne Mehrkosten für die abgebenden Eltern.“

**Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald, Tageselternverein Südlicher Breisgau/Kaiserstuhl e.V.**

„Bei uns im Landkreis gibt es verschiedene Vertretungsmodelle, zum einen das Tandem oder Trio, bei dem sich zwei oder drei Tagespflegepersonen zusammentun und sich im Krankheitsfall gegenseitig vertreten oder die Netzwerklösung, wo z.B. der Partner, die Nachbarin oder die Schwiegermutter, die im Haus lebt, die Betreuung übernimmt. Es gibt außerdem noch das sog. Mary-Poppins-Modell, wo eine Fachkraft beim Verein angestellt ist und im Krankheitsfall vertritt.“

**Landkreis Main-Tauber, Tageselternverein Main-Tauber-Kreis e.V.**

„Sollte eine Tagesmutter krank werden gibt es mehrere Möglichkeiten. Die häufigste ist, dass das betreute Kind mit einem Elternteil ebenfalls zu Hause bleibt. Eine weitere Variante ist, dass die Tagesmutter (TM) sich um Ersatz kümmern muss, sprich eine andere Tagesmutter beauftragen und bezahlen muss. Hier hängt es aber auch davon ab, wie viel Kapazitäten die andere TM noch frei hat, da jede TM aufgrund der Pflegeerlaubnis nur eine bestimmte Anzahl an Kindern betreuen darf. Zudem muss zwischen den TM auch öfters ein Treffen stattfinden, damit die Kinder die andere TM kennen und die spontane Betreuung unproblematisch verläuft.“

## **Betreuungszeiten**

### **Enzkreis, Tagesmütter Enztal e.V.**

„Es gibt durchaus Tagesmütter, die Kinder auch am Nachmittag, am Abend, über Nacht oder am Wochenende betreuen können, ob jetzt speziell in Sternenfels ist mir nicht bekannt. Die Betreuungsformen /-zeiten sind von jeder TPP unterschiedlich - jede hat ihr eigenes Konzept.“

### **Landkreis Tuttlingen, Tagesbetreuung für Kinder e.V.**

„Einige unserer Tagesmütter betreuen auch zu eher ungewöhnlichen Zeiten (5:30 Uhr morgens/ bis 22:00 Uhr abends) oder auch - selten- über Nacht.“

### **Landkreis Rhein-Neckar, Deutscher Kinderschutzbund - Ortsverband Wiesloch e.V.**

„Tageseltern, die abends und über Nacht oder am Wochenende ihre Dienste anbieten, haben wir auch, sind aber nicht die Regel. Die Nachfrage an Nachmittagsbetreuung nimmt zurzeit zu, wobei oftmals die Tagespflege als Ergänzung zum Kindergarten angefragt wird – gerne mit Abholdiensten. Letzteres ist für viele Tageseltern problematisch, wenn sie bereits U3-Kinder über Mittag betreuen und/oder der Betreuungsumfang finanziell gesehen zu gering ist.“

### **Landkreis Göppingen, Tagesmütter-Göppingen e. V.**

„Wir haben Tagespflegepersonen, die auch am Nachmittag, am Wochenende oder auch über Nacht Kinder betreuen. Die Betreuung über Nacht ist jedoch eher wenig angefragt.“

### **Landkreis Karlsruhe, Tageselternverein Bruchsal LK Karlsruhe Nord e.V.**

„Es gibt Tagesmütter/Tagesväter, die Kinder auch am Nachmittag, am Abend, über Nacht oder am Wochenende betreuen können, aber nicht genügend um den Bedarf zu decken!“

### **Landkreis Tübingen, Eltern- und Tageselternverein Tübingen e.V.**

„Ja. Der große Vorteil der Kindertagespflege ist ja die bedarfsgerechte Betreuung. Bei vielen Eltern passen die Öffnungszeiten in den Krippen nicht mit den Arbeitszeiten überein. Problematisch finden wir die Anfragen von Eltern, die vor bzw. nach der Krippe eine Tagesmutter suchen. Diesen Betreuungspersonenwechsel finden wir für Kleinkinder nicht zumutbar. Diesen Eltern empfehlen wir dann statt der Krippe das Kind komplett von einer Tagesmutter betreuen zu lassen. Für ältere Kinder ab 3 Jahren, ist natürlich eine ergänzende Betreuung zum Kindergarten und zur Schule möglich. Hier gibt es auch einen großen Bedarf.“

### **Landkreis Heilbronn, TAGESKINDER Region Heilbronn e.V.**

„Die Mehrzahl der Tagesmütter betreut auch am Nachmittag und Abend, einige wenige auch über Nacht. Betreuung am Wochenende ist nicht die Regel.“

**Rems-Murr-Kreis, Tageselternverein Waiblingen e.V.**

„Viele unserer Tagesmütter/-und Tagesväter betreuen am Nachmittag und teilweise auch am Abend, da viele Kinder am Vormittag eine Einrichtung besuchen. Einzelne betreuen auch über Nacht. Generell ist es so, dass jede Tagespflegeperson ihre Betreuungszeiten eigenständig festlegen kann, da sie selbstständig tätig ist.“

**Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald, Tageselternverein Südlicher Breisgau/Kaiserstuhl e.V.**

„Es gibt auch Tagespflegepersonen, die nachmittags, abends, nachts oder am Wochenende betreuen, dies ist ganz unterschiedlich, jede Tagespflegeperson entscheidet für sich, welche Betreuungszeiten sie anbieten kann oder möchte.“

**Landkreis Main-Tauber, Tageselternverein Main-Tauber-Kreis e.V.**

„Wir haben sehr viele TM, die am Nachmittag Kinder betreuen. Auch die Abend-, Nacht-, oder Wochenendbetreuung wird von vielen TM angeboten, da wir auch viele Eltern haben, die im Schichtdienst z.B. in Krankenhäuser, Heime, im Einzelhandel arbeiten.“

## Anlage 14: Sonntag Aktuell vom 21.07.2013, S.9, Artikel: „Was heißt eigentlich Anspruch auf einen Kita-Platz?“

Sonntag Aktuell, 21. Juli 2013

# KIND & KEGEL 9

## Was heißt eigentlich Anspruch auf einen Kita-Platz

**Ab 1. August haben Kinder unter drei Jahren Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz. Aber was bedeutet das eigentlich?**

VON LISA WELZHOFER

### Was bedeutet Rechtsanspruch?

Geregelt ist der Anspruch auf einen Platz in einer Tageseinrichtung oder Kindertagespflege ab 1. August im Paragraf 24 des Sozialgesetzbuchs (SGB VIII). „Den Anspruch hat das Kind, die Sorgeberechtigten setzen diesen nur stellvertretend für das Kind durch“, erklärt Rechtsanwältin Susanne Eßbach, die sich auf das Thema spezialisiert hat. Kinder unter einem Jahr haben den Anspruch nur unter bestimmten Voraussetzungen, etwa, wenn ein besonderer Förderbedarf besteht oder beispielsweise eine alleinerziehende Mutter möglichst schnell wieder arbeiten gehen muss. Kinder

von einem bis drei Jahren haben in jedem Fall ein Recht darauf, einen Betreuungsplatz je nach individuellem Bedarf zu bekommen. Das kann eine Kita oder eine Tagesmutter sein.

### Wie fordern Eltern den Betreuungsplatz für ihre Kinder ein?

In der Pflicht, einen Betreuungsplatz bereitzustellen, ist der Träger öffentlicher Jugendhilfe. Das sind in Baden-Württemberg die Jugendämter. Parallel zur Suche nach einem Betreuungsplatz in verschiedenen Einrichtungen sollten Eltern deshalb bei der für sie zuständigen Behörde einen Antrag auf einen bestimmten Platz stellen, rät Susanne Eßbach. Bekommen sie einen Bescheid, dass es keinen Platz für sie gibt, müssen Eltern diesen angreifen. Zusätzlich können sie beim Verwaltungsgericht einen Eilantrag auf einstweiligen Rechtsschutz stellen. Das geht allerdings nur, wenn Eile geboten ist, die Eltern also nicht warten können, bis über eine Klage entschieden ist. Beim Eilantrag entscheidet das Gericht innerhalb weniger Wochen, dass der Träger öffentlicher Jugendhilfe den geforderten Platz



Den Anspruch hat das Kind, die Eltern vertreten nur seine Interessen. FOTO: DPA

bereitstellen muss. Einen Eilantrag kann auch stellen, wer das Gefühl hat, hingehalten zu werden. Allerdings muss er dies durch Schriftverkehr oder Zeugen belegen.

### Können sich die Eltern eine bestimmte Kita aussuchen?

„Ja. Individueller Bedarf bedeutet, dass Eltern sagen können: Ich brauche eine Betreuung zu den und den Zeiten, in dieser Kita“,

sagt Eßbach. Allerdings müssen Eltern im Antrag an die Kommune schriftlich begründen, warum das so ist. Grenzen des Begriffs „individueller Bedarf“ liegen dort, wo für den Träger der Jugendhilfe unverhältnismäßige Mehrkosten entstehen würden. Eltern können also keine 24-Stundenbetreuung fordern oder beispielsweise Chinesisch-Unterricht, wenn das gar nicht angeboten wird.

### Gibt es andere Wege als den vor Gericht?

Bevor man vor Gericht zieht, empfiehlt Rechtsanwältin Eßbach Müttern und Vätern, das Gespräch mit dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe zu suchen und auf ihr Recht hinzuweisen – ohne gleich auf Konfrontation zu gehen. „Ich habe bislang die Erfahrung gemacht, dass plötzlich ein Platz da ist, wenn Eltern ganz bestimmt ihren Anspruch formulieren.“ Ist in der Wunsch-Kita nichts frei, macht die Kommune vielleicht ein Alternativangebot. Dann müssen Eltern entscheiden, ob sie diesen Kompromiss eingehen möchten oder den zeitintensiveren Weg vor Gericht gehen.

### Wer bezahlt die Kosten?

Susanne Eßbachs Kanzlei hat sich bei Versicherern umgehört. Ihr Ergebnis: „Sehr viele Rechtsschutzversicherungen tragen die Kosten, wenn ein Betreuungsplatzanspruch geltend gemacht wird.“ Wer eine Versicherung hat, sollte sich aber vorher unbedingt bei seinem Anbieter erkundigen. Für mittellose Eltern gibt es vorgerichtliche Beratungshilfe, im Falle eines gerichtlichen Verfahrens wird in der Regel Prozesskostenhilfe gewährt.

### Wann ist der richtige Zeitpunkt, das Thema Betreuung anzugehen?

„So früh wie möglich, am besten schon während der Schwangerschaft. Vor allem, wenn man in einem Ballungsgebiet lebt und schon weiß, dass die Betreuungssituation vor Ort schwierig wird“, rät Eßbach.



Info Die Rechtsanwältin Susanne Eßbach betreibt das Portal [www.recht-auf-kita-platz.de](http://www.recht-auf-kita-platz.de). Auf einer Seite des Bundesfamilienministeriums finden Eltern viele Informationen rund um das Thema Betreuung [www.familien-wegweiser.de](http://www.familien-wegweiser.de)



## Anlage 15: Pressemitteilung des Landesverband der Tagesmütter-Vereine e.V. vom 12.04.2012

[http://tagesmuetterbw.de/fileadmin/user\\_upload/downloads/Taetigkeitsberichte/ltn\\_Taetigkeit13\\_Web.pdf](http://tagesmuetterbw.de/fileadmin/user_upload/downloads/Taetigkeitsberichte/ltn_Taetigkeit13_Web.pdf) (18.07.2013)

### Pressemitteilungen 2012

Stuttgart, 12. April 2012

#### Tagesmütter und -väter verdienen mehr!

Landesverband der Tagesmütter-Vereine begrüßt Anhebung der Geldleistung und Empfehlung zur Gleichsetzung der Elternbeiträge mit Kindertageseinrichtungen

Der Landesverband der Tagesmüttervereine Baden-Württemberg e.V. begrüßt die neue landesweite Empfehlung von Städtetag, Landkreistag und dem KVJS zur Anhebung der laufenden Geldleistung für die Arbeit von Tagesmüttern und -väter in Baden-Württemberg sowie die Anregung Elternbeiträge an vergleichbare Gebühren für die Betreuung in Einrichtungen anzupassen.

„Durch die Erhöhung der laufenden Geldleistung für Kinder unter 3 Jahren auf 5,50 Euro pro Stunde (bisher 3,90 Euro) und für Kinder über 3 Jahren auf 4,50 Euro pro Stunde (bisher 3,90 Euro) wird der langjährigen Forderung des Landesverbandes für eine leistungsgerechte Entlohnung der Arbeit von Tageseltern Rechnung getragen“, so die Landesvorsitzende Christina Metke in der heutigen Pressekonferenz. Damit werden auch die in den letzten Jahren deutlich gestiegenen Anforderungen an die Qualifizierung von Tagesmüttern (seit 2011 sind 160 Unterrichtseinheiten, sowie jährliche Fortbildungen verpflichtend) honoriert. Das Splitting der Geldleistung nach dem Alter der Kinder bewertet der Verband kritisch: „Die Splitting ist eine politische Entscheidung. Die zusätzlichen finanziellen Mittel des Landes für den Ausbau der Kinderbetreuung fließen nur für den U3 Bereich. Das wird unserer Erfahrung nach zu einer Verdrängung der Kinder über 3 Jahre aus der Kindertagespflege führen. Eigentlich kann das nicht beabsichtigt sein, denn gerade im ländlichen Bereich können berufstätige Eltern von U3 Kindern oftmals nicht allein auf Einrichtungen setzen, um ihren Betreuungsbedarf zu decken.“

Wenn auch nur als eine Anregung zur Umsetzung formuliert, so ist die Angleichung der Elternbeiträge für die Betreuung bei Tagesmüttern/-väter an die Gebühren für die Betreuung in Kindertageseinrichtungen für den Landesverband der Tagesmütter ein notwendiger Schritt: „Bislang haben sich Eltern oft gegen eine Tagesmutter entschieden, weil die Gebühren wesentlich höher waren als in Einrichtungen. Durch die Harmonisierung der Elternbeiträge wird das Wunsch- und Wahlrecht der Eltern gestärkt. Eltern, die sich für die Tagespflege entscheiden, werden entlastet“, freut sich die Landesvorsitzende Christina Metke.

„Jetzt kommt es vor allem darauf an, dass auch alle Stadt- und Landkreise die Empfehlungen umsetzen.“ Eine erste Umfrage unter den Tageselternvereinen hat ergeben, dass die meisten Kommunen den Empfehlungen folgen. „Erfreulicherweise haben einige Stadt- und Landkreise schon beschlossen die 5,50 Euro für alle Kinder zu gewähren und auch die Harmonisierung der Elternbeiträge wird überwiegend angestrebt“, berichtet die Landesvorsitzende. Aber es gibt auch negative Rückmeldungen aus einzelnen Stadt- und Landkreisen.

„Die neuen landesweiten Empfehlungen bedeuten eine Stärkung und Anerkennung der Kindertagespflege insgesamt. Dies allein wird aber nicht ausreichen, um die Ausbauziele der Kindertagespflege in der Kinderbetreuung zu erreichen“, gibt Metke zu Bedenken. Der Landesverband setzt sich zusätzlich landespolitisch für weitere Maßnahmen zur Verbesserung der Rahmenbedingungen ein, die er auch den Stadt- und Landkreisen zur Umsetzung empfiehlt: „Wir fordern ein planbares Einkommen für Tagesmütter und -väter. Die bisherige stundengenaue nachträgliche Abrechnung der Betreuungszeiten (sog. Spitzabrechnung) sollte zu Gunsten pauschaler monatlicher Leistungen

ersetzt werden. Diese müssten sich am anerkannten Betreuungsbedarf des Kindes orientieren und von den Stadt- und Landkreisen an die Tagesmütter und -väter ausbezahlt werden. Dabei sollten auch Krankheitstage von betreuten Kindern und Tageseltern, sowie Urlaub, Fortbildung und Eingewöhnungszeiten von neuen Kindern angemessen berücksichtigt werden."

„Durch die verbesserten finanziellen Rahmenbedingungen für die Kindertagespflege wird man auch mehr Frauen und Männer für diese Tätigkeit zu gewinnen und somit den Ausbau der Kinderbetreuung in Baden-Württemberg fördern. Wir freuen uns, hier nun ein großes Stück weiterzukommen. Aber auch qualitativ sollte die Kindertagespflege weiter voran gebracht werden. Dies könnte durch eine verbesserte Personalausstattung der Fachberatung der Tageselternvereine unterstützt werden. Hier geht es neben der Qualität auch um konkreten Kinderschutz", so Metke. Die Verhandlungen zu einer landesweiten Empfehlung zum Personalschlüssel und anderen Qualitätsaspekten in der Kindertagespflege laufen derzeit noch.

Zur Unterstützung der aktuellen politischen Forderungen und der Umsetzung der Empfehlungen in den Stadt- und Landkreisen findet auf Initiative des Landesverbandes vom 21.-28. April 2012 in ganz Baden-Württemberg die Aktionswoche „Kindertagespflege: Wir bringen den Ball ins Rollen" statt. Höhepunkt ist ein Aktionstag am 2. Mai in Stuttgart im Landtag. Mit den landesweiten Veranstaltungen setzen der Landesverband der Tagesmütter und seine Mitgliedsvereine ein Zeichen für ein leistungsgerechtes, verlässliches Einkommen für Tagespflegepersonen und für den qualitativ hochwertigen und nachhaltigen Ausbau der Kinderbetreuung im Land.

Als Abschluss der Aktionswoche findet auf Einladung des Landtagspräsidenten Guido Wolf MdL ein Empfang statt, bei dem die Ausstellung „Kindertagespflege: familiär gut betreut" des Landesverbandes zu sehen sein wird. Nach dem Empfang wird die Landesvorsitzende Christina Metke vor dem Ausschuss für Kultus, Jugend und Sport eine Stellungnahme zum aktuellen Stand der Kindertagespflege in Baden-Württemberg und den Forderungen an den Landesgesetzgeber abgeben. [ENDE]

#### **Mit der Bitte um Veröffentlichung**

V.i.S.d.P

Christina Metke, 1. Vorsitzende

**Für Rückfragen:**

Heide Pusch, Geschäftsführerin

Landesverband der Tagesmütter-Vereine Baden-Württemberg e.V.

Schloßstr. 66, 70176 Stuttgart

Tel: 0711/548905-11, Fax: 0711/548905-39, Email: [pusch@tagesmuetter-bw.de](mailto:pusch@tagesmuetter-bw.de)

## Anlage 16: Gt-Info vom 24.07.2012, AZ: 460.11 (Auszug)



Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 14/2012  
vom 06.08.2012

Seite 1

### **Gemeinsame Empfehlungen von Gemeindetag Baden-Württemberg und Städtetag Baden-Württemberg über die Höhe der Ausgleichsbeträge des Interkommunalen Kostenausgleichs bei der Betreuung auswärtiger Kinder für das Jahr 2012**

Az. 460.11  
Versandtag 24.07.2012  
INFO 0629/2012

Gemeindetag Baden-Württemberg und Städtetag Baden-Württemberg haben zur Reduzierung des Abstimmungs- und Verwaltungsaufwands beim Interkommunalen Kostenausgleich nach § 8 a KiTaG im Jahr 2009 Gemeinsame Empfehlungen erarbeitet und den Mitgliedsstädten und Mitgliedsgemeinden empfohlen, auf dieser Grundlage zu verfahren.

Wie angekündigt, wurde 2012 eine Überarbeitung der Empfehlungen unter Berücksichtigung der Hinweise aus der Praxis geprüft. Im Hinblick auf die ab 2013 vom Land beabsichtigten Änderungen bei der Verteilung der FAG-Mittel wurde vorerst von einer stärkeren Differenzierung der Betreuungsangebote nach Betreuungszeiten abgesehen. Angepasst wurden allerdings die zugrunde gelegten Platzkosten unter Berücksichtigung der gestiegenen Personal- und Sachkosten und der Anpassung der Personalschlüssel bei der Betreuung der über 3-jährigen Kinder im Rahmen der KiTaVO.

Unter Berücksichtigung der deutlich gestiegenen FAG-Zuweisungen pro Platz im Bereich der Kleinkindbetreuung errechnet sich trotz höherer Platzkosten bei der Betreuung von Kindern unter 3 Jahren in altersgemischten Betreuungsangeboten für das Jahr 2012 kein Ausgleichsbetrag. Bei der Betreuung von Kleinkindern in Kinderkrippen liegen die Ausgleichsbeträge erheblich niedriger als in den Vorjahren. Im Bereich der Betreuung der Kinder über 3 Jahren sind die Ausgleichsbeträge etwas höher als im Vorjahr.

Die Empfehlung zum Verfahren beim Verbleib in einer Kinderkrippe nach Vollendung des 3. Lebensjahres wurde konkretisiert. Die Platzbelegung im Laufe eines Monats wurde um eine Regelung zur Beendigung der Betreuung ergänzt. Neu aufgenommen wurde weiter ein Hinweis zum melderechtlichen Status und zur Verjährungsfrist.

Landesweit wurden in allen Kreisverbänden des Gemeindetags Baden-Württemberg öffentlich-rechtliche Vereinbarungen zur Anwendung dieser gemeinsamen Empfehlungen abgeschlossen. Eine Anpassung der Vereinbarungen ist nicht notwendig. Den Mitgliedsstädten und -gemeinden wird empfohlen, den Interkommunalen Kostenausgleich 2012 auf dieser Basis umzustellen.

Alle Gt-infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

Herausgeber Gt-info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 33, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)



Gt-info elektronisch  
Druckausgabe Nr. 14/2012  
vom 06.08.2012

Seite 5

Die konkreten Ausgleichsbeträge entnehmen Sie bitte der nachfolgenden Tabelle. Fällig werden die Beträge am 1. Februar des Folgejahres. Die Verjährungsfrist beträgt drei Jahre; sie beginnt ab dem Abschluss des Jahres, in dem der Anspruch entstanden ist.

**Empfehlungen zum Interkommunalen Kostenausgleich gemäß § 8 a Abs. 6 KiTaG für 2012**

| Empfehlungen zum Interkommunalen Kostenausgleich gemäß § 8 a<br><i>Ü3 = Betreuung von Kindern ab 3 Jahren bis zum Schuleintritt Ü3 = Betreuung von Kleinkindern</i> | Kosten/<br>Platz<br>Euro | 63 %<br>75 %<br>75 %<br>gerundet | Pauschale FAG-Zuweisungen (Euro) gerundet |        | Pauschaler Ausgleichsbetrag (Euro) |       |
|---|--------------------------|----------------------------------|---|--------|------------------------------------|-------|
|   |                          |                                  | (2011)                                    | 2012   | (2011)                             | 2012  |
| Halbtagskindergarten (Ü3)   | 2.770                    | 1.745                            | 900                                       | 970    | 560                                | 775   |
| Regelkindergarten (Ü3)  | 4.200                    | 2.645                            | 1.350                                     | 1.450  | 850                                | 1.195 |
| VÖ-Kindergarten (Ü3)  | 5.400                    | 3.400                            | 1.350                                     | 1.450  | 1.450                              | 1.950 |
| Ganztags-Kindergarten (Ü3)  | 8.300                    | 5.230                            | 2.250                                     | 2.420  | 2.450                              | 2.810 |
| Halbtags-Krippe (Ü3)  | 9.000                    | 6.750                            | 2.140                                     | 6.300  | 3.460                              | 450   |
| VÖ-Krippe (Ü3)  | 12.600                   | 9.450                            | 3.000                                     | 8.820  | 4.800                              | 630   |
| Ganztags-Krippe (Ü3)  | 18.000                   | 13.500                           | 4.290                                     | 12.600 | 6.910                              | 900   |
| Halbtags-Altersmischung (Ü3)  | 7.200                    | 5.400                            | 2.140                                     | 6.300  | 2.360                              | -     |
| Regel-Altersmischung (Ü3)   | 8.400                    | 6.300                            | 3.000                                     | 8.820  | 2.250                              | -     |
| VÖ-Altersmischung (Ü3)  | 10.800                   | 8.100                            | 3.000                                     | 8.820  | 3.700                              | -     |
| Ganztags-Altersmischung (Ü3)  | 16.600                   | 12.450                           | 4.290                                     | 12.600 | 6.910                              | -     |

Stuttgart, 16.07.2012

gez.

gez.

Roger Kehle  
Präsident  
Gemeindetag Baden-Württemberg

Professor Stefan Gläser  
Oberbürgermeister a. D.  
Geschäftsführendes Vorstandsmitglied  
Städtetag Baden-Württemberg

Die Originalfassung der Gemeinsamen Empfehlung steht im Extranet des Gemeindetags, unter dem Sonderthema Kindergarten, Bereich Nr. 2 Landesrecht sowie unter folgendem Link: <http://www.gemeindetag-bw.de/extranet/php/index.php?d=0&action=sonderthemen&sub=kinderbetreuung#2> zum Download zur Verfügung.

Alle Gt-infos sind ausschließlich für den internen Gebrauch durch die Mitglieder bestimmt.  
Weitergabe ist nur mit Zustimmung des Gemeindetags zulässig.

Herausgeber Gt-info:

Gemeindetag Baden-Württemberg  
Panoramastr. 33, 70174 Stuttgart  
Telefon: 0711 22572-0  
Telefax: 0711 22572-47  
Internet: <http://www.gemeindetag-bw.de>  
E-Mail: [zentrale@gemeindetag-bw.de](mailto:zentrale@gemeindetag-bw.de)


## Anlage 17: Internetquellen

### Tabelle zur Berechnung des Personalbedarfs in Kindertageseinrichtungen

Quelle: KVJS, <http://www.kvjs.de/jugend/aktuellesformulare-service/arbeitshilfen-formulare-rundschreiben.html> (01.07.2013)

Rechenmodell für Träger zum Mindestpersonalbedarf in Kindertageseinrichtungen nach KiTaVO von 01.09.2010 - 01.09.2012

Name der Einrichtung: \_\_\_\_\_



**KVJS**  
Kommunalverband für  
Jugend und Soziales  
Baden-Württemberg

| Gruppenname   | ab 1.9.2010                                 |                                 |   | ab 1.9.2011                                 |                                 |   | ab 1.9.2012                                 |                                 |   |
|---|---|---------------------------------|---|---|---------------------------------|---|---|---------------------------------|---|
|   | Stellenschlüssel für (Haupt-)Betreuungszeit | Stellenschlüssel für Randzeiten | Bedarf an Stellen pro Gruppe inkl. Verfügungs- u. Ausfallzeiten | Stellenschlüssel für (Haupt-)Betreuungszeit | Stellenschlüssel für Randzeiten | Bedarf an Stellen pro Gruppe inkl. Verfügungs- u. Ausfallzeiten | Stellenschlüssel für (Haupt-)Betreuungszeit | Stellenschlüssel für Randzeiten | Bedarf an Stellen pro Gruppe inkl. Verfügungs- u. Ausfallzeiten |
| Halbtagsgruppe  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Regelgruppe   | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Halbtagsgruppe u. Altersmischung mit unter 3-Jährigen                                       | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Regelgruppe u. Altersmischung mit unter 3-Jährigen  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Gruppe mit verlängerten Öffnungszeiten (VÖ), Kindergarten u. alle Formen der Altersmischung | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Gruppe mit verlängerten Öffnungszeiten (VÖ) OHNE Altersmischung (ab 1.9.2012)               | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Ganztagsgruppe (GT) Kindergarten u. alle Formen der Altersmischung                          | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Krippe/Horte (ohne Gültigkeit KiTaVO)   | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Öffnungszeit/Woche  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Öffnungszeit/Tag  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| Randzeiten/Tag (Std.)   | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| (Haupt-)Betreuungszeit pro Tag/Std.   | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  | 0,00  | 0,00                            | 0,00  |
| <b>Stellen insgesamt</b>  | <b>0,00</b>                                 | <b>0,00</b>                     | <b>0,00</b>   | <b>0,00</b>                                 | <b>0,00</b>                     | <b>0,00</b>   | <b>0,00</b>                                 | <b>0,00</b>                     | <b>0,00</b>   |

**Kurzanleitung:**

▶ pro Gruppe = eine Zeile

▶ Mausklick auf entsprechende Gruppenart (Spalte D - R)

▶ ein X eintragen

▶ orange Felder müssen ausgefüllt werden.

▶ bei Abweichung Schließ- oder Uraubstagen: Felder AD 22,23 bzw. AI 22,23 bzw. AN 22,23 überschreiben

**Anzahl Schließtage pro Jahr**

**Anzahl Uraubstagen pro Jahr**

**Mehr- oder Minderbedarf Schließtage**

**Mehr- oder Minderbedarf Uraubstagen**

**Gesamtpersonalbedarf**

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

26

26

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

26

26

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

26

26

0,00

0,00

0,00

05.08.2013

Version 5  
(Stand 30.09.2011)

## Handbuch Kindertagespflege

Quelle: BMFSFJ, <http://www.handbuch-kindertagespflege.de/files/pdf/application/pdf/1.3.pdf> (06.07.2013).



Bundesministerium  
für Familie, Senioren, Frauen  
und Jugend

## Handbuch Kindertagespflege

### 1.3 Formen der Kindertagespflege

Die Kindertagespflege ist eine gesetzlich anerkannte Betreuungsform im familiennahen Umfeld. Sie ist gleichrangig mit der Betreuung in einer Kindertageseinrichtung. Eltern können zwischen den verschiedenen Betreuungsformen diejenige auswählen, die ihren Bedürfnissen am besten entspricht. Die Kindertagespflege ist in drei Formen möglich - für alle drei Formen ist bei Vorliegen der unter 1.2.4 genannten Kriterien eine öffentliche Förderung vorgesehen.

#### Kindertagespflege im Haushalt der Eltern

Hier werden die Kinder im Haushalt der Eltern (das Gesetz spricht von "Personensorgeberechtigten") betreut. Dabei dürfen auch mehrere Kinder aus diesem Haushalt betreut werden. Eine Erlaubnis für diese Tätigkeit ist nicht erforderlich. Die Tagesmutter ist von den Eltern weisungsabhängig, daher besteht zumeist ein angestelltes Arbeitsverhältnis. Die Eltern sind die Arbeitgeber. Die Tagesmutter, die im Haushalt der Eltern tätig ist, wird umgangssprachlich als "Kinderfrau" oder "Kinderbetreuer/in" bezeichnet.

#### Kindertagespflege im Haushalt der Tagesmutter

Hier wird das Kind im Haushalt der Tagesmutter betreut. Dabei dürfen bis zu fünf Kinder betreut werden - allerdings kann die Anzahl der zu betreuenden Kinder aufgrund von landesrechtlichen Voraussetzungen oder aufgrund der individuellen Situation eingeschränkt werden. Für diese Art der Betreuung ist eine Erlaubnis durch das zuständige Jugendamt erforderlich. Dabei wird die Sachkompetenz und Persönlichkeit der Tagesmutter überprüft (es ist auch ein polizeiliches Führungszeugnis erforderlich). Außerdem wird festgestellt, ob der Haushalt der Tagesmutter für die Betreuung von Kindern geeignet ist.

Tagespflegepersonen müssen über kindgerechte Räumlichkeiten verfügen, soweit sie das Kind in ihren Räumlichkeiten betreuen und nicht im Haushalt der Erziehungsberechtigten. Hierzu gehören

- ausreichend Platz für Spielmöglichkeiten,
- eine anregungsreiche Ausgestaltung,
- geeignete Spiel- und Beschäftigungsmaterialien,
- unfallverhütende und gute hygienische Verhältnisse,
- insbesondere für Kleinkinder eine Schlafgelegenheit,
- Möglichkeit des Spielens und Erlebens in der Natur, in Wald- oder Parkanlagen.

Die Tätigkeit kann als angestellte Beschäftigung oder als selbstständige Arbeit ausgeübt werden.

#### Kindertagespflege in anderen geeigneten Räumen

Die Betreuung kann - außer im Haushalt der Eltern oder im Haushalt der Tagesmutter - auch in anderen geeigneten Räumen erfolgen. Ob dies möglich ist, regelt das jeweilige Landesrecht. Einige Länder haben

von dieser Möglichkeit Gebrauch gemacht. Ein einheitliches Vorgehen gibt es hier nicht. Das Landesrecht regelt auch, unter welchen Voraussetzungen Räume als "geeignet" beurteilt werden können.

Hierzu gehören

- ausreichend Platz für Spielmöglichkeiten,
- eine anregungsreiche Ausgestaltung,
- geeignete Spiel- und Beschäftigungsmaterialien,
- unfallverhütende und gute hygienische Verhältnisse
- insbesondere für Kleinkinder eine Schlafgelegenheit
- Möglichkeit des Spielens und Erlebens in der Natur, in Wald- oder Parkanlagen

Weitere Infos zum Thema

[Sicherheits-Checkliste - Hinweise zur Sicherheit und Unfallverhütung](#)

### 1.3.1 Hilfe zur Erziehung in der Kindertagespflege

Eltern, deren Kinder nicht altersgemäß entwickelt sind, krank sind oder eine Behinderung haben und Eltern, die aufgrund ihrer Lebenssituation mit der Erziehung ihrer Kinder überfordert sind, haben Anspruch auf Hilfe zur Erziehung durch die Jugendhilfe (§ 27 SGB VIII). Hilfe zur Erziehung soll Familien in Zeiten, in denen sie diese Hilfe benötigen, solange unterstützen, bis sich die Lebenssituation des Kindes wieder stabilisiert hat oder bis die Lebensperspektive für das Kind geklärt ist. Eine der Hilfeformen als familienergänzendes Angebot sind Tagesgruppen und "geeignete Formen der Familienpflege" (z.B. Kindertagespflege, § 32 SGB VIII).

Tagespflegepersonen, die Hilfe zur Erziehung leisten, müssen besonders für diese Aufgabe qualifiziert sein. Dies kann durch eine entsprechende Ausbildung oder Erfahrung bzw. durch den Besuch von speziellen Fortbildungen nachgewiesen werden. Gegebenenfalls gibt es für diese Form der Kindertagespflege auch gesonderte Vorschriften und Finanzierungsgrundlagen. Nähere Auskünfte dazu erteilen die Jugendämter.

Die Einkünfte, die aus der Kindertagespflege als Hilfe zur Erziehung erzielt werden, sind steuerfrei. Nähere Informationen sind auf der Internetseite des [Bundesfinanzministeriums](#) zu finden.

**Weitere Infos zum Thema**

[Die andere Tagesbetreuung - Hilfe zur Erziehung in der Tagespflege](#)

**Externe Links**

- [Ausführungsvorschriften über Hilfe zur Erziehung in Berlin \(.pdf, 159 KB\)](#)
- [Kindertagespflege als besonderes Förder- und Unterstützungsangebot Dokumentation eines Expertenworkshops am Deutschen Jugendinstitut 9. Dezember 2008 \(pdf, 1,5 MB\)](#)

## Vereinsvorstellung des „Tagesmütter Enztal e.V.“

Quelle: <http://www.tagesmuetter-enztal.de/vereinsvorstellung/> (07.07.2013).



# Tagesmütter Enztal e.V.

Kontakt | Impressum

Tagesmütter Enztal e.V.  
Bahnhofstraße 118  
75417 Mühlacker  
Tel. (07041) 8184711  
[info@tagesmuetter-enztal.de](mailto:info@tagesmuetter-enztal.de)

[Startseite](#)
[Aktuelles »](#)
[Was ist Kindertagespflege](#)
[Vereinsvorstellung »](#)
[Für Tageseltern »](#)
[Für Eltern »](#)
[Für Gemeinden »](#)
[Für Arbeitgeber](#)

## Vereinsvorstellung

Der Tagesmütter Enztal e.V. ist ein gemeinnütziger Verein und anerkannter Träger der freien Jugendhilfe. In Zusammenarbeit mit dem Jugendamt und in Kooperationen mit zahlreichen Gemeinden des Enzkreises vermitteln und beraten wir Eltern und Tagespflegepersonen. Außerdem bilden wir Tagespflegepersonen nach bundesweiten Standards aus und bieten unseren Mitgliedern verschiedene Weiterbildungs- und Austauschmöglichkeiten an.

[Mitglied werden](#)

© 2012 Tagesmütter Enztal e.V.

Kontakt | Impressum

## Qualifizierung von Tagespflegepersonen

Quelle: Landesverband der Tagesmütter-Vereine Baden-Württemberg e.V.,  
<http://tagesmuetter-bw.de/index.php?id=qualifizierung> (20.07.2013)

### Qualifizierung von Tagespflegepersonen

Durch die Gleichstellung der Kindertagespflege mit dem institutionellen Betreuungsangebot durch den Gesetzgeber haben die Anforderungen an die Qualität der Kindertagespflege und die Qualifikation der Tagespflegepersonen zugenommen.

Die Grundlage für eine gesicherte Betreuungsqualität in der Kindertagespflege ist die fundierte Aus- und Weiterbildung der Tagespflegepersonen in Form einer Grundqualifizierung mit 160 Unterrichtseinheiten, basierend auf dem Curriculum des Deutschen Jugendinstituts in München (DJI).

Aufbauende Fort- und Weiterbildungsangebote für bereits tätige Tagespflegepersonen ergänzen die Qualifizierung in der Kindertagespflege.

2010 wies ca. ein Drittel der Tagespflegepersonen einen fachpädagogischen Berufsausbildungsabschluss auf, die meisten davon als Erzieher/-in.



## Betreuungsgeld

Quelle: BMFSFJ, <http://www.bmfsfj.de/BMFSFJ/familie,did=199712.html>  
(04.08.2013)

Mi 31.07.2013

### Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung und Betreuungsgeld treten in Kraft



Ab dem 1. August gilt der Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege. Gleichzeitig tritt die gesetzliche Regelung zum neuen Betreuungsgeld in Kraft. Damit haben junge Eltern eine umfassende Wahlfreiheit. Die wichtigsten Informationen und Regelungen zu beiden Leistungen sind hier zusammengefasst.

#### Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung

Der Rechtsanspruch auf frühkindliche Förderung in einer Tageseinrichtung oder in der Kindertagespflege gilt ab dem 1. August 2013: Jedes Kind ab dem vollendeten ersten Lebensjahr hat einen Anspruch auf diese Förderung. Nach den Angaben der Bundesländer sollen im Kita-Jahr 2013/2014 voraussichtlich insgesamt rund 810.000 Kita-Plätze zur Verfügung stehen.

Der Rechtsanspruch ist eine gemeinsame gesetzliche Vereinbarung von Bund, Ländern und Kommunen für Eltern in Deutschland. Nach dem Grundgesetz haben die Länder die Pflicht und die Verantwortung, den Kita-Ausbau für unter Dreijährige und ein bedarfsgerechtes Angebot zur Erfüllung des Rechtsanspruchs zu gewährleisten und zu finanzieren. Der Bund hat den Ausbau der für den Rechtsanspruch zusätzlich benötigten Betreuungsplätze für unter Dreijährige sowohl finanziell als auch qualitativ erheblich unterstützt.

Weitere Informationen zum Thema Kinderbetreuung bietet die Internetseite [www.fruehe-chancen.de](http://www.fruehe-chancen.de). Dort können Eltern sich einen Überblick über die vielfältigen Betreuungsangebote in Kindertageseinrichtungen und in der Kindertagespflege verschaffen. Erzieherinnen und Erzieher sowie Tagesmütter und Tagesväter finden Informationen zu Aus- und Weiterbildung und Anregungen für die Praxis. Außerdem werden Jugendämter, Unternehmen, freie Träger und weitere Partner über Förderprogramme des Bundes informiert.

#### Betreuungsgeld

Zeitgleich mit dem Rechtsanspruch auf Kinderbetreuung für unter Dreijährige tritt am 1. August die gesetzliche Regelung für das neue Betreuungsgeld in Kraft. Das Betreuungsgeld dient dem Ziel, jungen Eltern eine umfassende Wahlfreiheit zu eröffnen. Die neue Leistung erhalten Eltern, deren Kind ab dem 1. August 2012 geboren wurde und die für ihr Kind keine frühkindliche Betreuung in öffentlich bereitgestellten Tageseinrichtungen oder Kindertagespflegereinrichtungen in Anspruch nehmen.

Das Betreuungsgeld wird ab dem 1. August 2013 als Geldleistung gezahlt. Es steht im Anschluss an das Elterngeld, also grundsätzlich vom 15. Lebensmonat des Kindes an, für bis zu 22 Monate bereit, also längstens bis zur Vollendung des 36. Lebensmonats. Zunächst beträgt das Betreuungsgeld pro Kind 100 Euro monatlich, ab 1. August 2014 werden pro Kind 150 Euro monatlich gewährt. Der Bezug des Betreuungsgeldes und die Erwerbstätigkeit der Eltern schließen sich nicht aus. Die Leistung wird unabhängig davon gezahlt, ob und in welchem Umfang die Eltern erwerbstätig sind.



## Literaturverzeichnis

**Dürr, Christiane:** Kindergartenrecht Baden-Württemberg - Kommentar, 2. Auflage, 2011

**Esch, Karin / Klaudy, Elke Katharina / Stöbe-Blossey, Sybille:**  
Bedarfsorientierte Kinderbetreuung - Gestaltungsfelder für die Kinder- und Jugendpolitik, 2005

**Jansen, Frank (Hrsg.) / Deger, Petra:** Bedarfsanalysen leicht gemacht - Auf dem Weg zu einem familienfreundlichen Angebot, 2003

**Jordan, Erwin / Schone, Reinhold (Hrsg.):** Handbuch  
Jugendhilfeplanung: Grundlagen, Bausteine, Materialien, 2. Auflage, 2000

**Kercher, Angelika / Höhn, Kariane:** Zweijährige im Kindergarten - Konzeptionelle und betriebliche Aspekte für Teams und Träger, 2. Auflage, 2009

**Kunkel, Peter-Christian (Hrsg.):** Sozialgesetzbuch VIII - Kinder und Jugendhilfe - Lehr- und Praxiskommentar, 4. Auflage, 2011

**KVJS BW (Hrsg.):** KVJS Ratgeber – Kinderkrippen und Betreute Spielgruppen, 2011

**KVJS BW (Hrsg.):** KVJS Spezial – Tagesbetreuung für Kinder, Ausgabe 5, 2009

**Mayer, Horst-Otto:** Interview und schriftliche Befragung, Entwicklung, Durchführung und Auswertung, 5. Auflage, 2009

**Meysen, Thomas / Beckmann, Janna:** Rechtsanspruch U3: Förderung in Kita und Kindertagespflege - Inhalt, Umfang, Rechtsschutz, Haftung, 2013

**Münder, Johannes / Meysen, Thomas / Trenczek, Thomas (Hrsg.):**  
Frankfurter Kommentar zum SGB VIII - Kinder- und Jugendhilfe,  
7. Auflage, 2013

**Münder, Johannes / Wiesner, Reinhard / Meysen, Thomas (Hrsg.):**  
Kinder- und Jugendhilferecht - Handbuch, 2. Auflage, 2011

**Riedel, Birgit / DJI (Hrsg.):** Local Governance. Ressource für den  
Ausbau der Kindertagesbetreuung für Kinder unter 3 Jahren - Explorative  
Studie in drei Kommunen und einem Landkreis, 2009

**Schellhorn, Walter / Fischer, Lothar / Mann, Horst / Kern, Christoph:**  
SGB VIII - Kinder und Jugendhilfe - Kommentar, 4. Auflage, 2012

**Von Langen, Tanja:** Krippe - aber sicher. FAQ zu Bau und Betrieb von  
Krippen und altersgemischten Gruppen, 2013

**Wiesner (Hrsg.):** SGB VIII - Kinder und Jugendhilfe - Kommentar,  
4. Auflage, 2011

Expertisen:

**Georgii, Harald:** Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz,  
in: Neue Juristische Wochenschrift, 1996, Heft 11, S. 681-744

**Meysen, Thomas:** Rechtsanspruch: ja. Kita-Platz: nein. Und nun?,  
in: DJI-Impulse 2/2012, S. 12-15

**Rixen, Stefan:** Kein Kita-Platz trotz Rechtsanspruch?,  
in: Neue Juristische Wochenschrift, 2012, Heft 39, S. 2839-2844

**Schübel-Pfister, Isabel:** Kindertagesbetreuung zwischen (Rechts-)  
Anspruch und Wirklichkeit, in: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht 2013,  
Heft 7, S. 385-456

Internetquellen:

**BMFSFJ:** <http://www.handbuch-kindertagespflege.de/files/pdf/application/pdf/1.3.pdf> (06.07.2013)

<http://www.bmfsfj.de/BMFSFJ/familie,did=199712.html> (04.08.2013)

**KVJS:** <http://www.kvjs.de/jugend/aktuellesformulare-service/arbeitshilfen-formulare-rundschreiben.html> (01.07.2013)

**Landesverband der Tagesmütter-Vereine Baden-Württemberg e.V.:**  
<http://tagesmuetter-bw.de/index.php?id=qualifizierung> (20.07.2013)

**Tagesmütterverein Enztal e.V.:**  
<http://www.tagesmuetter-enztal.de/vereinsvorstellung/> (07.07.2013).

## Erklärung

„Ich versichere, dass ich diese Bachelorarbeit selbständig und nur unter Verwendung der angegebenen Quellen und Hilfsmittel angefertigt habe.“

Mühlacker, den 10. September 2013

---

(Stefanie Bruder)